



# OECD BAT PROJECT ACTIVITY 4 – GUIDANCE DOCUMENT ON DETERMINING BAT

## ПРОЕКТ ОЭСР ПО НДТ ЭТАП 4 – РУКВОДСТВО ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ НДТ

Clean Country Conference - 25.11.2020

Berrak Eryasa (ENV/EHS)  
[berrak.eryasa@oecd.org](mailto:berrak.eryasa@oecd.org)



## Content / Содержание

---

- Background
- Activity 4 report – Guidance on determining VAT
- Other activities
- Контекст
- Отчет по Этапу 4 – Руководство по определению НДС
- Прочая деятельность



## Objectives of the project / Цели проекта

- **Exchange best practices** across countries that already have a BAT-based permitting system
- **Provide guidance** to countries that seek to adopt a BAT-based approach for the first time
- Achieve **progress towards the SDGs**, notably Target 12.4 on the environmentally sound management of chemicals
- **Обмен передовыми практиками** между странами, в которых уже существует разрешительная система на основе НДТ
- **Предоставить руководство** странам, впервые внедряющим подходы на основе НДТ
- Достичь **прогресса в достижении ЦУР**, в частности, Задачи 12.4 по экологически безопасному регулированию химических веществ





# The OECD Expert Group on VAT / Группа экспертов ОЭСР по НДС

- **Established in 2015** – increased *tenfold* in size since
  - **~138 members from 40+ countries and organisations**
    - OECD member and non-member governments
    - Intergovernmental organisations: UNECE, UNIDO, IFC, TFTEI, etc.
    - Environmental NGOs
    - Industry associations
  - One face-to-face meeting and one webinar per year, plus frequent exchanges by email/phone
  - **Fruitful platform** for exchange of best practices, review of OECD research, etc.
- **Образована в 2015** – численность выросла в 10 раз
  - **~138 членов из 40+ стран и организаций**
  - Органы власти стран-членов ОЭСР и третьих стран
    - Межправительственные организации: ЕЭК ООН, ЮНИДО, ИФС, ТФТЕИ
    - Экологические НКО
    - Промышленные ассоциации
  - Одна ежегодная встреча и один вебинар в год, частая коммуникация по email/телефону
  - **Полезная платформа** для обмена передовым опытом, обзора исследований ОЭСР и т. д.





# Deliverables of the OECD's BAT project, 2016-2022 / Результаты проекта ОЭСР по НДТ в 2016-2022 гг.

## Phase/Фаза - 1

## Phase/ Фаза - 2



*Policies on BAT or  
Similar Concepts  
Across the World /  
Принципы НДТ или  
сходные концепции,  
применяемые в  
странах мира  
(2017)*



*Approaches to  
Establishing BAT  
Around the World /  
Подходы к  
определению НДТ в  
странах мира  
(2018)*



*Measuring the  
Effectiveness of BAT  
Policies / Оценка  
действенности  
политик в сфере  
НДТ (2019)*



**BAT guidance  
document /  
Руководство по  
НДТ (2020)**



**Study on value chain  
aspects of  
determining BAT /  
Исследование  
аспектов создания  
стоимости при  
определении НДТ  
(2021)**



**Cross-country  
comparison of  
selected BREFs/  
Межстрановое  
сравнение  
выбранных BREF  
(2022)**

**All reports available free of charge/ Все  
отчеты доступны бесплатно: [oe.cd/bat](https://oe.cd/bat)**



## Activity 4 - BAT Guidance / Этап 4 – Руководство по НДТ

- This guidance is aimed to provide the governments with relevant steps, tools and best practices to establish BAT, BAT-associated emission levels (BAT-AELs) and BAT-based permit conditions.
- The guidance document does not aim to prescribe specific techniques. Instead, it focuses on the processes to establish BAT, BAT-AE(P)Ls and permit conditions. Further, it is not limited to new or existing industry, but covers both categories.
- Active participation of BAT Bureau and translation into Russian.
- Цель руководства - предоставить органам власти соответствующие этапы, инструменты и передовой опыт для определения НДТ, уровней эмиссий, соответствующих НДТ (BAT-AEL), и условий выдачи разрешений на основе НДТ.
- Руководство не ставит целью предписывать конкретные методы. Вместо этого оно фокусируется на процессах установления НДТ, показателей ресурсоэффективности и показателей эмиссий в условиях разрешений. Кроме того, оно охватывает как новые, так и существующие промышленные предприятия.
- Бюро НДТ активно участвовало в подготовке руководства и обеспечило перевод на русский язык.



## GUIDANCE ON DETERMINING BAT, BAT-ASSOCIATED ENVIRONMENTAL PERFORMANCE LEVELS AND BAT-BASED PERMIT CONDITIONS

# Руководство по определению НДТ, уровней экологической и ресурсной эффективности и выдаче разрешений на основе НДТ



01

### Recommended prerequisites for determining BAT

- 1 Define BAT in the national legislation
- 2 Select the industrial sectors and activities to which BAT-based permitting will apply.
- 3 Set up a multi-stakeholder Technical Working Group (TWG) for each sector selected.
- 4 Agree on the environmental scope (pollutants and other environmental parameters) for the BAT Reference Document (BREF).

02

### Process to establish BAT

- Collect and exchange information inter alia, through a survey drafted by the BAT Bureau (a technically competent and independent body)
- Identify well-performing plants for emission and consumption data collection, along with other necessary contextual information.
- Validate the collected data by competent authorities.
- Elaborate draft BREFs by TWG in collaboration with the BAT Bureau.

### Criteria to determine BAT

- The TWG should determine BAT based on a set of universal criteria, encompassing technical, environmental and economic aspects including followings:
  - Cross-media and cross-pollutant effects should be considered
  - Minimum environmental quality standards when setting BAT-AELs.
- When evaluating candidate techniques, the TWGs should use a standardised methodology for the assessment of economic aspects of techniques, including affordability.

  
REPEAT THOSE  
STEPS AS MANY  
TIMES AS  
NEEDED

03

### Deriving BAT-AELs and BAT-AEPLs

- The TWG should determine emission levels (BAT-AELs) and other environmental performance levels associated with BAT (BAT-AEPLs) documented and described in BREFs.
- The TWG should derive both concentrations and load based BAT-AELs and other BAT-AEPLs.
- The TWG evaluate whether BAT-AELs and/or BAT-AEPLs are suitable and whether the available data is adequate to derive them.
- The derived BAT and BAT-AE(P)Ls should be updated according to the most recent technological developments and environmental performance data from reference installations.

04

### Deriving BAT-Based Permit Conditions

- National, regional and/or local permitting authorities should use the BAT and BAT-AE(P)Ls as a basis to determine emission limit values (ELVs) and other conditions in environmental permits for industrial installations.
- ELVs should not exceed the upper value of the range of BAT-AELs defined in the applicable BREF or BAT Conclusions (i.e. ELV upper value BAT-AEL range).



# Deriving BAT-AELs and BAT-AEPLs

## Установление показателей экологической и ресурсной эффективности

- **Technical Working group (TWG)**

- ∅ Emission levels (BAT-AELs) and BAT AEPLs
- ∅ Concentrations and load based BAT AELs and BAT AEPLs

- **DATA-**

- **Units:**

- BAT-AELs = concentration of exhaust gas or waste water (e.g. mg/Nm<sup>3</sup> for emissions to air or mg/l for discharges into water)
- BAT-associated consumption/efficiency levels = consumption per mass of product manufactured (e.g. in kg/t, MJ/t).
- For energy and water consumption = consumption/use per mass of raw material (e.g. MJ/t, m<sup>3</sup>/t).
- For pollutants (bio-accumulate. persistent and toxic ) = absolute load-based limit could be combined with concentration-based BAT-AELs.

- **Техническая рабочая группа (ТРГ)**

- ∅ Уровни эмиссий (BAT-AELs) и ресурсной эффективности (BAT AEPLs)
- ∅ Концентрации и удельные показатели BAT AELs и BAT AEPLs

- **Данные -**

- **Единицы измерения:**

- BAT-AELs = концентрация загрязняющих веществ в отходящих газах и сточных (напр., мг/м<sup>3</sup> для выбросов или мг/л для сбросов)
- Уровни потребления ресурсов /ресурсоэффективности, соответствующие НДТ = потребление на массу произведенной продукции (напр., кг/т, МДж/т).
- Для энерго- и водопотребления = потребление / использование на массу перерабатываемого сырья (напр., МДж/т, м<sup>3</sup>/т).
- Для загрязняющих веществ (биоаккумулируемые, стойкие, токсичные) = абсолютные удельные предельные значения могут комбинированы с концентрационными BAT-AELs.



## *Recommendations for establishing BAT-AE(P)Ls / Рекомендации по установлению показателей экологической и ресурсной эффективности*

BAT-AE(P)Ls shall be derived from BAT, in order to secure an adequate reduction in emissions /

БАТ-АЕ(Р)Лс устанавливаются на основе НДТ с целью сокращения эмиссий

BAT-AE(P)Ls shall be based on data from a set of *selected well-performing plants/*  
БАТ-АЕ(Р)Лс должны быть основаны на данных от *выбранных устойчиво (хорошо)*  
*функционирующих предприятий*

BAT-AE(P)L ranges shall be derived from a systematic and consistent approach, based on a robust and transparent methodology/ Диапазоны БАТ-АЕ(Р)Л должны устанавливаться систематически и последовательно, на основе надежной и прозрачной методологии

TWGs shall consider data from multiple countries when setting BAT-AE(P)Ls  
/ При установлении БАТ-АЕ(Р)Лс ТРГ должна рассматривать данные разных стран



# *Recommendations for establishing BAT-AE(P)Ls / Рекомендации по определению BAT-AE(P)Ls*

BAT-AE(P)Ls shall be based on evidence /BAT-AE(P)Ls должны быть подкреплены доказательствами

BAT-AELs should be aligned with other BAT-AEPLs / BAT – AELs должны коррелировать с прочими BAT-AEPLs

The BAT-AE(P)Ls should be coherent with the overarching objectives of the BAT-policy/regulation / BAT-AE(P)Ls должны согласовываться с главными целями политики / регулирования на основе НДТ

The wider public benefits of stricter BAT-AE(P)Ls should be considered in the process to set BAT-AE(P)Ls / При установлении BAT-AE(P)Ls следует принимать во внимание социальные выгоды от более строгих BAT-AE(P)L



## Revisions / Актуализация

---

- Regular review of BAT Reference documents (BREFs)
  - Most recent technological developments and environmental performance data from reference installations
  - Permit conditions update
  - Trade offs : Resource incentive and time consuming
  - ~every five to ten years
- Регулярная актуализация справочных документов по НДТ (BREF)
  - Последние технологические разработки и данные о характеристиках эталонных установок
  - Обновление условий разрешения
  - Компромиссы: ресурсо- и трудоемкость
  - ~ каждые пять-десять лет



# The benefits of a participatory approach / Преимущества коллективного подхода

- A wide range of stakeholders in the process to determine BAT and BAT-AE(P)Ls, and to ensure the balanced representation of different interest groups.
- Share information and build a mutual understanding of relevant environmental challenges.
- ∅ Result in better outcomes - different interests are reflected in the BREF produced.
- ∅ Stakeholder engagement - increase the acceptability of permit conditions across actors involved, including industrial operators.
- Широкий круг заинтересованных сторон в процессе определения НДТ и БАТ-АЕ(Р)Лс и обеспечения сбалансированного представительства различных групп интересов.
- Обмен информацией и формирование взаимопонимания по актуальным экологическим проблемам.
- ∅ Лучшие результаты – отражение разных интересов в подготовленном BREF.
- ∅ Взаимодействие с заинтересованными сторонами - повышение приемлемости условий разрешений для всех вовлеченных сторон, включая промышленность.



# Russian VAT Bureau and OECD Secretariat / Российское Бюро НДС и Секретариат ОЭСР

- Active participation in the OECD's VAT project
  - Phase I and Phase II
  - ~7 case studies in Act. 4 report
- International collaboration and exchange of experiences



- Активное участие в проекте ОЭСР VAT
  - Фаза I и Фаза II
  - ~ 7 тематических исследований включены в отчет по Этапу 4
- Международное сотрудничество и обмен опытом



## Activity 5 and Activity 6 / Этап 5 и Этап 6

---

- Subgroup on Activity 5 for Value chain approaches to determining BAT for industrial installations
- Sub group on cross country comparisons (Activity 6)
  - Textile
  - Cement
  - Thermal Power Plants
- Подгруппа Этапа 5 по подходам цепочки создания стоимости к определению НДТ для промышленных установок
- Подгруппа по межстрановым сравнениям (Этап 6)
  - Текстиль
  - Цемент
  - Тепловые электростанции



For further information / Дополнительная информация

---

- [oe.cd/bat](http://oe.cd/bat)
- Berrak Eryasa ([berrak.eryasa@oecd.org](mailto:berrak.eryasa@oecd.org))

