

**Разработка проекта постановления
Правительства РФ «Порядок выдачи
комплексных экологических разрешений (КЭР),
их переоформления, пересмотра, внесения в
них изменений, а также отзыва»**

Т. В. Гусева

Разработка проекта Порядка выдачи комплексных экологических разрешений



- Минприроды России (ФГБУ «ВНИИ Экология») разрабатывает **«Порядок выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва»**.
- Правила, сформулированные в этом документе, будут действовать для всех объектов I категории с начала 2019 г.
 - В проекте Порядка сказано, что на добровольной основе КЭР по этой же процедуре могут получать объекты II категории
- Проект Порядка последовательно развивался с начала 2016 г.
- В порядке обеспечения участия регулируемого сообщества и других заинтересованных сторон в обсуждении и апробации проектов документов, составляющих нормативно-правовую базу перехода отечественной промышленности на нормирование воздействия на окружающую среду с использованием принципов НДТ, проводятся **деловые игры**.

Организация деловых игр: 2016-2017 гг.



Сайт Бюро НДТ - Деловые игры

www.burondt.ru/informaciya/delovyye-igry/

Бюро наилучших доступных технологий

ТК 113

Технические рабочие группы

Публичное обсуждение

Разработка

Документы

Новости

Заседания

Публикации

Обучение

Деловые игры

МВС

О ДЕЛОВЫХ ИГРАХ

ПЛАНИРУЕМЫЕ ДЕЛОВЫЕ ИГРЫ

ЗАВЕРШЕННЫЕ ДЕЛОВЫЕ ИГРЫ

ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА

support@iseac.ru

16:23 25.02.2017

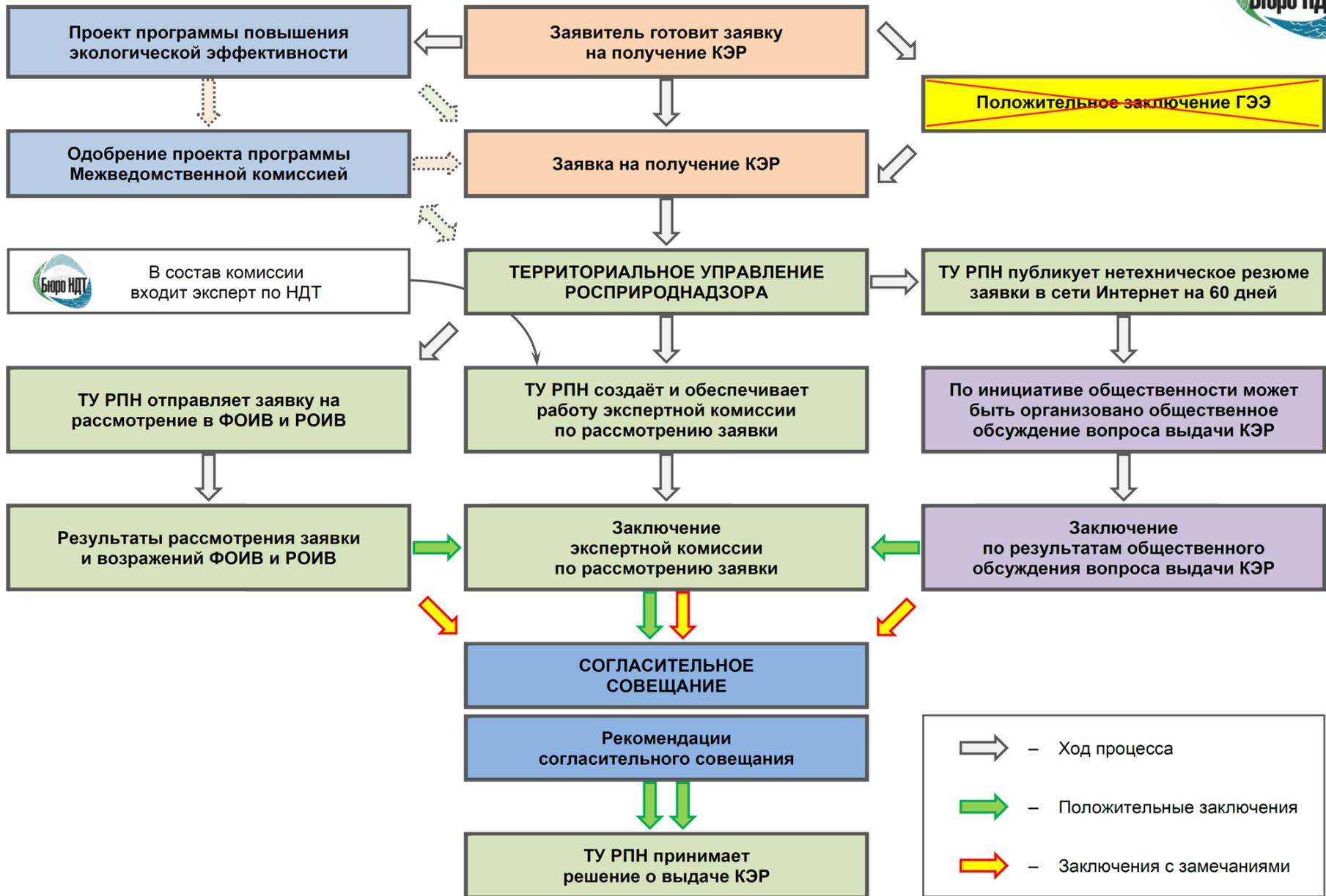
Деловые игры: перспективы развития общественного диалога



- **Долгосрочная цель организации деловых игр** – содействие разработке и принятию согласованных с регуляторами и регулируемым сообществом нормативных актов, в том числе, устанавливающих требования к выдаче комплексных экологических разрешений в Российской Федерации.
- Деловая игра позволяет имитировать, **моделировать, осуществить в упрощённом виде реальную процедуру подготовки заявки** на комплексное экологическое разрешение, её обсуждения **и выдачи КЭР** промышленным предприятиям.
- Деловая игра представляет собой последовательность действий, которые участники должны выполнить для достижения определенного результата.

Комплексное Экологическое Разрешение





Подготовка заявки на КЭР



- **Действующие лица:**
 - Предприятие первой категории (объект негативного воздействия на ОС)
 - Уполномоченный орган (Территориальное управление Росприроднадзора)
- **Реквизит:** «Методические указания по составлению заявки на комплексное экологическое разрешение и по прохождению процедуры рассмотрения и выдачи разрешения» – **должно разработать Минприроды**
- **Действие:** В процессе составления заявки уполномоченный орган оказывает предприятию консультационную помощь
- **Интрига:**
 - ~~Нужна ли ГЭЭ материалов заявки для действующего предприятия?~~
 - **Есть Поручение Президента исключить ГЭЭ для действующих предприятий**
 - Как следует оплачивать работу консультантов?

Проверка комплектности заявки (I)



- **Действующие лица:**
 - Уполномоченный орган (Территориальное управление Росприроднадзора)
- **Реквизит:** Материалы заявки
- **Действие:** Росприроднадзор отправляет Заявителю уведомление о приеме заявки либо о необходимости дополнения материалов заявки
- **Продолжительность действия:** пять рабочих дней

Проверка комплектности заявки (II)



- **Содержание заявки:**
 - наименование, организационно-правовая форма и адрес;
 - код объекта, оказывающего негативное воздействие на ОС;
 - вид основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара);
 - информация об использовании сырья, воды, электрической и тепловой энергии;
 - информация о соответствии технологических, технических и управленческих решений на предприятии рекомендациям Справочника НДТ (ИТС НДТ);
 - информация о соответствии технологических параметров эмиссий, энерго- и ресурсопотребления предприятия рекомендациям ИТС НДТ;
 - сведения об авариях и инцидентах, повлекших за собой негативное воздействие на ОС произошедших за предыдущие семь лет;
 - информация о реализации **программы повышения экологической эффективности** (при ее наличии);
 - расчеты технологических нормативов

Проверка комплектности заявки (III)



- **Содержание заявки:**
 - расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ, веществ I, II класса опасности, при наличии;
 - обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
 - проект программы производственного экологического контроля;
 - нетехническое резюме заявки, содержащее все основные положения заявки за исключением информации, отнесенной к сведениям, составляющим государственную или коммерческую тайну;
 - **положительное заключение государственной экологической экспертизы материалов заявки – по всей вероятности, будет требоваться для новых предприятий;**
 - иная информация, которую заявитель считает необходимым представить (заключения аудита соответствия требованиям НДТ, сертификаты соответствия системы экологического менеджмента и (или) системы энергетического менеджмента требованиям международных и национальных стандартов и др.).

Проверка комплектности заявки (IV)



- **Содержание заявки:**
 - К заявке на получение комплексного экологического разрешения при невозможности соблюдения технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов веществ I, II класса опасности, прилагаются:
 - проект **программы повышения экологической эффективности**;
 - планируемые временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы с указанием объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ на текущий момент, на период реализации программы повышения экологической эффективности и после ее реализации.
- **Необходимое условие**
 - Подача заявки на получение КЭР осуществляется **не позднее чем за два месяца** до ввода в эксплуатацию построенного (реконструированного) объекта, **или за четыре месяца** до истечения срока действия КЭР

Начало рассмотрения заявки (I)



- **Действующие лица:**
 - Уполномоченный орган (Территориальное управление Росприроднадзора)
 - ФОИВ
 - Региональные и муниципальные органы исполнительной власти
 - Общество
- **Реквизит:** Материалы заявки
- **Действие:**
 - Росприроднадзор размещает материалы заявки в сети «Интернет». Если материалы заявки содержат государственную или коммерческую тайну, то в открытом доступе размещается только нетехническое резюме заявки.
 - Росприроднадзор запрашивает заключения ФОИВ по материалам заявки
- **Продолжительность действия:** 60 календарных дней

Начало рассмотрения заявки (II)



- Если в течение 60 дней ФОИВ не представили заключений, заявка считается согласованной.
- В течение этого же времени Росприроднадзор или его территориальный орган принимает обращения по материалам заявки от органов власти субъекта Российской Федерации, местных органов власти и общественных организаций.
- Если местные органы власти проявят инициативу провести общественное обсуждение материалов заявки, Росприроднадзор или его территориальный орган обязан оказать им содействие.
- Общественное обсуждение не обязательно проводится в виде слушаний. Это может быть обсуждение в периодической печати, в сети «Интернет».

Продолжение рассмотрения заявки (I)



- Действующие лица:
 - Экспертная комиссия при ТУ Росприроднадзора состоящая из:
 - Председателя (сотрудник РПН)
 - Ответственного секретаря (сотрудник РПН)
 - Экспертов (возможны внештатные)
- Реквизит:
 - Материалы заявки, отраслевые справочники НДТ
- Действие:
 - Комиссия рассматривает заявку
- Продолжительность действия:
 - Не более 30 календарных дней. Если есть необходимость, в этот же срок необходимо провести Согласительное совещание.

Продолжение рассмотрения заявки (II)



- **Эксперты экспертной комиссии** подбираются по следующим направлениям:
 - вопросы технологических процессов производства, реализованных на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (**отраслевой эксперт в области НДТ**);
 - вопросы охраны атмосферного воздуха;
 - вопросы охраны водных ресурсов;
 - вопросы охраны почв и обращения с отходами;
 - вопросы производственного экологического контроля.
- Членом экспертной комиссии является специалист, обладающий научными и (или) практическими познаниями по рассматриваемому вопросу.
- Членом экспертной комиссии не может быть представитель заявителя, гражданин, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с заявителем...

Продолжение рассмотрения заявки (III)



- Процедура работы экспертной комиссии (ЭК):
 - При одобрении проекта заключения ЭК, квалифицированным большинством (не менее двух третей) списочного состава ЭК проект заключения (положительного или отрицательного) подписывается членами ЭК в полном составе, после чего оно является заключением, подготовленным ЭК. При несогласии отдельных членов ЭК с заключением, подготовленным ЭК, они подписывают заключение с пометкой «особое мнение».
 - Заключение, подготовленное ЭК, с особыми мнениями экспертов (при наличии) и протокол заключительного заседания ЭК передаются в подразделение по выдаче КЭР Росприроднадзора или его территориального органа для оформления КЭР.
 - При несогласии более одной трети списочного состава ЭК с выводами проекта заключения ЭК готовятся предложения о дальнейшем рассмотрении заявки на выдачу КЭР, в том числе о продлении срока ее рассмотрения и о включении в состав ЭК дополнительных экспертов.

Согласительное совещание (I)



- **Согласительное совещание является одной из форм работы экспертной комиссии** при которой расширенный состав совещания позволяет прийти к согласию относительно материалов заявки на выдачу КЭР.
- Согласительное совещание созывается в следующем составе:
 - председатель экспертной комиссии;
 - ответственный секретарь экспертной комиссии;
 - члены экспертной комиссии;
 - представитель ФОИВ, не согласовавших заявку, и (или) представленный ФОИВ эксперт.
- В том случае, если субъект Федерации, местный орган власти либо общественная организация представили возражения по заявке на выдачу КЭР, то их представители и (или) представленные ими эксперты принимают участие в согласительном совещании.

Согласительное совещание (II)



- Итогом работы согласительного совещания является **рекомендация экспертной комиссии о принятии решения по выдаче КЭР**, либо об отказе в выдаче КЭР и возврате заявки природопользователю на доработку.
- Рекомендация согласительного совещания принимается на основании консенсуса участников совещания. Наличие либо отсутствие консенсуса фиксируется председателем экспертной комиссии.
- Консенсус, в соответствии с Руководством ИСО/МЭК 2:2004 «Стандартизация и смежные виды деятельности. Общий словарь 2», понимается как «общее согласие, характеризующееся отсутствием серьезных возражений по существенным вопросам у большинства заинтересованных сторон и достигаемое в результате процедуры, стремящейся учесть мнения всех сторон и сблизить несовпадающие точки зрения».

Комплексное экологическое разрешение выдаётся



на основании положительного заключения экспертной комиссии и установления

- соответствия запрашиваемых условий КЭР требованиям, определенными законодательством в области охраны окружающей среды,
- включая соответствие рассчитанных технологических нормативов выбросов и сбросов, а также физических воздействий, установленным требованиям к проведению расчетов нормативов и технологическим показателям, приведенным в отраслевом Справочнике (Справочниках) НДТ;

на основании согласованной экспертной комиссией программы производственного экологического контроля;

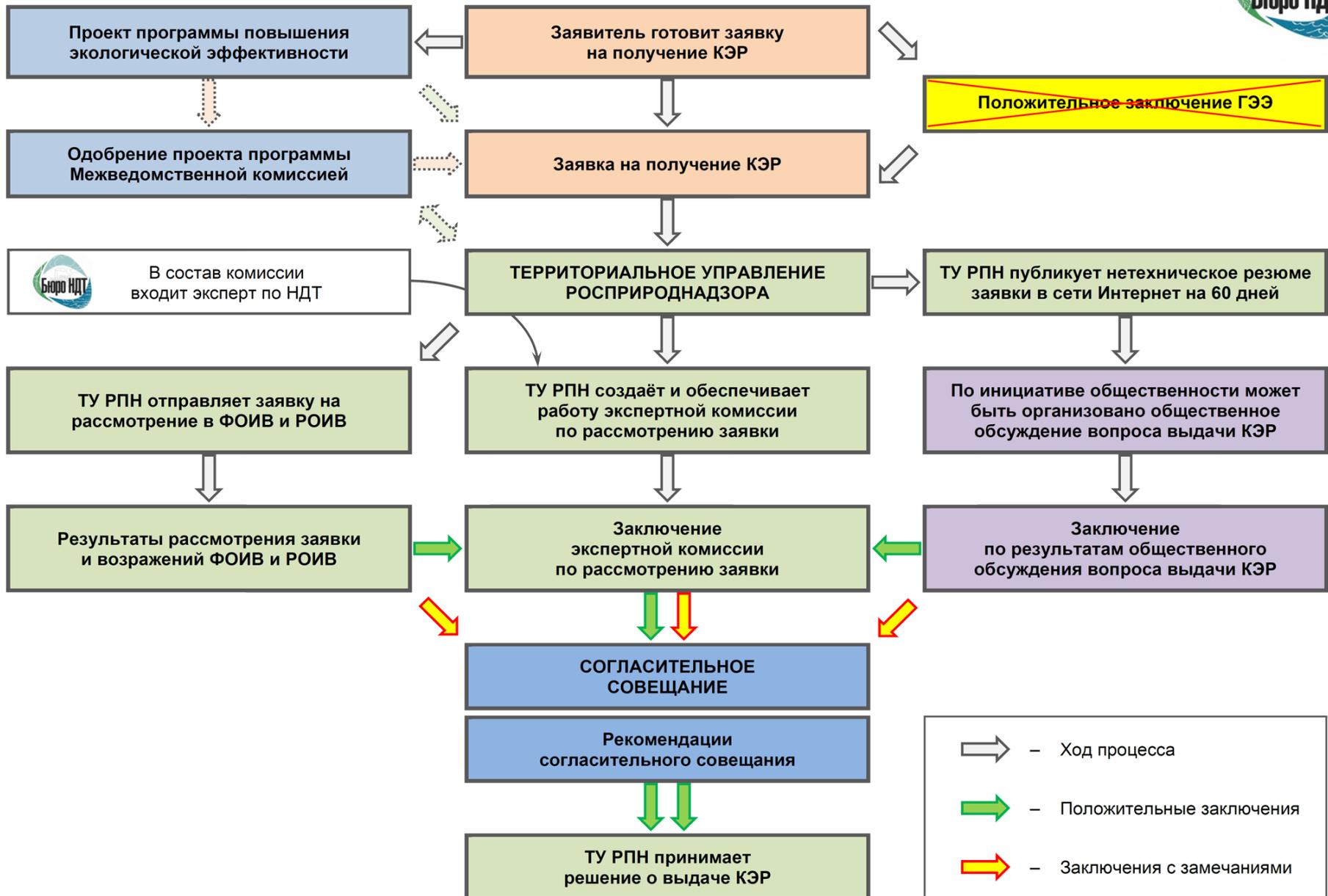
на основании результатов рассмотрения, и при наличии согласований (отсутствия возражений) ФОИВ;

на основании рекомендации согласительного совещания (при наличии).

Комплексное экологическое разрешение содержит:



- **технологические нормативы;**
- нормативы допустимых выбросов, сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ;
- нормативы допустимых физических воздействий;
- нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;
- требования к обращению с отходами производства и потребления;
- программу производственного экологического контроля;
- **программу повышения экологической эффективности**
(при необходимости последовательного достижения требований НДТ)
- срок действия.





Спасибо за внимание!