

**Приложение 4**  
к обзору  
«Разрешительная система в экологическом  
регулировании промышленной деятельности  
в Великобритании»

Министерство охраны  
окружающей среды и  
сельского хозяйства

**Руководство по рассмотрению заявок и выдаче  
экологических разрешений для установок класса А,  
перечисленных в Директиве по промышленным  
эмиссиям**

февраль 2013 г.

Применительно к существующим установкам, подпадавшим под действие Директивы о комплексном предупреждении и контроле загрязнения, данное Руководство, начиная с 7 января 2014 г., полностью заменяет версию Руководства, действующую в настоящее время (версия 3 от марта 2010 г.) К новым установкам данное Руководство применимо с даты своего опубликования.

*Перевод с английского*



Department  
for Environment  
Food & Rural Affairs

[www.defra.gov.uk](http://www.defra.gov.uk)

## **Industrial emissions Directive EPR Guidance on Part A installations**

**February 2013**

**For existing IPPC installations, this will completely replace the current guidance (Version 3, March 2010) from 7 January 2014. It applies to new installations from the date of its publication**



Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

## Оглавление

<b>1. О настоящем руководстве .....</b>	<b>1</b>
<b>2. Введение .....</b>	<b>2</b>
Взаимосвязь с другими законодательными актами .....	3
<b>3. Установка класса А .....</b>	<b>5</b>
Производственная мощность.....	7
<b>4. Разрешительные требования.....</b>	<b>8</b>
Обзор разрешительных требований, содержащихся в Директиве по промышленным эмиссиям.	9
Энергоэффективность .....	11
Определение и использование наилучших доступных технологий (НДТ).....	13
Определение значений предельно допустимых концентраций эмиссий (ПДК) – введение .....	14
Определение значений предельно допустимых концентраций (ПДК) на основе НДТ .....	15
Определение ПДК в случаях, когда применяется статья 15(3).....	17
Определение ПДК в случаях, когда применяется статья 18 .....	19
ПДК и национальные нормативы качества окружающей среды.....	21
<b>5. Другие требования.....</b>	<b>22</b>
Периодический пересмотр разрешений.....	23
Отчеты об исходном состоянии и возврат разрешения .....	25
Экологические инспекции .....	26
Участие общественности .....	27
Существенные изменения .....	28
<b>1. Приложение 1 .....</b>	<b>31</b>
Выдержки из Директивы по промышленным эмиссиям .....	31
<b>2. Приложение 2 .....</b>	<b>62</b>
Примеры значения термина «установка».....	62

## 1. О настоящем руководстве

- 1.1. Настоящее руководство призвано помочь читателям в понимании директивы 2010/75/ЕС по промышленным эмиссиям в части установок, расположенных на территории Англии и Уэльса. В Шотландии и Северной Ирландии, а также к предприятиям морской нефтегазодобычи для имплементации Директивы о комплексном предупреждении и контроле загрязнения (IPPC) применяются свои аналогичные Регламенты.
- 1.2. Настоящее руководство публикуется, чтобы помочь регуляторам и операторам установок класса А(1), но оно также будет представлять интерес и для других сторон, заинтересованных в этих установках и мобильных заводах. Это руководство излагает точку зрения Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства Великобритании (DEFRA) и Правительства Уэльса на то, каким образом должны применяться положения Директивы, прежде всего, изложенные в главе II, а также на то, каким образом следует интерпретировать конкретные термины. Вместе с тем, окончательное толкование законодательства могут дать только национальные или европейские суды.
- 1.3. Настоящее руководство входит в серию нормативных методических документов, детализирующих и разъясняющих принятый в 2010г. Регламент рассмотрения и выдачи экологических разрешений в Англии и Уэльсе (the Environmental Permitting (England and Wales) Regulations 2010 SI 2010 No. 675<sup>1</sup>) (далее по тексту - **Регламент**).
- 1.4. Серия включает Базовое руководство по рассмотрению и выдаче экологических разрешений (Environmental Permitting Guidance. Core guidance for the Environmental Permitting (England and Wales) Regulations 2010. Last revised: March 2013<sup>2</sup>), которое содержит описание общих требований к разрешительной деятельности и контролю выполнения разрешений, а также рекомендации относительно применения положений каждой из европейских директив, реализуемых с помощью данного разрешительного режима. Специальное отдельное руководство<sup>3</sup> определяет порядок и процедуры регулятивной деятельности местных органов власти в рамках рассматриваемого режима.
- 1.5. Настоящее руководство следует применять в сочетании с Базовым руководством по рассмотрению и выдаче экологических разрешений. В тех случаях, когда речь идет об одновременном применении и других директив, то следует также воспользоваться соответствующими руководствами<sup>4</sup>.
- 1.6. Агентством по охране окружающей среды в рамках общей серии подготовлено еще несколько нормативных методических и технических руководств<sup>5</sup>.  
Взаимосвязь между всеми принятыми руководствами показана на рисунке 1.

<sup>1</sup> [www.defra.gov.uk/environment/policy/permits/guidance.htm](http://www.defra.gov.uk/environment/policy/permits/guidance.htm)

<sup>2</sup> [www.defra.gov.uk/environment/policy/permits/guidance.htm](http://www.defra.gov.uk/environment/policy/permits/guidance.htm)

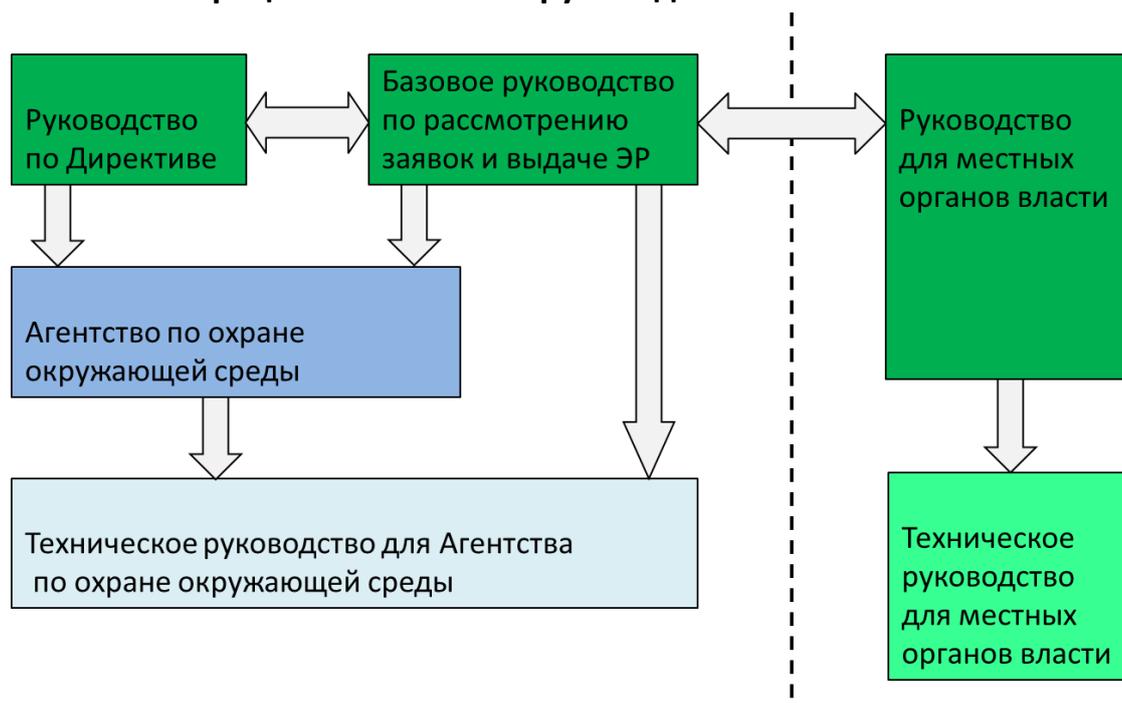
<sup>3</sup> [www.defra.gov.uk/environment/quality/pollution/ppc/localauth/pubs/guidance/manuals.htm](http://www.defra.gov.uk/environment/quality/pollution/ppc/localauth/pubs/guidance/manuals.htm).

Представляет собой подготовленный Агентством по охране окружающей среды и доступный в сети Интернет сборник инструкций общим объемом в несколько сот страниц. – Прим. переводчика

<sup>4</sup> См. сноску 2.

<sup>5</sup> [www.environment-agency.gov.uk/epr](http://www.environment-agency.gov.uk/epr)

**Рис. 1 Иллюстрация взаимосвязи руководств**



- 1.7. Область действия настоящего документа ограничена установками класса A(1), определение которых приведено в Регламенте. Однако оно имеет непосредственное отношение к регуляторам местных органов власти в части регулирования установок класса A(2) и будет целиком включен в Общее руководство в области политики и процедур для установок классов A2 и B (далее по тексту – **Общее руководство**)<sup>6</sup>.
- 1.8. Для поддержания актуальности настоящего руководства его предполагается периодически пересматривать и обновлять. Краткое описание внесенных изменений можно найти в разделе «Пересмотр Руководства», размещаемой в самом начале документа.
- 1.9. Настоящее Руководство соответствует требованиям Кодекса наилучших практик по разработке руководств, детализирующих нормативные акты<sup>7</sup>. Если вы считаете, что настоящее Руководство в чем-либо нарушает эти требования, или заметили какие-либо неточности в тексте Руководства, пожалуйста, свяжитесь с разработавшей его группой по адресу электронной почты: [eppadministrator@defra.gsi.gov.uk](mailto:eppadministrator@defra.gsi.gov.uk).

## 2. Введение

- 2.1 Глава II Директивы по промышленным эмиссиям предписывает применение комплексного подхода к экологическому регулированию некоторых видов промышленной деятельности. Это означает, что эмиссии в атмосферу, воду (включая сбросы в канализацию) и на почву, а также ряд других видов воздействия на окружающую среду должны рассматриваться в совокупности. Регуляторы должны устанавливать условия в разрешениях таким образом, чтобы обеспечивать

<sup>6</sup> [www.defra.gov.uk/environment/quality/pollution/ppc/localauth/pubs/guidance/manuals.htm](http://www.defra.gov.uk/environment/quality/pollution/ppc/localauth/pubs/guidance/manuals.htm)

<sup>7</sup> См. главу 3 Руководства Environmental Permitting Guidance and Glossary: [www.defra.gov.uk/environment/policy/permits/guidance.htm](http://www.defra.gov.uk/environment/policy/permits/guidance.htm)

достижение высокого уровня защиты окружающей среды в целом на основе использования наилучших доступных технологий (НДТ), которые призваны поддерживать баланс между затратами оператора и выгодами для окружающей среды.

- 2.2 На веб-сайте Европейской Комиссии содержится<sup>8</sup> общая справочная информация по Директиве по промышленным эмиссиям. На этом же сайте можно познакомиться с принятым Еврокомиссией Руководством по вопросам толкования и имплементации Директивы по комплексному предотвращению и контролю загрязнения (the Directive on integrated pollution prevention and control – IPPC Directive<sup>9</sup>), которое остается в силе применительно к положениям главы II Директивы по промышленным эмиссиям вплоть до его обновления.
- 2.3 В главе 3 настоящего Руководства излагается область применения регламента регулирования видов деятельности по установкам класса А в соответствии с положениями Директивы по промышленным эмиссиям в виде определений установок класса А. В главе 4 описываются требования Директивы по промышленным эмиссиям к рассмотрению и выдаче разрешений, которые реализуются на практике путем выдачи экологических разрешений для установок класса А. В главе 5 описаны другие требования Директивы по промышленным эмиссиям, имеющие отношение к экологическому регулированию эксплуатации установок.
- 2.4 Относящиеся к области применения настоящего Руководства части Директивы по промышленным эмиссиям, а именно, главы I и II и Приложения с I по IV, приведены в Приложении 1 к настоящему Руководству

### **Взаимосвязь с другими законодательными актами**

- 2.5 Установки класса А могут также подлежать регулированию в соответствии с положениями других европейских директив или в соответствии с дополнительными требованиями Директивы по промышленным эмиссиям. Заменяя собой целый ряд отдельных директив, Директива о промышленных эмиссиях включает положения, касающиеся крупных установок для сжигания топлива (глава III Директивы), сжигания отходов (глава IV Директивы), эмиссий растворителей (глава V Директивы) и производства диоксида титана (глава VI Директивы).
- 2.6 За единственным исключением<sup>10</sup> все виды деятельности по сжиганию топлива на установках класса А - то есть на установках номинальной тепловой мощностью 50 МВт и более - подлежат также **требованиям, содержащимся в главе III** Директивы по промышленным эмиссиям. Глава III требует, чтобы предельно допустимые концентрации (далее по тексту – ПДК) для оксидов азота, диоксида серы и пыли были, по крайней мере, не менее жесткими, чем те, которые приведены в Приложении V к Директиве, хотя для выполнения требований главы II,

---

<sup>8</sup> <http://ec.europa.eu/environment/air/pollutants/stationary/ied/implementation.htm>

<sup>9</sup> Директиве о промышленных эмиссиях предшествовали две редакции Директивы о комплексном предупреждении и контроле загрязнения (ИПЦ). Последняя утратила силу после принятия Директивы о промышленных эмиссиях. – *Прим. переводчика.*

<sup>10</sup> Исключение может быть связано с ситуацией, когда тепловая мощность всей установки хотя и выше 50 МВт, но сама установка представляет собой совокупность отдельных агрегатов мощностью менее 15 МВт, в соответствии с требованиями правила агрегации, установленного в статье 29(3) главы III.

устанавливающей порядок применения НДТ (на основе подхода IPPC), в отдельных случаях может потребоваться установить более жесткие величины ПДК.

Все виды деятельности по сжиганию или совместному сжиганию отходов на установках класса А подлежат соблюдению требований **главы IV** Директивы по промышленным эмиссиям, если только они не связаны со сжиганием или совместным сжиганием исключительно отходов, перечисленных в статье 42(2) Директивы. Глава IV требует, чтобы ПДК для целого ряда веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух или сбрасываемых в водные объекты, были, по крайней мере, столь же строгими, как те, которые приведены в Приложении VI Директивы, хотя для выполнения требований главы II, устанавливающей порядок применения НДТ (на основе подхода IPPC), в отдельных случаях может потребоваться установить более жесткие величины ПДК. Положения главы IV также диктуют необходимость включать в разрешения параметры для конкретных условий эксплуатации.

- 2.7 Виды деятельности класса А могут включать операции с использованием растворителей, требования к которым приведены в главе V Директивы по промышленным эмиссиям. Эти виды деятельности перечислены в Части 1 Приложения VII к Директиве, и к ним должны применяться значения ПДК, изложенные в части 2 этого Приложения, хотя для выполнения требований главы II, устанавливающей порядок применения НДТ (на основе подхода IPPC), в отдельных случаях может потребоваться установить более жесткие величины ПДК. Описание таких видов деятельности и соответствующие им ПДК приведены в Приложении 14 к Регламенту.
- 2.8 Глава VI Директивы по промышленным эмиссиям относится только к очень небольшому числу установок, которые в любом случае подлежат регулированию в соответствии с положениями главы II, поскольку относятся к химическим производствам, и регулятор должен учитывать, что к ним должны применяться минимальные требования, изложенные в Приложении VIII Директивы.
- 2.9 Некоторые установки класса А могут подпадать под действие директив о выбросах паров асбеста и нефтепродуктов. Руководящие указания по соответствующим требованиям изложены в Общих руководствах по этим директивам, поскольку уполномоченными органами для директив о выбросах паров асбеста и нефтепродуктов являются только местные органы власти.
- 2.10 Некоторые установки класса А также могут подлежать требованиям, определяемым на основе законодательства ЕС о контроле опасности крупных аварий. Директива 96/82 / ЕС, с поправками, внесенными Директивой 2003/105 / ЕС, направлена на предотвращение крупных аварий, связанных с опасными веществами, и на уменьшение любых негативных последствий для людей и окружающей среды. Эти директивы реализуются в Великобритании Регламентом по контролю крупных аварий (the Control of Major Accident Hazards (COMAH) Regulations 1999 (amended in 2005)). Правительственные агентства, отвечающие за вопросы охраны труда и за вопросы охраны окружающей среды, обеспечивающие исполнение этого Регламента, работают в тесном контакте друг с другом, чтобы избежать потенциальных конфликтов между Регламентом COMAH и другими отраслями экологического законодательства, например, законодательства IPPC.

- 2.11 К установкам класса А имеет отношение и ряд других европейских директив. Взаимосвязь с другими отраслями законодательства описана в Приложении 1 к Базовому руководству по рассмотрению и выдаче экологических разрешений.

### 3. Установка класса А

- 3.1 В Регламенте рассмотрения и выдачи экологических разрешений термин «регулируемый объект» используется для описания видов деятельности или операций, для которых требуется получение экологического разрешения (ст. 8 Регламента). Этот термин включает и понятие «установка».
- 3.2 Существование установки зависит от выполнения на ней одного или нескольких перечисленных видов деятельности. Есть некоторые общие исключения из описаний видов деятельности. Они изложены в п. 3 части 1 Приложения 1. Примером является деятельность, осуществляемая на установке, используемой исключительно для научных исследований, разработок и испытаний новых продуктов и процессов.
- 3.3 Каждая установка относится к одной из следующих категорий: класс А(1), класс А(2), класс В или деятельность с использованием растворителей. Настоящее руководство применимо только к установкам класса А и, прежде всего, к тем, которые регулируются Агентством по охране окружающей среды в соответствии с положениями части А(1) Регламента. Следует отметить, что установки классов А(2) и В и виды деятельности с использованием растворителей регулируются местными органами власти. Соответствующие руководящие указания изложены в Общем руководстве (the General Guidance Manual<sup>11</sup>).
- 3.4 К видам деятельности класса А(1) относится любой вид деятельности, включенный в любой раздел под заголовком «Часть А(1)» части 2 Приложения 1 к Регламенту (п. 1 части 1 Приложения 1).
- 3.5 Виды деятельности также могут быть перечислены под заголовками «Часть А(2)» или «Часть В» в Приложении 1 или в Приложении 14 к Регламенту. Для тех случаев, когда тот или иной вид деятельности подпадает под более чем одно описание видов деятельности, и эти описания попадают в различные категории, предусмотрены правила для принятия решения, какую категорию следует применять. Эти правила содержатся в п. 2 части 1 Приложения 1.
- 3.6 Понятие «установка» означает:
- стационарный технический объект, на котором реализуются один или несколько видов деятельности, перечисленных в Части 2 Приложения 1 к Регламенту (предусмотренные виды деятельности); и
  - любое другое место на той же площадке, где осуществляются любые другие непосредственно связанные виды деятельности, которые имеют техническую связь с основными видами деятельности, реализуемыми на стационарном техническом объекте, и которые могут оказать влияние на загрязнение окружающей среды.
- 3.7 Ниже приведены критерии и примеры, подготовленные для оказания помощи регуляторам и операторам по применению этого определения в конкретных

---

<sup>11</sup> <http://www.defra.gov.uk/industrial-emissions/las-regulations/guidance/>

случаях. Следует отметить, что Еврокомиссия опубликовала неофициальное руководство по разъяснению смысла понятия «установка» для целей Директивы IPPC, которое действует до сих пор<sup>12</sup>. Руководство включает полезные разъяснения значения ряда элементов, составляющих звено (I) и звено (II) приведенного выше в п. 3.6 определения. К ним относятся разъяснения таких терминов, как «стационарный», «техническое устройство», «непосредственно связанные виды деятельности», «техническая связь», «площадка» и «могут оказать влияние на эмиссии и на загрязнение окружающей среды».

3.8 Для целей установления того, удовлетворяют ли завод или оборудование положениям **звена (i) определения**, предложены два критерия:

(1A) завод или оборудование должны представлять собой технический объект, на котором реализуются один или несколько видов деятельности, перечисленных в части 2 Приложения 1 к Регламенту (предусмотренные виды деятельности), и

(1B) технический объект должен быть стационарным.

3.9 С точки зрения критерия (1A) технический объект можно понимать как нечто, являющееся функционально самостоятельным в том смысле, что объект - который может состоять из одного компонента или нескольких компонентов, функционирующих совместно - может самостоятельно обеспечить реализацию одного или нескольких видов деятельности, перечисленных в Приложении 1. Однако в тех случаях, когда на одной площадке расположено два или более таких объектов, эти объекты для целей регулирования следует рассматривать как единый технический объект при условии, что: они реализуют последовательные этапы одного комплексного производственного процесса; один из перечисленных видов деятельности является непосредственно связанным с другим видом деятельности; или оба объекта обслуживаются с помощью одного и того же непосредственно связанного вида деятельности.

3.10 Установка состоит из стационарного технического объекта, указанного в первом звене определения плюс любой участок той же площадки, на котором реализуются виды деятельности, которые соответствуют **второму звену определения**. Для целей установления того, удовлетворяет ли вид деятельности второму звену определения, предложены три критерия:

(2A) данный вид деятельности должен быть непосредственно связан со стационарным техническим объектом;

(2B) данный вид деятельности должен иметь техническую связь с перечисленными видами деятельности, реализуемыми на стационарном техническом объекте, или с самим этим объектом; и

(2C) данный вид деятельности должен обладать возможностью оказывать влияние на эмиссии.

3.11 Критерий (2A) требует, чтобы конкретный вид деятельности обслуживал стационарный технический объект (другими словами, чтобы возникали асимметричные отношения, т.е. конкретный вид деятельности обслуживал стационарный технический объект, но не наоборот). Если вид деятельности, например, эксплуатация полигона отходов, обслуживает стационарный технический

---

<sup>12</sup> [http://ec.europa.eu/environment/air/pollutants/stationary/ippc/pdf/installation\\_guidance.pdf](http://ec.europa.eu/environment/air/pollutants/stationary/ippc/pdf/installation_guidance.pdf)

объект, реализуя предусмотренные виды деятельности, а также какой-либо иной промышленный объект или объекты, расположенные на другой площадке, или реализует непредусмотренные виды деятельности, то данный вид деятельности будет рассматриваться в качестве непосредственно связанного со стационарным техническим объектом только, если этот объект является основным пользователем данного вида деятельности.

3.12 Критерий (2В) приводит к появлению четырех типов непосредственно связанных видов деятельности, которые можно рассматривать в качестве имеющих техническую связь со стационарным техническим объектом:

- виды деятельности, связанные с хранением и обработкой материалов и других компонентов «на входе» стационарного технического объекта;
- промежуточные виды деятельности, связанные с хранением и обработкой промежуточных продуктов при реализации предусмотренных видов деятельности; этот критерий может, в частности, применяться, когда стационарный технический объект состоит из нескольких подобъектов, причем продукт на одном подобъекте хранится или обрабатывается до его передачи на следующий подобъект в рамках единой производственной цепочки;
- виды деятельности «на выходе», связанные с обработкой отходов (или эмиссий других веществ, например навоза), образующихся на стационарном техническом объекте;
- виды деятельности «на выходе», связанные с отделочными операциями, упаковкой и хранением продукта, выпускаемого на стационарном техническом объекте.

3.13 Эти виды деятельности имеют техническую связь в том смысле, что они являются неотъемлемой частью предусмотренного Директивой вида производственной деятельности в целом. Нередко имеется также и физическая связь, такая как ленточный конвейер или трубопровод, но она в данном случае необязательна. Необходимость рассматривать виды деятельности «на входе», промежуточные виды деятельности и виды деятельности «на выходе» в качестве неотъемлемой части предусмотренного Директивой вида деятельности до этапа, который относится уже к звену (ii) определения, предусмотрена критерием (2В). Однако следует отметить, что требование непосредственной связи по критерию (2А) также подчеркивает необходимость, для того чтобы непосредственно связанные виды деятельности могли рассматриваться как часть установки, включения таких связанных видов деятельности в качестве неотъемлемой части предусмотренного вида деятельности.

3.14 Критерий (2С) охватывает как виды деятельности, которые влияют на эмиссии и загрязнение окружающей среды в результате реализации предусмотренных Директивой видов деятельности, с которыми они связаны, так и виды деятельности, которые сами по себе оказывают такое влияние.

3.15 Приведенные в Приложении 2 примеры иллюстрируют применение этих критериев.

### **Производственная мощность**

3.16 В некоторых случаях вопрос о том, подпадает ли та или иная конкретная деятельность под определенное описание вида деятельности, будет зависеть, прежде всего, от производственной мощности. В каждом конкретном случае

определение соответствующей производственной мощности, с тем чтобы установить, применим ли к данному виду деятельности какой-либо регулятивный режим, и, если «да», то какому регулятору необходимо направлять заявку на получение разрешения, является обязанностью оператора. Превышение фактической мощностью ее значения, указанного в разрешении, может рассматриваться в качестве правонарушения. Регуляторы могут оказывать консультации по этому вопросу, а также по другим аспектам интерпретации конкретного вида деятельности. Регуляторы также могут провести собственную оценку того, насколько корректно указаны значения мощности в заявке оператора. Такая оценка может, например, заключаться в изучении возможности должной эксплуатации установки на пределе указанной мощности, или, как альтернатива, в анализе проектной мощности. Регуляторы и операторы должны также принимать во внимание положения соответствующего Руководства Еврокомиссии<sup>13</sup>.

- 3.17 Значения производственной мощности в единицах измерения готовой продукции, используемые в п. (г) раздела 6.8 части 2 Приложения 1 к Регламенту применительно к производству пищевых продуктов, всегда следует оценивать на основе общей мощности установки для производства любого продукта, который может непосредственно использоваться в качестве пищи для человека или животного без дальнейшей обработки или переработки. Максимальные объемы производства выпускаемых на установках продуктов, которые затем подлежат дальнейшей обработке и переработке вне данных установок в качестве ингредиентов для приготовления пищи, также должны учитываться для этой цели при оценке общей потенциальной производственной мощности.

## 4. Разрешительные требования

- 4.1. В этой главе описываются требования глав I и II Директивы по промышленным эмиссиям, выполнение которых должно быть обеспечено на основе экологических разрешений, и то, каким образом Регламент позволяет реализовать эти требования. Требования Директивы IPPC применяются к существующим установкам до 7 января 2014 года, и поэтому версия 3 настоящего Руководства действует в течение того же срока. Для целей регулирования под «существующими установками» понимаются установки, реализующие виды деятельности, перечисленные в части А части 2 Приложения 1 «базового Регламента» (иными словами редакции Регламента, действовавшей до вступления в силу основных поправок), и находящиеся в эксплуатацию по состоянию на 7 января 2013 года, или в отношении которых до указанной даты в установленном порядке были поданы заявки на получение разрешения, и которые получили разрешения и были введены в эксплуатацию до 7 января 2014 года включительно.
- 4.2. Регламент требует выполнения регулятором своих функций в соответствии с положениями Регламента для достижения основной цели, указанной в статье 1 Директивы по промышленным эмиссиям. Эта цель заключается в достижении «высокого уровня защиты окружающей среды в целом, в частности, путем предотвращения, или, если это не представляется возможным, сокращения эмиссий в воздух, воду и на почву и предотвращения образования отходов».

---

<sup>13</sup> [http://ec.europa.eu/environment/air/pollutants/stationary/ippc/pdf/capacity\\_guidance.pdf](http://ec.europa.eu/environment/air/pollutants/stationary/ippc/pdf/capacity_guidance.pdf)

- 4.3. Регламент требует от регулятора выполнять предписанные ему функции таким образом, чтобы обеспечить соблюдение определенных положений Директивы. Регулятор осуществляет соответствующую функцию (см. гл. 9 Регламента и главы 5, 6 и 10 Базового руководства по рассмотрению заявок и выдаче разрешений), когда он, например:
- рассматривает заявку на получение разрешения,
  - вносит иницилируемые им же самим (регулятором) изменения в условия разрешения;
  - осуществляет правоприменительные полномочия в отношении разрешения.

### **Обзор разрешительных требований, содержащихся в Директиве по промышленным эмиссиям**

- 4.4. **Общие принципы**, регулирующие основные обязанности оператора, изложены в Статье 11 и заключаются в следующем:
- приняты все реалистичные меры по предупреждению загрязнения окружающей среды;
  - применяются НДТ;
  - не возникает никакого значительного загрязнения;
  - принимаются меры по уменьшению образования отходов в соответствии с положениями Директивы ЕС по отходам (2008/98 / ЕС);
  - в тех случаях, когда отходы образуются, они, в порядке приоритетов, предусмотренных Директивой ЕС по отходам, обрабатываются с целью вторичного использования, переработки, восстановления или, где это технически и экономически невозможно, утилизируются способами, позволяющими избежать или уменьшить любое возможное воздействие на окружающую среду;
  - энергия используется эффективно;
  - принимаются все необходимые меры для предотвращения возможных аварий и уменьшения их последствий;
  - в случае окончательного прекращения деятельности принимаются все необходимые меры, позволяющие избежать любого возможного риска загрязнения и привести эксплуатационную площадку в удовлетворительное состояние в соответствии с положениями статьи 22.
- 4.5. Эти общие принципы воплощены в требованиях, содержащихся в статье 14 и предусматривающих **включение в разрешения всех мер, необходимых для выполнения условий, устанавливаемых в статьях 11 и 18**. В частности, условия, содержащиеся в разрешениях, должны:
- быть направлены на минимизацию удаленного и трансграничного загрязнения (статья 14(1)(g));
  - обеспечивать защиту почвы и грунтовых вод и гарантировать, что оператор надлежащим образом осуществляет обращение с отходами (статья 14(1)(b) и (e));

- гарантировать защиту окружающей среды в условиях, когда установка работает в нештатном режиме, например, при запуске, возникновении неисправностей, утечках или временных остановках (статья 14(1)(f));
  - требовать от оператора принятия необходимых мер перед началом и после окончания эксплуатации, которые могут включать мониторинг состояния площадки и ее реабилитацию (статья 11(h));
  - требовать предоставления не реже раза в год отчетности по результатам мониторинга эмиссий (статья 14(1)(d));
  - создавать условия для оценки соблюдения ПДК (статья 14(1)(h));
  - устанавливать, каким образом оператор должен контролировать эмиссии, с указанием методики, частоты и процедур оценки, и требовать от оператора предоставления регулятору отчетов, позволяющих контролировать соблюдение установленных в разрешении требований (статьи 14(1)(c) и 16);
  - требовать от оператора незамедлительно информировать регулятора о любых инцидентах или авариях, которые могут привести к аварийному загрязнению окружающей среды или к нарушению условий разрешения, и принимать меры по ограничению экологических последствий инцидентов или аварий (статьи 7 и 8);
  - в тех случаях, когда применима статья 18, обеспечить соблюдение при эксплуатации установки любых применимых стандартов качества окружающей среды (в значении, предусмотренном статьей 3(6), распространяющей это требование только на стандарты, предусмотренные в законодательстве ЕС).
- 4.6. Регуляторы должны обеспечить включение в разрешение условий, требующих от операторов уведомлять регулятора о любом предлагаемом **изменении в условиях эксплуатации**. Если такое изменение может привести к нарушению условий действующего разрешения, или если регулятор выражает намерение пересмотреть условия разрешения с учетом предлагаемых изменений, оператор должен подать заявку на внесение изменений в разрешение в соответствии с положением ст. 20 Регламента. Руководящие указания относительно того, что считать изменением в условиях эксплуатации, приведены в главе 5 настоящего руководства.
- 4.7. При подготовке решения о выдаче разрешения Регулятор должен принимать во внимание полученную информацию или соответствующие заключения, предусмотренные статьями 5, 6, 7 и 9 Директивы об ОВОС, насколько эта информация доступна в соответствующий момент времени<sup>14</sup>.
- 4.8. Статьи 6 и 17 Директивы по промышленным эмиссиям позволяют формулировать требования для определенных категорий установок в виде **общих обязательных правил** при условии, что соблюдение таких правил обеспечивает эквивалентно высокий уровень защиты окружающей среды, и что сами эти правила основаны на НДТ. Разработка и принятие регулятором стандартных правил предусмотрены соответствующими положениями Регламента (в статьях с 26 по 30). Пункт 5(1) Приложения 5 к новой редакции Регламента исключает необходимость участия общественности в процессе рассмотрения заявок на получение разрешения, разработанных на основе стандартных правил, касающихся видов деятельности класса А, на том основании, что в соответствии со ст. 26 Регламента теперь

<sup>14</sup> В редакции 2011/92/ЕС: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2012:026:0001:0021:EN:PDF>.

предусмотрено полное участие общественности в процедуре принятия стандартных правил.

## Энергоэффективность

4.9. С учетом требования выполнения регулятором своих функций таким образом, чтобы обеспечить соблюдение Статьи 9 Директивы, регулятор имеет возможность не применять **требования обеспечения энергетической эффективности** к установкам, включенным в единую систему ЕС по торговле выбросами парниковых газов.

4.10. Статья 11 Директивы по промышленным эмиссиям относится к видам промышленной деятельности, перечисленным в приложении I к Директиве. В ней говорится:

«Государства-члены должны принять все необходимые меры, чтобы обеспечить эксплуатацию установок [на которых реализуется любой из видов деятельности, перечисленных в Приложении I] в соответствии со следующими принципами ... (b) применяются наилучшие доступные технологии; .... (f) энергия используется эффективно.»

4.11. Статья 9 (2) гласит:

« ...для видов деятельности, перечисленных в Приложении I к Директиве 2003/87/ЕС [устанавливающей схему торговли квотами на выбросы парниковых газов], государства-члены могут принять решение не вводить требования, касающиеся энергоэффективности в отношении устройств для сжигания топлива или других расположенных на площадке устройств, выбрасывающих углекислый газ.»

4.12. Регламент, обеспечивающий имплементацию положений Директивы по промышленным эмиссиям в Англии и Уэльсе, требует от регулятора «... выполнения своих функций таким образом, чтобы обеспечить соблюдение положений статьи 9.» У регуляторов в связи с этим имеется возможность не включать требования по энергоэффективности в случаях, предусмотренных статьей 9 (2).

4.13. Применительно к любой энергетической установке, сжигающей ископаемые виды топлива, которая по определению подпадает под действие статьи 9(2), уполномоченные органы<sup>15</sup> ожидают, что регулятор будет определять условия разрешений таким образом, чтобы гарантировать:

- максимальную [тепловую] эффективность производства энергии на регулируемой установке;
- регулярную регистрацию оператором данных об эффективности выработки энергии на регулируемой установке и реализацию оператором мероприятий по дальнейшему совершенствованию (вплоть до строительства тепловой станции);
- применение других общепринятых мероприятий по повышению энергоэффективности.

---

<sup>15</sup> Здесь и далее в тексте перевода термин «уполномоченными органы» используется для замены словосочетания «Министерство Великобритании по охране окружающей среды и сельскому хозяйству и Правительство Уэльса». – *Прим. переводчика*

- 4.14. Кроме того, в отношении любой из таких установок, для эксплуатации которой разрешение будет в первый раз выдаваться после 7 января 2013 г., уполномоченные органы ожидают, что регулятор совместно с оператором рассмотрит возможность строительства тепловой станции (ТЭЦ), и, если позволяет ситуация, включит в разрешение условие о том, что установка, либо должна быть построена вместе с ТЭЦ, либо, что ТЭЦ будет подключена к установке с самого начала ее эксплуатации.
- 4.15. Для любой другой существующей или новой установки, подпадающей по действие статьи 9(2), уполномоченные органы ожидают, что условия в разрешениях будут установлены таким образом, чтобы обеспечить применение основных общепринятых меры по повышению энергоэффективности, применимых к данной установке. Для существующих установок такие условия уже должны быть включены в разрешения, однако при периодическом пересмотре разрешений, которое должен осуществлять регулятор, следует оценивать потребность в любых корректировках.
- 4.16. Уполномоченные органы ожидают, что регуляторы, во главе с Агентством по охране окружающей среды, дадут исчерпывающую характеристику понятия «основные меры по повышению энергоэффективности». Однако эти меры должны касаться лишь конструктивных особенностей, эксплуатационных характеристик и процедур технического обслуживания установки, которые в рамках разумного могут быть присущи любой установке, независимо от осуществляемого на ней вида деятельности.
- 4.17. Для всех других установок, на которых реализуются любые виды деятельности, перечисленные в Приложении I к Директиве, уполномоченные органы требуют, чтобы регулятор устанавливал в разрешениях условия в отношении не только основных мер по повышению энергоэффективности, но и мер по повышению энергоэффективности, которые отражают учет регулятором требований всех соответствующих НДТ. К соответствующим НДТ будут, в частности, относится (но не обязательно ограничиваться ими) меры, которые предусмотрены краткими описаниями (заключениями) по НДТ, входящими в соответствующие справочники по НДТ. В подобных случаях для существующих установок соответствующие условия уже также должны быть включены в разрешения, однако при периодическом пересмотре разрешений, которое должен осуществлять регулятор, следует оценивать потребность в любых корректировках. В первую очередь, это относится к пересмотру разрешений, в которых необходимо учитывать информацию, включаемую в краткие описания (заключения) к справочникам по НДТ, по мере утверждения и публикации этих документов в соответствии со статьей 21(3).
- 4.18. При установлении или пересмотре включаемых в разрешения для всех установок условий, касающихся энергоэффективности, регулятор должен принимать во внимание и другие факторы, которые имеют прямое отношение к эффективности использования энергии на конкретной установке. В частности, регулятор должен принимать во внимание вероятность того, что сочетание требований общих основных мер по повышению энергоэффективности и участие в Соглашении по изменению климата заведомо приведет к автоматическому включению в разрешения требований Директивы.

## Определение и использование наилучших доступных технологий (НДТ)

- 4.19. Статья 14(3) Директивы гласит, что при определении условий, включаемых в разрешения, должны использоваться краткие описания (заключения) к справочникам по НДТ. Более строгие, чем предусмотренные НДТ, условия могут быть установлены в разрешениях только в тех случаях, когда необходимо полностью исключить возможность значительного загрязнения в соответствии с общим принципом, содержащимся в статье 11, или в соответствии со статьей 18, когда более жесткие условия требуются исходя из стандартов качества окружающей среды.
- 4.20. В соответствии со статьей 3(11) Директивы по промышленным эмиссиям краткие описания (заключения) будут приняты для всех справочников по НДТ, разработанных для конкретных секторов промышленности. Процесс принятия кратких описаний (заключений) к справочникам по НДТ, который начался в конце 2011 г., может растянуться на много лет<sup>16</sup>. Статья 13(5) Директивы предусматривает, что решения по утверждению кратких описаний (заключений) к справочникам по НДТ должны быть приняты в рамках регулятивной процедуры, изложенной в статье 75(2). Эта процедура реализуется специальным Комитетом, созыв которого, как предусмотрено статьей 75, осуществляется Еврокомиссией, и в который входят представители от всех государств-членов. После заключения Комитета о том, что краткие описания (заключения) к справочнику по НДТ обоснованы, Еврокомиссия публикует официальный документ, доступный на всех языках стран-членов ЕС. Краткие описания (заключения) для существующих справочников по НДТ применяются до тех пор, пока действуют утвердившие их официальные документы Еврокомиссии.
- 4.21. Регулятор обязан учитывать **процессы разработки справочников по НДТ и публикацию кратких описаний (заключений) к справочникам по НДТ**. Кроме того, уполномоченные органы исходят из того, что Агентство по охране окружающей среде обеспечивает координацию вклада Великобритании в процесс обмена информацией, который реализуется в соответствии со статьей 13 Директивы по промышленным эмиссиям, и на основе которого разрабатываются справочники по НДТ. В частности, Агентство по охране окружающей среды обязано обеспечить участие представителя Великобритании в ТРГ по подготовке каждого справочника по НДТ. Это представитель должен, в свою очередь, стремиться получить от британских операторов надежную техническую информацию в форме, предусмотренной соответствующим руководством Еврокомиссии по подготовке и использованию справочников НДТ<sup>17</sup>.
- 4.22. Статья 27 требует, чтобы государства-члены, там, где это возможно, **поощряли разработку и применение перспективных технологий**, в первую очередь, тех, которые перечислены в справочниках по НДТ. Определение понятия «перспективные технологи» приведено в статье 3(14):

«новый метод реализации определенного вида производственной деятельности, который, при коммерческом его освоении, может обеспечить либо более высокий общий уровень защиты окружающей среды, либо, по

<sup>16</sup> Особенности этого процесса определены в нормативном акте Еврокомиссии, с которым можно ознакомиться по ссылке, приведенной в следующей сноске.

<sup>17</sup> . <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2012:063:0001:0039:EN:PDF>

крайней мере, такой же уровень защиты окружающей среды и большую экономию средств, чем существующие наилучшие доступные технологии.»

- 4.23. Регламент требует от регуляторов, там, где это возможно, выполнять свои функции таким образом, чтобы поощрять применение перспективных технологий. Регуляторы могут достигать этого, прежде всего, выстраивая отношения с операторами, которые представляют заявки на получение новых разрешений или внесение изменений в действующие разрешения на виды деятельности, при реализации которых возможно применение перспективных технологий. Также как и по всем остальным вопросам, касающимся НДТ, именно регулятор, руководствуясь не только справочниками по НДТ, должен сформировать собственное мнение о том, получила ли перспективная технология развитие до уровня, когда она должна рассматриваться в качестве НДТ для конкретной установки или класса установок. При достижении технологией такой стадии регулятор должен учесть положения статьи 14(5) Директивы по промышленным эмиссиям.

### **Определение значений предельно допустимых концентраций эмиссий (ПДК) – введение**

- 4.24. Значения предельно допустимых концентраций (ПДК) должны устанавливаться для загрязняющих веществ, перечисленных в Приложении II к Директиве, а также и для других загрязняющих веществ, которые могут выделяться в значительных количествах, с учетом их характера и возможности переноса между компонентами окружающей среды. ПДК могут быть дополнены или заменены эквивалентными параметрами или техническими измерителями, использование которых обеспечивает эквивалентный уровень защиты окружающей среды. Это положение, касающееся дополнения или замены ПДК, позволяет регулятору включать в разрешения такие условия, которые он считает наиболее эффективными и соответствующими особенностям конкретной установки.
- 4.25. За исключением установок, подпадающих под действие европейской схемы торговли квотами на выброс парниковых газов, для которых в соответствии со статьей 9(1), не могут быть установлены ПДК для углекислого газа, если только это не вызвано необходимостью защиты окружающей среды в данной местности, при проведении оценки воздействия на окружающую среду необходимо учитывать прямые и косвенные выбросы углекислого газа, которые являются результатом промышленной деятельности. Оценка должна учитывать, что в некоторых случаях необходим поиск компромисса между выбросами углекислого газа и другими выбросами загрязняющих веществ.
- 4.26. Директива по промышленным эмиссиям также рассматривает вопросы, связанные с эмиссиями тепла, вибрации и шума. Однако, как и применительно к эмиссиям загрязняющих веществ, детальная оценка необходима только в тех случаях, когда предварительные данные указывают на то, что может возникнуть значительное воздействие этих факторов.
- 4.27. ПДК могут быть дополнены или заменены аналогичными параметрами или техническими измерителями, использование которых обеспечивает эквивалентный уровень защиты окружающей среды. Выбор ПДК, а также дополняющих или заменяющих их в соответствии с этим положением показателей, должен быть основан на применении НДТ и не может предписывать использования какого-либо определенного метода или конкретной технологии.

- 4.28. Тем не менее, хотя сами регуляторы не могут непосредственно предписывать оператору использование определенного метода или конкретной технологии, требование к использованию показателей ПДК и дополняющих или заменяющих их показателей при определении условий разрешения, может быть сформулировано таким образом, чтобы соответствовать выбору оператора, но только, если конечные общие показатели экологической результативности обеспечат соблюдение требований Директивы по промышленным эмиссиям. Так, например, если оператор выбрал использование агрегата конкретной торговой марки, не может быть никаких возражений против указания ее наименования в разрешении, если регулятор считает, что это повысит конкретность разрешения (и, в перспективе, контролируемость выполнения его условий).
- 4.29. В соответствии со статьей 15(1) Директивы, ПДК должны измеряться в точках, откуда происходит эмиссия из установки. Разбавления до этих точек не должны приниматься во внимание, кроме случаев не прямых сбросов в водные объекты, когда могут быть учтены результаты обработки стоков на водоочистой установке при условии, что гарантируется эквивалентный уровень защиты окружающей среды и это не приводит к более высоким уровням загрязнения окружающей среды.

### **Определение значений предельно допустимых концентраций (ПДК) на основе НДТ**

- 4.30. Наличие и нормативный правовой статус кратких описаний (заключений) к справочникам по НДТ, разработанных в составе этих справочников, определяют четкие способы определения ПДК на основе НДТ.
- 4.31. В тех случаях, когда **отсутствует соответствующий справочник по НДТ** для вида деятельности или типа производственного процесса, реализуемого на данной установке, или когда в кратком описании НДТ не учтены все возможные экологические последствия деятельности или процесса, статья 14(6) Директивы требует от регулятора, после предварительных консультаций с оператором, установить значения ПДК (и другие условия разрешения) на основании своего собственного видения НДТ, при определении которого должны, в первую очередь, учитываться критерии, перечисленные в Приложении III к Директиве по промышленным эмиссиям.
- 4.32. Аналогичным образом, если есть соответствующий справочник по НДТ, но регулятор определяет – например, исходя из обязанности поощрения внедрения перспективных технологий (см. выше) – в качестве НДТ технологию, которая не включена в краткие описания (заключения) к справочникам по НДТ, статья 14(5) Директивы по промышленным эмиссиям требует от регулятора, в первую очередь, учитывать критерии, перечисленные в Приложении III к Директиве по промышленным эмиссиям, чтобы обеспечить выполнение требований статьи 15 и показатели экологической результативности, позволяющие достичь уровня защиты окружающей среды, эквивалентного уровню, достигаемому с помощью технологий, включенных в краткие описания по НДТ.
- 4.33. Там, где есть выбор, в общем случае в качестве НДТ будет принята наилучшая технология при условии, что она является доступной. При оценке доступности следует учитывать два ключевых аспекта:

- каково соотношение затрат и преимуществ? Это означает, что технология не может считаться НДТ, если связанные с ней расходы будут значительно перевешивать ее экологические преимущества;
- может ли оператор получить доступ к данной технологии? Это вовсе не означает, что технология должна широко применяться. Для этого достаточно, чтобы она была в достаточной степени отработана в пилотном режиме до уровня, необходимого для ее устойчивого внедрения в отрасли. Не имеет также значения, существует ли конкурентный рынок для данной технологии. Наконец, неважно, где появилась данная технология: пусть даже за пределами Великобритании или ЕС.

4.34. При определении НДТ регуляторы должны также уделять особое внимание и таким критериям, перечисленным в приложении III к Директиве, как.

- Потребление и характер сырья. Предпочтение следует отдавать вариантам, для которых характерно меньшее потребление ресурсов или использование материалов с меньшим риском загрязнения окружающей среды. Например, использование более чистого сырья может привести к снижению эмиссий загрязняющих веществ. Аналогичным образом, поскольку вода является сырьем, при оценке технологии необходимо учитывать объемы ее потребления по разным вариантам, а также экологические последствия, связанные с ее извлечением.
- Энергоэффективность. Следует учитывать, какое влияние будут оказывать различные варианты на объемы и эффективность потребления энергии. Важно сопоставлять объемы энергии, затрачиваемой природоохранными системами, с величиной снижения эмиссий, которой они позволяют обеспечить. При этом возможны компромиссные решения между прямыми или косвенными выбросами углекислого газа и других загрязняющих веществ с точки зрения общей результативности природоохранной деятельности.
- Проблемы отходов. Оценка вариантов должна исходить из объемов генерируемых отходов и возможности предотвращения образования отходов, их вторичного использования или безопасной утилизации. Может оказаться предпочтительней несколько более высокий уровень эмиссий, если при этом удастся резко снизить объем отходов, особенно если эти отходы являются высоко опасными. Однако, это не должен быть просто перенос загрязнения из одной среды в другую, поскольку Директива по промышленным эмиссиям призвана избежать именно такого эффекта. Основная цель должна заключаться в определении методов, которые сводят к минимуму отходы всех видов и эмиссии на источнике их возникновения.
- Аварии. Здесь следует учитывать угрозы для окружающей среды, представляемые возможными авариями и связанными с ними рисками. Необходимо оценить практичность мер по снижению рисков и опасностей и методов аварийного реагирования. При сравнении эффективности методов по предотвращению эмиссий, рассмотрение не должно ограничиваться нормальными условиями эксплуатации, но и учитывать возможность аварийных эмиссий.
- Реабилитация площадки. Следует рассмотреть вопрос о возможности загрязнения площадки после окончания эксплуатации. Для этого необходимо

перспективное планирование вывода из эксплуатации и восстановления участка после закрытия установки. Например, размещение трубопроводов и резервуаров в надземном варианте, а не под землей, облегчает обнаружение утечек и устранение рисков загрязнения.

### Определение ПДК в случаях, когда применяется статья 15(3)

- 4.35. Требования статьи 15(3) применяются **только** в тех случаях, когда краткие описания (заключения) к справочникам по НДТ (i) приняты и опубликованы Европейской комиссией в соответствии со статьями 13(5) и (6), и (ii) в них включены соответствующие НДТ значения ПДК. В таких случаях регулятор обязан установить ПДК таким образом, чтобы при нормальных условиях эксплуатации эмиссии не превышали значения ПДК, соответствующие НДТ. В тех случаях, когда значения ПДК, соответствующие НДТ, заданы в виде диапазона, значения ПДК в разрешении должен быть установлены на основе верхней границы соответствующего НДТ диапазона значений ПДК, то есть, по максимальной величине ПДК, за исключением случаев, когда доказано, что данная установка может устойчиво эксплуатироваться при существенно более низком соответствующем НДТ значении ПДК, предлагаемом оператором, либо, когда исключительные экологические соображения заставляют устанавливать более строгие значения ПДК.
- 4.36. Если установленные регулятором значения ПДК или исходные условия отличаются от аналогичных параметров, включенных в краткие описания (заключения) к справочникам по НДТ, регулятор должен, по крайней мере, ежегодно оценивать результаты мониторинга эмиссий, чтобы гарантировать, что эмиссии при нормальных условиях эксплуатации не превышают значения ПДК, соответствующие НДТ.
- 4.37. Статья 15(4) Директивы предусматривает **отступление** от положений статьи 15(3), и поэтому при необходимости на нее можно ссылаться только тогда, когда в порядке, описанном выше, применима сама статья 15(3). В любом случае обоснование необходимости рассмотрения возможности отступления является задачей оператора.
- 4.38. Обоснование должно опираться на четкое понимание ПДК, исходя из максимального значения соответствующего диапазона значений концентрации эмиссий, если диапазон задается значениями ПДК, соответствующими НДТ, который должен применяться в соответствии с положениями статьи 15(3), а также условий контроля их соблюдения на основе методов мониторинга, которые применимы к этим ПДК. Оператор должен будет предложить такие значения ПДК и связанные с ними условия, которые, как он считает, может обеспечить установка. Разница между этими двумя величинами составит подлежащую оценке «избыточную» нагрузку загрязняющего вещества, возникшую в связи с отступлением.
- 4.39. Обоснование должно исходить из критериев, изложенных в статье 15(4), а именно: достижение значений ПДК, соответствующих НДТ, приведет к непропорционально высоким по сравнению с экологическими преимуществами затратам из-за:
- географического положения установки;
  - местных экологических условий; или
  - технических характеристик установки.

- 4.40. Дополнительные затраты – как капитальные, так и эксплуатационные – необходимые для обеспечения требований статьи 15(3) по достижению заданных значений ПДК (то есть, необходимые для предотвращения «избыточной» эмиссий загрязняющих веществ) должны быть оценены максимально точно и прозрачно с помощью метода, который позволяет продемонстрировать, каким образом на эти затраты оказывают влияние технические характеристики, географическое положение или местные экологические условия. продемонстрировать, что эти дополнительные затраты непропорциональны экологическим выгодам, которые они могут обеспечить, - задача оператора. При этом оператору может быть предложено использовать стандартные методики, уже принятые регулятором, однако и оператор и регулятор должны осознавать методические ограничения и быть готовыми к необходимым уточнениям, принимая во внимание необходимость надежной, документированной оценки.
- 4.41. Технические характеристики, которые могут иметь существенное значение, включают:
- недавнюю историю инвестиций, направленных на снижение эмиссий загрязняющего вещества, для которого предлагается сделать отступление;
  - общий инвестиционный цикл для установок данного типа;
  - особенности ситуационного расположения завода на данной площадке, которые делают соблюдение требований технически более сложным и дорогостоящим;
  - практическая целесообразность (в частности, с учетом соображений охраны труда и других соответствующих правовых обязательств) прерывания эксплуатации с целью внедрения мер, предупреждающих или уменьшающих эмиссии загрязняющего вещества;
  - эффект снижения избыточных эмиссий по сравнению с изменениями эмиссий других загрязняющих веществ, повышения энергоэффективности, уменьшение объемов используемой воды или образующихся отходов в целом по установке;
  - предполагаемый оставшийся срок эксплуатации установки в целом или ее части, являющейся источником эмиссии загрязняющего вещества, при условии, что оператор готов взять на себя обязательство по срокам ее вывода из эксплуатации.
- 4.42. Географическое положение установки также может иметь отношение к затратам: например, если установка расположена в удаленной местности, затраты на строительство или энергоснабжение могут быть выше, чем в обычном случае. Могут влиять на затраты и местные условия: например, затраты могут быть выше, если установка расположена в застроенной местности. И, наоборот, значительно удаленное расположение может означать, что экологические преимущества соблюдения ПДК, соответствующих НДТ, будут несоизмеримы с необходимыми для этого затратами.
- 4.43. Хотя операторы должны пытаться рассчитать денежный эквивалент экологических выгод, которые могут возникнуть в результате предотвращения избыточных эмиссий, следует признать, что, за исключением крайне небольшого числа загрязнителей воздуха, методики подобных расчетов отсутствуют. Поэтому оценка влияния избыточных эмиссий на уровень уже имеющегося загрязнения данным веществом, или общие объемы его эмиссий в воздух, водные объекты и на почву в данной местности – это задача оператора. Для загрязнителей воздуха, это будет

связано с расчетом концентраций в атмосферном воздухе; для загрязнителей воды – с воздействием на принимающий водный объект - возможно, после прохождения стоков через очистные сооружения. В любом случае необходимо принять во внимание результаты мониторинга, проводимого на всех соответствующих площадках, расположенных в данной местности.

- 4.44. Задачей регулятора является оценка возможности применения отступлений и условий, при которых такие отступления могут быть разрешены. При принятии решения регулятор обязан учитывать накладываемые на него Директивой обязанности, в соответствии с которыми он должен «гарантировать отсутствие какого-либо значительного загрязнения и достижение высокого уровня защиты окружающей среды». В тех случаях, когда отступление испрашивается для установки и загрязняющего вещества, охватываемых любой из глав Директивы, касающихся крупных энергетических установок на ископаемом топливе, сжигания отходов, видов деятельности с использованием растворителей или производства диоксида титана, то отступление должно быть, безусловно, согласовано с соответствующими перечнями ПДК, приведенными в приложении, связанном с соответствующей главой.
- 4.45. В случаях применения отступления в соответствующее разрешение необходимо включать ПДК и связанные с ними условия мониторинга и контроля их соблюдения, сформулированные таким же образом, как это было бы, если бы не было никаких отступлений. Эти условия могут быть дополнены значением общей массы эмиссий загрязняющего вещества, которое не может быть превышено в течение указанного периода времени (например, оставшегося срока службы установки). Регулятор может включить условия, требующие немедленного сокращения или прекращения соответствующей деятельности на установке, если мониторинг состояния окружающей среды в определенных пунктах в данной местности показывает уровни концентрации вредных веществ выше установленных пределов. Отступление также может быть поставлено в зависимость от завершения до указанной даты определенных улучшений, или от закрытия к определенной дате установки в целом или той ее части, которая приводит к необходимости отступления.
- 4.46. В специальном приложении к разрешению Регулятор должен изложить причины отступления, в том числе привести результаты оценки и обоснование сформулированных им условий разрешения. Отступление должно быть повторно оценено при любом периодическом пересмотре, проводимом в соответствии с положениями статьи 21.
- 4.47. По отношению к тестированию и использованию перспективных технологий регуляторы могут также разрешить временное отступление в соответствии со статьей 15(5). Длительность отступления не может превышать 9 месяцев. Если данный вид деятельности разрешено реализовать дольше, должны применяться значения ПДК, предусмотренные в соответствии с последующими пунктами статьи 15.

### **Определение ПДК в случаях, когда применяется статья 18**

- 4.48. В соответствии с Регламентом главным основанием для установления ПДК является применение НДТ. Однако ПДК должны также удовлетворять положениям статьи 18 Директивы по промышленным эмиссиям. Статья 18 гласит, что, когда норматив качества окружающей среды (далее по тексту – НКС) (как это

предусмотрено в законодательстве ЕС) требует более строгих ПДК, чем обеспечиваемые при использовании НДТ, регулятор обязан ориентироваться именно на такие более жесткие ограничения. В соответствии со статьей 14(2) более жесткие ПДК могут быть дополнены или заменены эквивалентными параметрами или техническими измерителями.

- 4.49. Термин «норматив качества окружающей среды» (далее по тексту – НКС) включает в себя несколько количественных нормативов, которые определяют максимальные концентрации указанных загрязняющих веществ в воздухе и воде. Помимо таких количественных НКС в Евросоюзе также приняты качественные нормативы, которые могут содержать требования по использованию более жестких ПДК. Если в ЕС вносятся изменения в существующие НКС или вводятся новые НКС, регулятор может оказаться перед необходимостью внесения изменений и в условия экологических разрешений.
- 4.50. При определении условий экологических разрешений регулятор должен сначала оценить, не нарушаются ли какие-либо НКС и существует ли вероятность их нарушения. Если да, то регулятор должен будет установить ПДК с учетом этого обстоятельства, исходя из оценки вклада эксплуатации данной установки в нарушение и вероятности принятия мер по исправлению положения в других местах. Для этого может потребоваться установить нормативы ПДК, которые являются более жесткими, чем те, которые можно обычно обеспечить при использовании НДТ.
- 4.51. Предполагается, что регуляторы используют свои полномочия наиболее эффективным способом. Они должны быть нацелены на улучшение качества окружающей среды и обеспечивать соблюдение НКС Евросоюза. Тем не менее, они не должны налагать чрезмерное по сравнению с другими источниками загрязнения бремя на установки.
- 4.52. Для новой установки (или в случае существенного изменения существующей установки, оказывающего значительное влияние на соблюдение НКС ЕС), если качество окружающей среды перед началом эксплуатации установки соответствует требованиям НКС ЕС, эта ситуация не должна ухудшиться после начала эксплуатации установки. Если необходимое значение ПДК не может быть обеспечено, то в выдаче разрешения должно быть отказано. Тем не менее, при таких обстоятельствах могут быть найдены способы сокращения эмиссий из других источников, что позволит установить норматив ПДК и другие условия разрешения для установки на реально достижимом уровне. В случае, если новая установка будет вносить лишь незначительный вклад в превышение НКС ЕС, предпочтительным для регуляторов вариантом будет совместная с заинтересованными сторонами работа по снижению эмиссий из других (основных) источников загрязнения с целью достижения установленных НКС ЕС показателей эмиссий.
- 4.53. Если в конкретной местности НКС ЕС уже нарушаются, то разрешение на любую новую установку может быть выдано только в тех случаях, когда ее эксплуатация может привести лишь к ничтожно малому увеличению загрязнения с учетом всех соответствующих местных условий. Однако, если опять-таки ясно, что сочетание природоохранных мер, реализуемых на данной установке, и мероприятий по сокращению выбросов из других источников позволит обеспечить соблюдение НКС, эксплуатация установки может быть разрешена.

- 4.54. Там, где существующая установка является основной или единственной причиной нарушения НКС ЕС, регулятор обязан исходить при установлении нормативов ПДК именно из этого обстоятельства. Если очевидно, что оператор не сможет обеспечить их достижение, регулятор обязан отказать в выдаче разрешения. Если разрешение уже было выдано, то при обнаружении нарушения (или его возникновении в связи с принятием нового НКС) регулятор должен пересмотреть или аннулировать экологическое разрешение.
- 4.55. Там, где существующая установка вносит существенный вклад в нарушение НКС ЕС при наличии и других существенных источников, например, интенсивного дорожного движения, регуляторы должны изучить все возможные варианты обеспечения соблюдения такого НКС. Может оказаться более правильным ограничить выбросы из других источников, чем ужесточать условия разрешения. Насколько далеко может регулятор пойти по такому пути, будет зависеть от его полномочий в области регулирования других источников. В качестве альтернативы регулятор может проанализировать возможности использования других инструментов, позволяющих исправить ситуацию, например, подготовить план действий по управлению качеством воздуха для определенной территории (air quality management area – AQMA) в соответствии с частью IV Закона об охране окружающей среды 1995 г. Тем не менее, если у регулятора нет полномочий для контроля других источников, и он не видит иных средства для обеспечения соответствия НКС, он обязан ужесточить условия разрешения, но одновременно привлечь к рассмотрению данного вопроса оператора, чтобы последний имел возможность предложить дополнительные решения. В совокупности мероприятия, реализуемые на всех источниках, должны обеспечить соблюдение НКС ЕС.
- 4.56. Там, где существующая установка вносит лишь незначительный вклад в нарушение НКС ЕС, которое обусловлено, главным образом, существованием других источников, не подпадающих под действие Директивы, ПДК для установки должны учитывать эту ситуацию, и, как правило, не должны значительно отличаться от тех, которые используются при отсутствии необходимости применения НКС ЕС. В такой ситуации для регулятора гораздо важнее использовать любые другие полномочия, позволяющие ему контролировать основные источники загрязнения.
- 4.57. Нарушение НКС ЕС может возникнуть в результате одновременного воздействия нескольких установок. Это может произойти в промышленном узле с повышенными концентрациями загрязнителей воздуха, или в устье реки, где высоки уровни загрязняющих веществ, накопленных за счет выпусков вверх по реке. В таких случаях целесообразно одновременно рассмотреть несколько разрешений для операторов, работающих на конкретной территории, чтобы установить несколько более строгие ПДК для каждой установки, а не просто всю нагрузку по соблюдению НКС ЕС возложить на последнего по времени заявителя.

### **ПДК и национальные нормативы качества окружающей среды**

- 4.58. Многие национальные НКС такие же, как НКС ЕС, и должны рассматриваться точно таким же образом. Тем не менее, некоторые национальные нормативы являются более строгими, чем ЕС НКС или дополняют их. В качестве примера можно привести нормативы и цели, установленные в связи с реализацией стратегии обеспечения качества воздуха в соответствии с Законом об охране окружающей среды 1995 г.

Такого рода национальные НКС не имеют такого же юридического статуса, как и НКС ЕС, поскольку они прямо не упоминаются в Регламенте. Таким образом, в соответствии с положениями Регламента отсутствуют какие-либо абсолютные юридические обязательства включать для соблюдения национальных НКС какие-либо более жесткие условия, чем предусмотренные НДТ.

- 4.59. Тем не менее, национальные стандарты следует рассматривать в качестве одного из основных факторов при определении предельных значений эмиссий и НДТ для установки, следуя основному принципу использования НКС в качестве эталонного уровня для оценки вреда. Таким образом, национальные НКС должны служить источником информации при рассмотрении заявки на получение разрешения, а, в случае положительного решения, при определении возможных мероприятий на основе оценки баланса затрат и выгод. Любой значительный вклад в нарушение национальных НКС следует рассматривать на индивидуальной основе с учетом баланса затрат и преимуществ мероприятий по сокращению или предотвращению соответствующего воздействия.
- 4.60. Регуляторы и операторы также должны учитывать, что, в любом случае, статья 21(5) Директивы требует пересмотра разрешения в тех случаях, когда вызванное установкой загрязнение настолько значимо, что необходим пересмотр существующих ПДК, независимо от того разработаны или нет соответствующие НДТ.
- 4.61. Некоторые национальные НКС, такие как эксплуатационные стандарты качества воды, необходимо соблюдать всегда, чтобы обеспечить адекватную защиту водной среды и предотвратить значительное ухудшение качества воды. К ним относятся:
- цели в области качества речной воды, утвержденные Правительством;
  - национальные нормативы, применяемые в целях защиты качества воды и водной биоты, принятые Агентством по охране окружающей среды;
  - местные локальные нормативы, применяемые для управления конкретными источниками веществ, которые могут нанести вред качеству воды и водной биоты, принятые Агентством по охране окружающей среды.

## 5. Другие требования

- 5.1. В этой главе описываются требования Директивы по промышленным эмиссиям, не относящиеся напрямую к разрешительным требованиям и являющиеся дополнительными по отношению к требованиям, применимым ко всем регулируемым объектам. Эти требования описаны в главах 5, 9 и 10 Базового руководства по рассмотрению заявок и выдаче экологических разрешений. К ним относятся:
- формы заявок - статья 12;
  - пересмотр разрешений - статья 21;
  - участие общественности в процессе рассмотрения заявок на получение разрешений - статья 24
  - закрытие площадки - статья 22;
  - экологические инспекции - статья 23;
  - проведение консультаций с другими государствами-членами - статья 26.

- 5.2. Регуляторы должны убедиться, что **форма заявки** на получение экологического разрешения для установки класса A(1) требует от заявителя предоставить всю информацию, указанную в Статье 12 Директивы по промышленным эмиссиям (заявки на получение разрешений).
- 5.3. Поданные заявки, которые не включают эту информацию, могут рассматриваться регулятором, как не подготовленные должным образом (см. главу 5 Базового руководства по рассмотрению заявок и выдаче экологических разрешений).
- 5.4. Статья 12 Директивы по промышленным эмиссиям требует, чтобы в заявке содержалось описание следующих позиций:
- установка и связанные с ней виды деятельности;
  - сырые и вспомогательные материалы, другие вещества и энергия, используемые или генерируемые установкой;
  - источники эмиссий от установки;
  - условия площадки, на которой размещается установка;
  - где это применимо, отчет об исходном состоянии, подготовленный в соответствии с положениями статьи 22;
  - характер и объемы предполагаемых эмиссий от установки по всем составляющим окружающей среде, а также результаты выявления значительного воздействия эмиссий на окружающую среду;
  - предлагаемые технологии и другие методы, применяемые для предотвращения или, где это невозможно, сокращения эмиссий, образующихся в результате эксплуатации установки;
  - меры, направленные на предотвращение, подготовку к вторичному использованию, переработку и утилизацию отходов, образующихся в процессе эксплуатации установки;
  - меры, планируемые на период после закрытия установки, соответствующие основным обязательствам оператора, как это предусмотрено в статье 11;
  - меры по обеспечению мониторинга эмиссий в окружающую среду;
  - краткая характеристика изученных заявителем основных альтернатив предлагаемым технологиям;
  - резюме нетехнического характера по приведенным выше позициям.

### **Периодический пересмотр разрешений**

- 5.5. Регуляторы обязаны **периодически пересматривать разрешения** (см. главу 10 Базового руководства по рассмотрению заявок и выдаче экологических разрешений). Кроме того, регулятор обязан пересматривать разрешения при всех условиях, описанных в пп.(3) - (5) статьи 21 Директивы. Это означает, что пересмотр разрешения требуется:
- если установка вызывает такое значительное загрязнение, что необходимо пересмотреть действующие ПДК или добавить дополнительные;
  - если операторы должны перейти на другие технологии, исходя из соображений охраны труда;
  - в случае необходимости обеспечить соблюдение новых НКС или НКС, пересмотренных в соответствии со статьей 18;

- в течение четырех лет после публикации кратких описаний (заключений) к справочникам по НДТ;
  - когда применительно к конкретной установке отсутствует краткое описание (заключение) к справочникам по НДТ, а проработка НДТ позволяет значительно снизить эмиссии.
- 5.6. Первое из перечисленных условий может возникнуть, если обнаруживаются новые доказательства того, что эмиссии, по крайней мере, одного из эмитируемых конкретной установкой веществ, хотя и соответствуют нормативам ПДК, указанным в разрешении, тем не менее, вызывают значительное загрязнение. Или же такие доказательства могут относиться к эмиссиям, для которых нормативы ПДК в разрешении не установлены. Эти доказательства могут базироваться на улучшении научного понимания, на данных мониторинга окружающей среды или на результатах расследования регулятором жалоб со стороны общественности, но, независимо от источника, судить о том, имеет ли оно значимость, достаточную для пересмотра соответствующих условий разрешения, является задачей регулятора. Предмет пересмотра разрешения в этих условиях должен быть ограничен конкретным загрязняющим веществом (веществами), вызывающим беспокойство и особенностями установки, определяющими данное загрязнение.
- 5.7. При проведении периодических пересмотров регулятор должен использовать всю соответствующую информацию, полученную по результатам мониторинга и экологических инспекций, и может потребовать от оператора предоставить дополнительную информацию, необходимую для сопоставления с условиями работы при внедрении НДТ, предусмотренными краткими описаниями (заключением) к справочнику по НДТ.
- 5.8. В соответствии со статьей 21(3) Директивы по промышленным эмиссиям пересмотр разрешения, вызванный публикацией пересмотренных или новых кратких описаний (заключений) к справочникам по НДТ, должны быть завершены таким образом, чтобы любое необходимое обновление установки, направленное на соблюдение этих обновленных условий, было завершено в течение четырех лет. Точные сроки в пределах установленного четырехлетнего периода должны быть определены регулятором, хотя в любом случае вряд ли целесообразно выходить за пределы трех лет с момента публикации. Регуляторы, по результатам консультаций с операторами, в некоторых обстоятельствах могут принять решение, что в интересах определенности регулирования этот процесс следует начать и завершить гораздо быстрее.
- 5.9. В статье 21(3) особо упоминаются требования статей 15(3) и 15(4), содержащие четкие положения о том, что в тех случаях, когда в кратких описаниях (заключениях) к справочникам по НДТ содержатся нормативы ПДК соответствующие НДТ, обновленное разрешение также должно содержать ПДК, которые устанавливаются на основе этих нормативов ПДК соответствующих НДТ. Если оператор считает, что установленные таким образом ПДК будут недостижимы, он имеет возможность обосновать отступления и добиваться их принятия в порядке, описанном выше в п. 4.37 и последующих пунктах. Отступления могут запрашиваться на достаточно ограниченный срок, соответствующий периоду времени, необходимому для завершения обновления установки. При рассмотрении вопроса о том, оправдано ли такое отступление, регулятор должен учитывать историю инвестиций и практическую реализуемость (например,

наличие специализированных подрядчиков) работ по обновлению установки. Или же, в исключительных случаях, оператор может попытаться согласовать более долгосрочное отступление, если считает, что ему удастся его обосновать.

## Отчеты об исходном состоянии и возврат разрешения

- 5.10. В тех случаях, когда соответствующий вид деятельности связан с использованием, производством или эмиссиями соответствующих опасных веществ, и при этом высока вероятность загрязнения почвы и грунтовых вод на площадке размещения установки, в соответствии со статьей 22(2) регулятор обязан потребовать от оператора представить **отчет об исходном состоянии окружающей среды**. Соответствующие опасные вещества определены в статье 3 Регламента ЕС (Regulation (EC) No.1272/2008), определяющего вопросы классификации, маркировки и упаковки веществ и смесей. Термин «соответствующие» здесь означает имеющие отношение к возможному загрязнению почвы или грунтовых вод.
- 5.11. Для новых установок, то есть введенных в эксплуатацию после 7 января 2013 г., такой отчет, как правило, уже был представлен в составе заявки на получение разрешения. Если разрешение уже было выдано, отчет должен быть представлен до начала эксплуатации, и регуляторы могут при необходимости направить соответствующее информационное уведомление. Для существующих установок, т.е. введенных в эксплуатацию до 7 января 2013 г. включительно, отчеты об исходном состоянии, удовлетворяющие установленным требованиям, уже должны быть подготовлены. Если же они еще не были подготовлены, то их необходимо будет представить ко времени первого периодического пересмотра после 7 января 2014 г.
- 5.12. Отчет об исходном состоянии должен содержать информацию, необходимую для определения состояния загрязнения почвы и грунтовых вод, с тем чтобы на момент возврата разрешения можно было провести количественное сравнение. Отчеты должны содержать информацию о настоящем использовании и, если таковая информация имеется, о прошлом использовании площадки и данные измерений состояния почв и грунтовых вод. Если данные измерений отсутствуют, необходимо также включить данные специально проведенных новых доступных измерений с учетом возможности загрязнения почвы и грунтовых вод опасными веществами, которые используются, производятся или эмитируются соответствующей установкой.
- 5.13. Операторы должны учитывать, что, поскольку условия разрешений будут действовать, а затраты на командирование представителей регулятора оплачиваться до тех пор, пока регулятор не заявит, со ссылкой на отчет об исходном состоянии, о своей уверенности в том, что не произошло никакого ухудшения состояния площадки, в их интересах подготовить надежный отчет об исходном состоянии.
- 5.14. Если оператор заявляет о своем намерении вернуть разрешение, должна быть проведена оценка состояния загрязнения почвы и грунтовых вод соответствующими опасными веществами, используемыми, производимыми или эмитируемыми установкой. Если установлено, что по сравнению с состоянием, зафиксированном в отчете об исходном состоянии, произошло значительное загрязнение, оператор должен продемонстрировать в заявке на возврат

разрешения, что были приняты меры, необходимые для возвращения площадки к исходному состоянию. При этом может учитываться техническая осуществимость таких мер. Если регулятор сочтет информацию, включенную по этому вопросу в отчет, убедительной, он должен зафиксировать, что требования п. 14(1) части 1 Приложения 5 к Регламенту были выполнены.

- 5.15. Если отчет об исходном состоянии недоступен (например, по некоторым существующим установкам, введенным в эксплуатацию до 7 января 2013 г. или когда отчета не требуется в принципе), оператор должен принять необходимые меры для изъятия, контроля, удержания или уменьшения объемов соответствующих опасных веществ, с тем чтобы площадка перестала представлять какой-либо значительный риск для здоровья человека и окружающей среды. Должны быть приняты во внимание условия на площадке, зафиксированные в заявке на получение разрешения в соответствии с Директивой IPPC, и информация о текущем или согласованном будущем использовании площадки. При условии, что регулятор согласится с тем, что это было сделано, он должен зафиксировать, что требования п. 14(1) части 1 Приложения 5 к Регламенту были выполнены.

### Экологические инспекции

- 5.16. Регулятор должен обеспечить, чтобы все установки были охвачены **планом проведения экологических инспекций** на национальном, региональном или местном уровне, а также регулярный пересмотр этого плана. Каждый план должен включать:
- общую оценку соответствующих существенных экологических проблем;
  - указание географического района, охватываемого планом инспекций;
  - реестр установок, охватываемых планом;
  - процедуры составления программ регулярных экологических инспекций;
  - процедуры проведения внеочередных экологических инспекций;
  - при необходимости, положения о кооперации между различными контролирующими органами.
- 5.17. Исходя из данных планов, регулятор должен разработать программы регулярных инспекций, предусматривающие различную частоту проверок для разных типов установок. Периодичность проведения инспекций должна определяться на основе риска и не должна быть менее одного раза в год для установок с наиболее высокими рисками, и одного раза в три года для установок с низкими рисками. Риск должен быть оценен на основании, по крайней мере:
- возможных и фактических воздействий соответствующих установок на здоровье человека и окружающую среду с учетом объемов и типов эмиссий, чувствительности местной окружающей среды и риска возникновения аварий;
  - истории соблюдения условий разрешений;
  - участия оператора в Схеме экологического менеджмента и аудита ЕС (EMAS - Регламент (ЕС) № 1221/2009).
- 5.18. Если в ходе инспекции выявлены значительные несоответствия, следующая инспекция должна быть проведена в течение следующих шести месяцев. По мере необходимости должны также проводиться внеочередные инспекции.

5.19. По результатам инспекции площадок должны быть подготовлены отчеты, которые должны направляться оператору в течение двух месяцев после проведения инспекции и размещаться в публичном доступе в течение четырех месяцев после проведения инспекции. Регуляторы должны обеспечить контроль реализации операторами всех мер, указанных в отчетах, в течение разумного периода времени.

## Участие общественности

5.20. Регулятор должен обеспечить, чтобы **участие общественности** в рассмотрении вопросов, связанных с эксплуатацией установок класса А, отвечало требованиям статьи 24 и Приложения IV (доступ к информации и участие общественности в процедуре выдачи разрешений) Директивы по промышленным эмиссиям.

5.21. Представителям общественности должна быть предоставлена возможность эффективного участия в процессе рассмотрения заявок и выдачи разрешений на возможно более ранних этапах. Это относится к:

- разрешениям на новые установки (кроме случаев, когда применяются стандартные правила);
- любому существенному изменению в условиях эксплуатации установки (см. выше п. 5.20);
- выдаче или обновлению разрешения для установок, по которым в соответствии со статьей 15(4) предусмотрена возможность отступления;
- изменению условий разрешения для установок, вызванному значительным загрязнением, связанным с эксплуатацией установки.

5.22. Для целей обеспечения такого участия общественности в процессе принятия решений применяется процедура, изложенная в Приложении IV к Директиве. Процедура предусматривает обязательное информирование общественности (с помощью государственного уведомления или других соответствующих средств, таких как электронные СМИ при их наличии) в самом начале процедуры принятия решения или, самое позднее, как только, исходя из разумных соображений, может быть обеспечена такая информация, по следующим позициям:

- заявка на получение разрешения или, в зависимости от обстоятельств, предложение по изменению разрешения или условий разрешения;
- где это применимо, тот факт, что решение подлежит национальной или трансграничной процедуре оценки воздействия на окружающую среду или консультациям между государствами-членами;
- информация о государственном органе, ответственном за принятие решения, и других органах, у которых можно получить соответствующую информацию, и которым следует направлять замечания или вопросы, а также подробная информация о сроках направления замечаний или вопросов;
- характер возможных решений или, если таковой имеется, проект решения;
- где это применимо, детали, связанные с предложением об изменении разрешения или условий разрешения;
- указание времени и места, где будет доступна соответствующая информация, или средств, с помощью которых ее можно будет получить;
- подробности организации процесса участия общественности и проведения публичных консультаций.

- 5.23. Эта процедура также требует, чтобы в пределах соответствующих временных рамок заинтересованным представителям общественности был предоставлен доступ к следующей информации:
- основные отчеты и рекомендации, направленные регулятору в период проведения первоначальных консультаций с заинтересованными представителями общественности в соответствии с представленной выше процедурой;
  - в соответствии с положениями Директивы 2003/4 / ЕС от 28 января 2003 г. о доступе общественности к экологической информации, любая другая информация, которая имеет отношение к принятому решению и которая стала доступной уже после окончания первоначальных консультаций с заинтересованными представителями общественности.
- 5.24. Регламент требует, чтобы Агентством по охране окружающей среде было подготовлено официальное заявление о политике по обеспечению участия общественности (ст. 59). В нем должно быть описано, каким образом Агентство по охране окружающей среде намеревается обеспечить участие общественности в обсуждении вопросов, связанных с эксплуатацией установок класса А(1), в соответствии с перечисленными требованиями.
- 5.25. В целом вопросы участия общественности рассматриваются в главе 9 Базового руководства по рассмотрению заявок и выдаче экологических разрешений.
- 5.26. Должны быть проведены консультации (см. п. 10 Приложения 5) с **другими государствами-членами ЕС, территории которых могут пострадать** в результате принятия положительно решения по конкретным заявкам. Это относится к заявкам на получение экологического разрешения для установок класса А и заявкам на существенные изменения в разрешениях для установок класса А.
- 5.27. У Англии и Уэльса нет общих сухопутных границ с другими государствами-членами, в связи с чем вероятность трансграничных консультаций мала. В случае возникновения такой потребности уполномоченный орган направит копию заявки соответствующему государству-члену одновременно с публичным объявлением о ее подаче или как только это станет возможным. Уполномоченные органы могут действовать независимо друг от друга, опираясь на информацию регулятора или по просьбе другого государства-члена.

## Существенные изменения

- 5.28. В соответствии с Регламентом заявки на изменения в операции, которые считаются **существенными изменениями**, должны рассматриваться при участии общественности. Существенное изменение – это «изменение операции, которое, по мнению регулятора, может иметь значительные негативные последствия для человека или окружающей среды» (п. 5(5) Приложения 5). Изменение в операции означает «изменение характера или функционирования, или расширение установки, которое может иметь последствия для окружающей среды». Таким образом, изменение в эксплуатации может повлечь за собой либо технические изменения, либо модификации в эксплуатационных характеристиках или в методах управления.
- 5.29. Существенные изменения включают любые изменения операции, которые сами по себе затрагивают пороговые значения, если таковые установлены в части 2

Приложения 1, и любые изменения в работе завода по сжиганию или совместному сжиганию неопасных отходов, которое будут предусматривать включение в процесс сжигания или совместного сжигания опасных отходов.

- 5.30. Будет ли какое-либо предложенное оператором конкретное изменение представлять собой существенное изменение, иногда можно определить только с учетом всех конкретных обстоятельств. Это требует учета всех последствий любых предлагаемых изменений, а не только общего экологического эффекта. Таким образом, чтобы сформировать суждение о том, может ли возникнуть значительный негативный эффект либо в целом, либо в каждом конкретном случае, должны быть изучены потенциальные воздействия от реализации предлагаемых изменений на всех возможных реципиентов. Такие суждения должны учитывать не только эмиссии загрязняющих веществ, но и другие эмиссии (тепло, шум и вибрации), а также альтернативные виды потенциальных воздействий, такие как увеличение объемов отходов производства, потребления энергии или риск несчастных случаев.
- 5.31. Некоторые изменения, обуславливающие чистые выгоды, могут иметь некоторые внутренние негативные составляющие. Например, изменение вида топлива может привести к снижению объемов выбросов одних веществ при одновременном увеличении других. Если выявлен любой потенциальный негативный эффект, регулятор должен принять решение, рассматривать ли его в качестве существенного. Регуляторы должны принять это решение путем определения, является ли эффект настолько значимым, что оправдывает требование к оператору представить заявку, которая будет предметом консультаций с общественностью. Решение должно приниматься с учетом:
- степени потенциального воздействия (включая географический район и численность подвергающегося воздействию населения);
  - любых воздействий на особо охраняемые территории, биологические виды или другие активы, имеющие особое значение;
  - трансграничного характера воздействия;
  - масштабов и сложности воздействия;
  - вероятность возникновения воздействия;
  - продолжительности, частоты и обратимости воздействия.
- 5.32. Директива по промышленным эмиссиям касается целого ряда воздействий на окружающую среду, любые из которых должны учитываться при определении существенности предлагаемого изменения. Тем не менее, наиболее вероятными причинами существенных изменений являются именно изменения в эмиссиях загрязняющих веществ. В связи с этим регуляторы должны рассмотреть вопрос об изменениях в следующих областях:
- Эмитируемые вещества. Если предполагается эмиссия нового вещества, следует рассмотреть вопрос о том, не окажет ли она значительного негативного эффекта. Тем не менее, если предполагается, что эмиссия нового вещества будет сопровождаться сокращением эмиссии другого вещества, то целесообразно рассмотреть любые сходства эффектов для этих двух веществ. Если влияние нового вещества будет в целом аналогично снижаемому воздействию вещества, эмитируемого в настоящее время, то изменение не будет существенным.

- Уровень эмиссий любых конкретных веществ. Увеличение эмиссий приведет к существенному изменению только в том случае, если оно вызовет значительное увеличение негативного воздействия на окружающую среду. Проверка значимости должна основываться не на относительном увеличении эмиссий с данной площадки, но на абсолютном эффекте для окружающей среды, который вызовут эти эмиссии. Например, небольшая фабрика может стремиться увеличить свою мощность в два - три раза, однако такое изменение будет существенным, только если определяемый таким увеличением объемов производства рост эмиссий может вызвать значительный негативный эффект. Само по себе абсолютное увеличение объемов эмиссий не будет рассматриваться в качестве значительного изменения.
- Характер эмиссий любого конкретного вещества. Помимо увеличения уровней эмиссий могут быть и другие изменения, включая изменения температуры, давления, вязкости, внешнего вида, фазового состояния, размера и формы частиц, цвета и плотности. Следует учитывать возможность того, что такие изменения также могут оказывать значительное негативное воздействие. Например, изменение размера частиц, которое не приводит к их проникновению в различные среды, вряд ли будет составлять существенное изменение, если только он не достигает настолько сверхмалых величин, что изменится поглощение.

5.33. Наконец, важно подчеркнуть, что формирование суждения о том, является ли изменение существенным или нет, это прерогатива регулятора. Регуляторы должны быть в состоянии продемонстрировать, что их решения основаны на анализе конкретных фактических обстоятельств и на обычном здравом смысле.

## 1. Приложение 1

### Выдержки из Директивы по промышленным эмиссиям<sup>18</sup>

**Директива 2010/75/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС по промышленным эмиссиям (О комплексном предупреждении и контроле загрязнения) (новая редакция) от 24 ноября 2010 г.**

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ И СОВЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА,  
руководствуясь Договором о функционировании Европейского Союза и, в частности, статьей 192 (1) Договора,  
на основании предложения Европейской комиссии,  
с учетом заключения Европейского комитета по социальным и экономическим вопросам,  
с учетом заключения Комитета регионов,  
действуя в соответствии с обычной законодательной процедурой ...

...

ПРИНЯЛИ НАСТОЯЩУЮ ДИРЕКТИВУ:

Глава I

#### **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1

##### **Предмет**

Настоящая Директива устанавливает нормы о комплексном предотвращении загрязнения от промышленной деятельности и контроле над ним.

Настоящая Директива также устанавливает нормы, направленные на предотвращение или, в случае если это неосуществимо, на снижение эмиссий в воздух, воду и землю, а также на предотвращение образования отходов в целях достижения высокого уровня защиты окружающей среды в целом.

Статья 2

##### **Сфера применения**

1. Настоящая Директива применяется к промышленной деятельности, приводящей к загрязнению, как предусмотрено главами II - VI настоящей Директивы.
2. Настоящая Директива не применяется к научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам, а также к тестированию новых продуктов и процессов.

Статья 3

##### **Определения**

В целях настоящей Директивы применяются следующие определения:

1) под "веществом" понимается любой химический элемент и его соединения, за исключением следующих веществ:

(а) радиоактивных веществ в значении статьи 1 Директивы 96/29/Евратом Совета ЕС от 13 мая 1996 г., устанавливающей базовые стандарты безопасности для

---

<sup>18</sup> Перевод выдержек из Директивы, включенный в настоящее приложение, приводится в редакции ее неофициального перевода, доступного в системе КонсультантПлюс.

защиты здоровья работников и общественности от опасностей, вызванных ионизирующим излучением;

(b) генетически модифицированных микроорганизмов в значении статьи 2 "b" Директивы 2009/41/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 6 мая 2009 г. об ограниченном использовании генетически модифицированных микроорганизмов;

(c) генетически модифицированных организмов в значении пункта 2 статьи 2 Директивы 2001/18/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 12 марта 2001 г. о преднамеренном выбросе в окружающую среду генетически модифицированных организмов;

2) под "загрязнением" понимается прямой или косвенный выброс в воздух, воду или землю возникающих в результате человеческой деятельности веществ, вибрации, горячих отработанных газов или шума, который может причинить вред здоровью человека или качеству окружающей среды, нанести ущерб имуществу, нарушить или препятствовать созданию рекреационных зон и иному законному использованию окружающей среды;

3) под "установкой" понимается стационарное техническое сооружение, посредством которого осуществляется один или несколько видов деятельности, перечисленных в Приложении I или в части 1 Приложения VII к настоящей Директиве, а также иные виды деятельности, осуществляемые на том же участке, имеющие непосредственную техническую связь с видами деятельности, перечисленными в этих Приложениях, и оказывающими влияние на выбросы и загрязнение;

4) под "эмиссиями" понимается прямое или косвенное выделение в воздух, воду или землю веществ, вибрации, горячих отработанных газов или шума из точечных или диффузных источников установки;

5) под "предельным значением эмиссий" понимается масса, выраженная в виде определенных параметров, концентрации и/или уровня эмиссий, которые не могут быть превышены в течение одного или нескольких периодов;

6) под "стандартом качества окружающей среды" понимается совокупность требований, которым должна отвечать окружающая среда или ее отдельные объекты в определенный момент времени, как определено законодательством Европейского Союза;

7) под "разрешением" понимается письменное санкционирование эксплуатации всей или части установки, завода по сжиганию, завода по сжиганию отходов или завода по совместному сжиганию отходов;

8) под "общими обязательными нормами" понимаются пороговые значения эмиссий или иные условия, установленные, как минимум, на отраслевом уровне, которые приняты с целью их непосредственного использования для определения условий разрешения;

9) под "существенным изменением" понимается изменение в характере или функционировании, а также расширение установки, завода по сжиганию, завода по сжиганию отходов или завода по совместному сжиганию отходов, которое может оказать существенное отрицательное влияние на здоровье человека или окружающую среду;

10) под "наилучшими доступными технологиями" понимается наиболее эффективная и передовая стадия развития видов деятельности и методов их осуществления, которая свидетельствует о практической пригодности определенных технологий для соблюдения пороговых значений эмиссий и иных условий разрешений, направленных на

предотвращение или, в случае если это неосуществимо, на снижение эмиссий и влияния на окружающую среду в целом:

(а) понятие "технологии" включает как используемые технологии, так и способы проектирования, строительства, обслуживания, функционирования и вывода установки из эксплуатации;

(b) под "доступными технологиями" понимаются технологии, достаточно разработанные для внедрения в соответствующие отрасли промышленности на экономически и технически жизнеспособных условиях с учетом затрат и выгод, независимо от их использования или производства в государстве-члене ЕС, если они в достаточной мере доступны операторам;

(с) под "наилучшими" понимаются наиболее эффективные технологии, позволяющие достичь высокого общего уровня защиты окружающей среды в целом;

11) под "справочниками ВАТ" понимаются документы, составленные в результате обмена информацией в соответствии со статьей 13 настоящей Директивы для определенных видов деятельности и описывающие, в частности, применяемые технологии, текущий уровень эмиссий и потребления, методики, используемые для определения наилучших доступных технологий, а также заключения ВАТ и любые появляющиеся технологии с учетом критериев, перечисленных в Приложении III к настоящей Директиве;

12) под "заключениями ВАТ" понимается документ, содержащий части справочников ВАТ с заключениями о наилучших доступных технологиях, их описании, информации об оценке их применимости; уровни эмиссий, утвержденные в соответствии с наилучшими доступными технологиями, соответствующий мониторинг, соответствующие уровни потребления и при необходимости соответствующие меры по восстановлению участка;

13) под "уровнями эмиссий, утвержденными в соответствии с наилучшими доступными технологиями", понимается диапазон уровней эмиссий, полученный при нормальных условиях функционирования с использованием наилучших доступных технологий или сочетания наилучших доступных технологий, как описано в заключениях ВАТ, выраженный как среднее значение за определенный период времени при заданных условиях;

14) под "появляющимися технологиями" понимаются новаторские технологии для промышленной деятельности, которые при их коммерческом использовании могут обеспечить более высокий общий уровень защиты окружающей среды или по крайней мере такой же уровень защиты окружающей среды при достижении большей эффективности в сокращении затрат по сравнению с существующими наилучшими доступными технологиями;

15) под "оператором" понимается любое физическое или юридическое лицо, которое осуществляет эксплуатацию или контроль установок, заводов по сжиганию, заводов по сжиганию отходов или заводов по совместному сжиганию отходов или их отдельных частей либо, если это предусмотрено национальным законодательством, лицо, которому делегированы решающие полномочия в отношении технического функционирования установок и заводов;

16) под "общественностью" понимается одно или несколько физических или юридических лиц, а также их объединений, организаций или групп, как предусмотрено национальным законодательством или практикой;

17) под "заинтересованными членами общественности" понимаются члены общественности, на которых влияет или может повлиять принятие решения о выдаче или изменении разрешения или условий разрешения, а также члены общественности, проявляющие интерес в принятии такого решения; в целях настоящего определения неправительственные организации, содействующие обеспечению защиты окружающей среды и соответствующие требованиям, установленным национальным законодательством, признаются заинтересованными;

18) под "опасными веществами" понимаются вещества или смеси, как определено в статье 3 Регламента (ЕС) 1272/2008 Европейского парламента и Совета ЕС от 16 декабря 2008 г. о классификации, маркировке и упаковке веществ и смесей;

19) под "базовым отчетом" понимается информация о состоянии загрязнения почв и грунтовых вод соответствующими опасными веществами;

20) под "грунтовыми водами" понимаются грунтовые воды в значении пункта 2 статьи 2 Директивы 2000/60/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 23 октября 2000 г., устанавливающей рамочные положения о деятельности Сообщества в области водной политики;

21) под "почвой" понимается верхний слой земной коры между залежами и поверхностью. Почва состоит из минеральных частиц, органического вещества, воды, воздуха и живых организмов;

22) под "экологической проверкой" понимаются все действия, в том числе посещение участков, мониторинг эмиссий, проверки внутренних отчетов и сопутствующих документов, проверка правильности проведения самоконтроля, проверка используемых технологий и осуществления надлежащего экологического управления установками, предпринятые компетентным органом или от его имени в целях проверки соответствия установок условиям разрешения и при необходимости мониторинга воздействия на окружающую среду;

23) под "домашней птицей" понимается домашняя птица в значении пункта 1 статьи 2 Директивы 90/539/ЕЭС Совета ЕС от 15 октября 1990 г. об условиях охраны здоровья животных, регулирующих торговлю внутри Сообщества, а также импортные поставки домашней птицы и инкубационных яиц из третьих стран;

24) под "топливом" понимается любые твердые, жидкие или газообразные горючие материалы;

25) под "заводом по сжиганию" понимается любой технический аппарат, в котором топливо окисляется в целях использования образовавшегося тепла;

26) под "дымовой трубой" понимается структура, содержащая один или несколько газоходов, через которые осуществляется выброс отработанных газов в воздух;

27) под "часами эксплуатации" понимается время, выраженное в часах, в течение которого завод по сжиганию в целом или его отдельные части функционирует и осуществляет выбросы в воздух, за исключением периодов включения и отключения;

28) под "коэффициентом десульфуризации" понимается отношение количества серы, которое не выделяется заводами по сжиганию в воздух за данный период времени, к количеству серы, содержащемуся в твердом топливе, которое вводится на заводы по сжиганию и используется за тот же период;

29) под "местным твердым топливом" понимается встречающееся в природе твердое топливо, сжигаемое в заводах по сжиганию, специально предназначенных для такого топлива, и добываемое на местном уровне;

30) под "определенным топливом" понимается топливо, которое среди иных видов топлива в многотопливных заводах по сжиганию, использующих дистилляцию и конверсию остатков перегонки сырой нефти для собственных нужд отдельно или совместно с другими видами топлива, имеет наиболее высокое пороговое значение эмиссий, как указано в части 1 Приложения V к настоящей Директиве; в случае если несколько видов топлива имеют одинаковое пороговое значение эмиссий, под "определенным" понимается топливо с наибольшей тепловой мощностью;

31) под "биомассой" понимается одно из следующего:

(a) продукты, состоящие из вещества растительного происхождения от сельского или лесного хозяйства, которые могут быть использованы в качестве топлива в целях извлечения их энергетического содержания;

(b) следующие отходы:

(i) растительные отходы сельского и лесного хозяйства;

(ii) растительные отходы от пищевой промышленности, если извлекается генерируемое тепло;

(iii) волокнистые растительные отходы от производства целлюлозы из первичного сырья, а также от производства бумаги из целлюлозы, если они попутно сжигаются на месте производства, а генерируемое тепло извлекается;

(iv) пробковые отходы;

(v) древесные отходы, за исключением древесных отходов, которые могут содержать галогенированные органические соединения или тяжелые металлы в результате обработки консервантами или покрытиями и которые включают, в частности, такие древесные отходы, происходящие из отходов строительства и сноса;

32) под "многотопливными заводами по сжиганию" понимаются любые заводы по сжиганию, которые могут одновременно или поочередно сжигать два или более видов топлива;

33) под "газовой турбиной" понимается любое вращающееся устройство, которое преобразует тепловую энергию в механическую работу и состоит из компрессора, термального устройства, в котором окисляется топливо для нагрева рабочей жидкости, и турбины;

34) под "газовым двигателем" понимается любой двигатель внутреннего сгорания, работающий по циклу Отто, с искровым зажиганием или, в отношении двух топливного двигателя, с воспламенением от сжатия для сжигания топлива;

35) под "дизельным двигателем" понимается любой двигатель внутреннего сгорания, работающий по циклу Дизеля, с воспламенением от сжатия для сжигания топлива;

36) под "небольшой автономной системой" понимается небольшая автономная система в значении пункта 26 статьи 2 Директивы 2003/54/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 26 июня 2003 г. об общих правилах для внутреннего рынка электричества;

37) под "отходами" понимаются отходы в значении пункта 1 статьи 3 Директивы 2008/98/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 19 ноября 2008 г., об отходах;

38) под "опасными отходами" понимаются опасные отходы в значении пункта 2 статьи 3 Директивы 2008/98/ЕС;

39) под "смешанными бытовыми отходами" понимаются бытовые отходы, а также коммерческие, промышленные и институциональные отходы, которые ввиду своей природы и состава схожи с бытовыми отходами, за исключением фракций, указанных в пункте 20 01 приложения к Решению 2000/532/ЕС<sup>19</sup>, которые собираются отдельно у источника, а также за исключением иных отходов, указанных в пункте 20 02 данного приложения;

40) под "заводом по сжиганию отходов" понимается любой стационарный или перемещаемый технический комплекс и оборудование, предназначенное для тепловой обработки отходов, вне зависимости от извлечения образующегося при сгорании тепла; сжигание отходов осуществляется путем оксидации, а также при помощи других видов тепловой обработки, таких как пиролиз, газификация, плазменная обработка, если образующиеся в результате обработки вещества впоследствии сжигаются;

41) под "заводом по совместному сжиганию отходов" понимается любой стационарный или перемещаемый технический комплекс, основной задачей которого является производство энергии или производство продукции и в котором отходы используются как основное или дополнительное топливо или подвергаются тепловой обработке с целью их уничтожения; сжигание отходов осуществляется путем оксидации, а также при помощи других видов тепловой обработки, таких как пиролиз, газификация или плазменная обработка, если образующиеся в результате обработки вещества впоследствии сжигаются;

42) под "номинальной мощностью" понимается сумма мощности сжигания печей, которыми оборудован завод по сжиганию отходов или завод по совместному сжиганию отходов при конструировании и согласовании с оператором с учетом теплоты сгорания отходов, выраженная в количестве отходов, сжигаемых в час;

43) под "диоксинами и фуранами" понимаются все полихлорированные дибензо-пидиоксины и дибензофураны, перечисленные в части 2 Приложения VI к настоящей Директиве;

44) под "органическими соединениями" понимаются любые соединения, в состав которых входит как минимум углерод, а также один или несколько элементов водорода, галогена, кислорода, серы, фосфора, кремния или азота, за исключением оксидов углерода, а также неорганических карбонатов и бикарбонатов;

45) под "летучими органическими соединениями" понимаются любые органические соединения, а также фракции креозота, которые при температуре 293,15 К имеют давление испарений 0,01 кПа или более или обладают соответствующей летучестью при определенных условиях использования;

46) под "органическим растворителем" понимается любое летучее органическое соединение, используемое в следующих целях:

(а) само по себе или вместе с другими веществами без изменения его химического состава для растворения сырья, готовой продукции и отходов;

(b) в качестве чистящего средства для растворения загрязнений;

---

<sup>19</sup> Решение 2000/532/ЕС Европейской комиссии от 3 мая 2000 г., заменяющее Решение 94/3/ЕС и определяющее список отходов, согласно статье 1 "а" Директивы 75/442/ЕЭС Совета ЕС об отходах и Решению 94/904/ЕС Совета ЕС, устанавливающему список опасных отходов, согласно статье 1 (4) Директивы 91/689/ЕЭС Совета ЕС об опасных отходах (ОЖ N L 226, 6.9.2000, стр. 3).

- (с) в качестве растворителя;
- (d) в качестве дисперсной среды;
- (е) в качестве регулятора вязкости;
- (f) в качестве регулятора поверхностного натяжения;
- (g) в качестве пластификатора;
- (h) в качестве консерванта;

47) под "покрытием" понимается покрытие в значении пункта 8 статьи 2 Директивы 2004/42/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 21 апреля 2004 г. об ограничении выбросов летучих органических соединений вследствие использования органических растворителей при производстве определенных красок, лаков и средств по обработке автомобилей.

#### Статья 4

##### **Обязательство по получению разрешения**

1. Государства-члены ЕС принимают необходимые меры по обеспечению того, чтобы функционирование установок, заводов по сжиганию, заводов по сжиганию отходов или заводов по совместному сжиганию отходов осуществлялось только при наличии разрешения.

В порядке отступления от первого подпараграфа, государства-члены ЕС вправе установить порядок регистрации установок, предусмотренных исключительно главой V настоящей Директивы.

Порядок регистрации устанавливается юридически обязательным актом и включает, как минимум уведомление оператором компетентного органа о намерении начать эксплуатацию установки.

2. Государства-члены ЕС вправе выдать разрешение на эксплуатацию двух или нескольких установок или частей установок, эксплуатируемых тем же оператором на том же участке.

В случае если разрешение выдано на эксплуатацию двух или нескольких установок, оно должно содержать условия, гарантирующие соответствие каждой установки требованиям настоящей Директивы.

3. Государства-члены ЕС вправе выдать разрешение на эксплуатацию нескольких частей установки различными операторами. В таких случаях разрешение должно предусматривать ответственность каждого оператора.

#### Статья 5

##### **Выдача разрешений**

1. Без ущерба действию других требований, предусмотренных национальным законодательством или законодательством Европейского Союза, компетентный орган выдает разрешение, если установка соответствует требованиям настоящей Директивы.

2. Государства-члены ЕС принимают необходимые меры по обеспечению координации условий и порядка выдачи разрешения в случаях, когда задействовано несколько компетентных органов или несколько операторов, а также в случаях выдачи нескольких разрешений, в целях применения всеми компетентными органами эффективного комплексного подхода к этой процедуре.

3. В отношении новых установок или при существенных изменениях, когда применяется статья 4 Директивы 85/337/ЕЭС, любая соответствующая информация или выводы, полученные в соответствии со статьями 5, 6, 7 и 9 указанной Директивы, должны быть рассмотрены и использованы в целях выдачи разрешения.

Статья 6

#### **Общие обязательные нормы**

Без ущерба действию обязательства по получению разрешения государства-члены ЕС вправе предусмотреть требования для определенных категорий установок, заводов по сжиганию, заводов по сжиганию отходов или заводов по совместному сжиганию отходов в виде общих обязательных норм.

В случае принятия общих обязательных норм в разрешении достаточно делать ссылку на такие нормы.

Статья 7

#### **Инциденты и аварии**

Без ущерба действию Директивы 2004/35/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 21 апреля 2004 г. об экологической ответственности, направленной на предотвращение ущерба окружающей среде, в случае инцидента или аварии, которые оказывают значительное влияние на окружающую среду, государства-члены ЕС должны принимать необходимые меры, гарантирующие, что:

- (a) оператор незамедлительно информирует компетентный орган;
- (b) оператор незамедлительно принимает меры по ограничению экологических последствий и по предотвращению потенциальных инцидентов или аварий;
- (c) компетентный орган требует от оператора принятия надлежащих дополнительных мер, которые указанный орган сочтет необходимыми для ограничения экологических последствий и предотвращения потенциальных инцидентов или аварий.

Статья 8

#### **Несоответствие**

1. Государства-члены ЕС должны принимать необходимые меры по обеспечению соблюдения условий разрешения.

2. В случае несоответствия условиям разрешения государства-члены ЕС гарантируют, что:

- (a) оператор незамедлительно информирует компетентный орган;
- (b) оператор незамедлительно принимает меры, необходимые для прекращения несоответствия в течение максимально короткого срока;
- (c) компетентный орган требует от оператора принятия надлежащих дополнительных мер, которые указанный орган сочтет необходимыми для прекращения несоответствия.

В случае если несоответствие условиям разрешения представляет непосредственную опасность для здоровья человека или создает угрозу неблагоприятного воздействия на окружающую среду, до прекращения нарушения в соответствии с пунктами "b" и "c" первого подпараграфа настоящего параграфа эксплуатация установок, заводов по

сжиганию, заводов по сжиганию отходов, заводов по совместному сжиганию отходов или их отдельных частей должна быть приостановлена.

Статья 9

### **Выбросы парниковых газов**

1. В случае если выбросы парниковых газов от установок определены в приложении I к Директиве 2003/87/ЕС для видов деятельности, осуществляемых на таких установках, то в разрешении не нужно указывать пороговые значения для непосредственных выбросов таких газов, за исключением тех случаев, когда необходимо гарантировать отсутствие значительного загрязнения на местном уровне.

2. Для видов деятельности, перечисленных в приложении I к Директиве 2003/87/ЕС, государства-члены ЕС вправе не устанавливать требование об энергетической эффективности в отношении заводов по сжиганию или иных комплексов, выпускающих углекислый газ.

3. При необходимости компетентные органы вносят в разрешение изменения.

4. Параграфы 1 - 3 настоящей статьи не применяются к установкам, которые временно исключены из сферы действия схемы торговли квотами на выброс парниковых газов в Европейском Союзе, предусмотренной статьей 27 Директивы 2003/87/ЕС.

## **ГЛАВА II**

### **ПОЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПЕРЕЧИСЛЕННЫХ В ПРИЛОЖЕНИИ I НАСТОЯЩЕЙ ДИРЕКТИВЫ**

Статья 10

#### **Сфера применения**

Настоящая глава применяется к видам деятельности, перечисленным в Приложении I к настоящей Директиве, и, если применимо, достигающим пороговых уровней мощности, установленных этим Приложением.

Статья 11

#### **Общие принципы, регулирующие основные обязанности оператора**

Государства-члены ЕС принимают необходимые меры по обеспечению осуществления эксплуатации установок в соответствии со следующими принципами:

- (a) приняты надлежащие превентивные меры по борьбе с загрязнением;
- (b) применяются наилучшие доступные технологии;
- (c) отсутствует значительное загрязнение;
- (d) принимаются меры по предотвращению образования отходов в соответствии с Директивой 2008/98/ЕС;
- (e) образующиеся отходы в первоочередном порядке в соответствии с Директивой 2008/98/ЕС готовят для повторного использования, переработки, утилизации или при отсутствии технической и экономической возможности осуществляют их захоронение, предотвращая или сокращая любое воздействие на окружающую среду;
- (f) энергия используется эффективно;

(g) принимаются необходимые меры по предупреждению аварий и ограничению их последствий;

(h) после окончательного прекращения видов деятельности принимаются необходимые меры по предупреждению риска загрязнения и восстановлению участка эксплуатации до удовлетворительного состояния в соответствии со статьей 22 настоящей Директивы.

## Статья 12

### **Заявления на выдачу разрешений**

1. Государства-члены ЕС принимают необходимые меры, гарантирующие, что заявление на выдачу разрешения содержит указание на:

(a) установки и виды их деятельности;

(b) сырье и вспомогательные материалы, иные вещества и энергию, используемую или генерируемую установкой;

(c) источники эмиссий от установки;

(d) особенности участка установки;

(e) если применимо, базовый отчет в соответствии со статьей 22 (2) настоящей Директивы;

(f) природу и количество предполагаемых эмиссий от установок в окружающую среду, а также значительное воздействие эмиссий на окружающую среду;

(g) предлагаемые технологии и иные методы предупреждения или, если это невозможно, сокращения эмиссий от установок;

(h) мероприятия по предотвращению образования отходов, а также мероприятия по подготовке к повторному использованию, переработке и утилизации отходов, генерируемых установкой;

(i) дальнейшие мероприятия, направленные на соблюдение общих принципов, регулирующих основные обязанности оператора, которые предусмотрены статьей 11 настоящей Директивы;

(j) мероприятия, направленные на мониторинг эмиссий в окружающую среду;

(k) основные альтернативы предлагаемым технологиям, методам и мерам, изученные заявителем в общих чертах.

Заявление на выдачу разрешения также должно содержать общие выводы по информации, предусмотренной первым подпараграфом.

2. В случае если информация, поданная в соответствии с требованиями Директивы 85/337/ЕЭС, или отчет о мерах безопасности, подготовленный в соответствии с Директивой 96/82/ЕС, или иная информация, представленная в соответствии с иным законодательством, соответствует требованиям параграфа 1 настоящей статьи, такая информация может быть включена в заявление или представлена в приложении к нему.

## Статья 13

### **Справочники ВАТ и обмен информацией**

1. В целях составления, пересмотра и при необходимости, обновления справочников ВАТ, Европейская комиссия организует обмен информацией между государствами-членами ЕС, соответствующими отраслями промышленности, неправительственными организациями, содействующими обеспечению защиты окружающей среды, и Европейской комиссией.

2. Обмен информацией должен, в частности, касаться следующих вопросов:

- (a) эксплуатационные характеристики установок и технологий в том, что касается эмиссий, выраженные как краткосрочные и долгосрочные средние значения при необходимости, и соответствующие заданные условия потребления и природы сырья, потребления воды, использования энергии и образования отходов;
- (b) используемые технологии, соответствующий мониторинг, влияние загрязнения одной среды на другую, экономическая и техническая жизнеспособность и изменения в ней;
- (c) наилучшие доступные технологии и появляющиеся технологии, выявленные после рассмотрения вопросов, перечисленных в пунктах "a" и "b" настоящего параграфа.

3. Европейская комиссия организует и регулярно проводит форум с участием представителей государств-членов ЕС, соответствующих отраслей промышленности и неправительственных организаций, содействующих обеспечению защиты окружающей среды.

Европейская комиссия должна получить заключение форума относительно практических мероприятий по обмену информацией и, в частности, следующих вопросов:

- (a) внутренний регламент форума;
- (b) рабочая программа по обмену информацией;
- (c) рекомендации по сбору данных;
- (d) рекомендации по составлению справочников ВАТ и обеспечению гарантии их качества, в том числе соответствия их содержания и формата.

Рекомендации, указанные в пунктах "c" и "d" второго подпараграфа, принимаются с учетом заключения форума в соответствии с регулятивной процедурой, предусмотренной статьей 75 (2) настоящей Директивы.

4. Европейская комиссия должна получить и довести до сведения общественности заключение форума о предлагаемом содержании справочников ВАТ, а также руководствоваться этим заключением при осуществлении процедуры, указанной в параграфе 5 настоящей статьи.

5. Решения о заключениях ВАТ принимаются в соответствии с регулятивной процедурой, предусмотренной статьей 75 (2) настоящей Директивы.

6. После принятия решения, указанного в параграфе 5 настоящей статьи, Европейская комиссия незамедлительно обнародует справочники ВАТ и обеспечивает доступность заключений ВАТ на всех официальных языках Европейского Союза.

7. Вплоть до принятия решения в соответствии с параграфом 5 настоящей статьи, заключения о наилучших доступных технологиях из справочников ВАТ, принятых Европейской комиссией ранее даты, указанной в статье 83 настоящей Директивы, применяются в качестве заключений ВАТ в целях настоящей главы, за исключением статьи 15 (3) и (4) настоящей Директивы.

Статья 14

#### **Условия разрешения**

1. Государства-члены ЕС гарантируют, что разрешение содержит все данные, необходимые для соблюдения требований статей 11 и 18 настоящей Директивы.

Такие данные включают, как минимум, следующие:

- (a) пороговые значения эмиссий для загрязняющих веществ, перечисленных в Приложении II к настоящей Директиве, а также для иных загрязняющих веществ, которые могут выделяться из соответствующих установок в значительных количествах, с учетом их природы и потенциальной возможности переносить загрязнение от одного объекта окружающей среды к другому;
- (b) надлежащие требования, направленные на охрану почв и грунтовых вод, а также мероприятия по мониторингу и управлению образовавшимися отходами;
- (c) надлежащие требования к мониторингу эмиссий, устанавливающие:
  - (i) методику измерения, частоту проведения и порядок оценки, а также
  - (ii) если применяется статья 15 (3) "b" настоящей Директивы, устанавливающие, что результаты мониторинга эмиссий доступны в течение тех же сроков и при тех же нормальных условиях, что и уровни эмиссий, утвержденные в соответствии с наилучшими доступными технологиями;
- (d) обязательство предоставлять компетентному органу регулярно и по крайней мере ежегодно:
  - (i) информацию, полученную по результатам мониторинга эмиссий, указанного в пункте "c" настоящего подпараграфа, и иные данные, необходимые компетентному органу для проверки соблюдения предусмотренных разрешением условий;
  - (ii) если применяется статья 15 (3) "b" настоящей Директивы, выводы по результатам мониторинга эмиссий, позволяющие провести сравнение с уровнями эмиссий, утвержденными в соответствии с наилучшими доступными технологиями;
- (e) надлежащие требования к регулярному обслуживанию, а также к регулярному наблюдению за применением мер по предупреждению сбросов на почву и в грунтовые воды в соответствии с пунктом "b" настоящего подпараграфа, а также надлежащие требования к проведению периодического мониторинга почв и грунтовых вод на предмет наличия на участке опасных веществ и на предмет возможного загрязнения почв и грунтовых вод на участке установки;
- (f) мероприятия, связанные с условиями, отличными от нормальных, в частности, с периодами включения и отключения, утечками, нарушениями функционирования, кратковременными перебоями и окончательным прекращением функционирования;
- (g) положения о минимизации трансграничного загрязнения или загрязнения на большие расстояния;
- (h) условия оценки соблюдения пороговых значений эмиссий или ссылка на применяемые требования, определенные в иных документах.

2. В целях параграфа 1 "a" настоящей статьи пороговые значения эмиссий могут быть дополнены или заменены эквивалентными параметрами или техническими мероприятиями, обеспечивающими эквивалентный уровень защиты окружающей среды.

3. Необходимо делать ссылку на заключения ВАТ при разработке условий разрешения.

4. Без ущерба действия статьи 18 настоящей Директивы компетентный орган вправе устанавливать более жесткие условия разрешений по сравнению с условиями, достижимыми при использовании наилучших доступных технологий, как предусмотрено

заклучениями ВАТ. Государства-члены ЕС вправе предусмотреть нормы, в соответствии с которыми компетентный орган может определять такие условия.

5. В случае если компетентный орган определяет условия разрешений на основе наилучших доступных технологий, не описанных в соответствующих заключениях ВАТ, он должен гарантировать, что:

(а) такая технология определена с учетом критериев, перечисленных в Приложении III к настоящей Директиве, а также

(b) требования статьи 15 настоящей Директивы соблюдены.

В случае если заключения ВАТ, предусмотренные первым подпараграфом настоящего параграфа, не содержат уровней эмиссий, утвержденных в соответствии с наилучшими доступными технологиями, компетентный орган гарантирует, что технологии, предусмотренные первым подпараграфом настоящего параграфа, обеспечивают уровень защиты окружающей среды, эквивалентный использованию наилучших доступных технологий, описанных в заключениях ВАТ.

6. В случае если деятельность или вид производственного процесса, осуществляемого в пределах установки, не описаны заключениями ВАТ или указанные заключения не охватывают все виды экологических последствий деятельности или производственного процесса, компетентный орган должен после предварительных консультаций с оператором определять условия разрешений на основе наилучших доступных технологий, которые были определены для соответствующих видов деятельности или процессов с учетом критериев, перечисленных в Приложении III к настоящей Директиве.

7. По отношению к установкам, предусмотренным в пункте 6.6 Приложения I к настоящей Директиве, параграфы 1 - 6 настоящей статьи применяются без ущерба действию законодательства о защите благосостояния животных.

Статья 15

### **Пороговые значения эмиссий, эквивалентные параметры и технические мероприятия**

1. Пороговые значения эмиссий для загрязняющих веществ применяются в месте выделения эмиссий из установки, при этом любое их разжижение до этого места не учитывается при определении таких значений.

В отношении косвенных эмиссий загрязнителей в воду при определении пороговых значений эмиссий для соответствующих установок деятельность водоочистного завода может быть принята во внимание при условии обеспечения эквивалентного уровня защиты окружающей среды, а также при условии, что это не приведет к более высокому уровню загрязнения окружающей среды.

2. Без ущерба действия статьи 18 настоящей Директивы пороговые значения эмиссий, эквивалентные параметры и технические мероприятия, предусмотренные в статье 14 (1) и (2) настоящей Директивы, должны быть основаны на наилучших доступных технологиях; при этом не предписывается использование определенных технологий.

3. Компетентный орган устанавливает пороговые значения эмиссий с тем, чтобы при нормальных условиях эксплуатации выбросы не превышали уровней эмиссий, утвержденных в соответствии с наилучшими доступными технологиями, как указано в решениях о заключениях ВАТ, предусмотренных статьей 13 (5) настоящей Директивы, посредством:

(a) установления пороговых значений эмиссий, которые не превышают уровней эмиссий, утвержденных в соответствии с наилучшими доступными технологиями. Пороговые значения эмиссий выражены за те же или более краткие периоды и при тех же условиях функционирования, что и уровни эмиссий, утвержденные в соответствии с наилучшими доступными технологиями; или

(b) установления пороговых значений эмиссий, отличных от уровней, указанных в пункте "а" настоящего параграфа, в том, что касается значений, сроков и условий функционирования.

В случае применения пункта "b" компетентный орган должен как минимум ежегодно оценивать результаты мониторинга эмиссий в целях обеспечения того, что эмиссии при нормальных условиях эксплуатации не превышают уровней эмиссий, утвержденных в соответствии с наилучшими доступными технологиями.

4. В порядке частичного отступления от параграфа 3 настоящей статьи и без ущерба действия статьи 18 настоящей Директивы компетентный орган вправе в особых случаях устанавливать менее жесткие пороговые значения эмиссий. Такое отступление может применяться только в случае, если оценка показывает, что достижение уровней эмиссий, утвержденных в соответствии с наилучшими доступными технологиями, как указано в заключениях ВАТ, приведет к высоким издержкам, несоразмерным по сравнению с выгодами для окружающей среды, вследствие:

(a) географического положения или местных экологических условий соответствующей установки; или

(b) технических характеристик соответствующей установки.

В приложениях к выданным разрешениям компетентный орган указывает причины применения первого подпараграфа, в том числе результаты оценки и обоснование вводимых условий.

Пороговые значения эмиссий, установленные в соответствии с первым подпараграфом, не должны превышать пороговых значений эмиссий, установленных в Приложениях к настоящей Директиве, если это применимо.

Компетентный орган в любом случае гарантирует отсутствие значительного загрязнения и достижение высокого уровня защиты окружающей среды в целом.

На основе информации, предоставленной государствами-членами ЕС в соответствии со статьей 72 (1) настоящей Директивы, в частности, относительно применения настоящего параграфа, Европейская комиссия вправе при необходимости оценивать и впоследствии разъяснять путем рекомендаций критерии, которые должны быть учтены при применении настоящего параграфа.

Компетентный орган должен проводить повторные оценки применения первого подпараграфа настоящего параграфа при каждом пересмотре условий разрешения в соответствии со статьей 21 настоящей Директивы.

5. Компетентный орган вправе допустить временное частичное отступление от требований параграфов 2 и 3 настоящей статьи, а также от требований статьи 11 "а" и "b" настоящей Директивы в отношении тестирования и использования появляющихся технологий на весь период, не превышающий девяти месяцев, при условии, что по окончании указанного периода применение технологии прекращено или обеспечено достижение как минимум уровней эмиссий, утвержденных в соответствии с наилучшими доступными технологиями.

## Статья 16

### **Требования к мониторингу**

1. Требования к мониторингу, предусмотренные статьей 14 (1) "с" настоящей Директивы, должны быть основаны, если применимо, на заключениях о мониторинге, как описано в заключениях ВАТ.

2. Частота проведения периодического мониторинга, предусмотренного статьей 14 (1) "е" настоящей Директивы, устанавливается компетентным органом в разрешении для каждой отдельной установки или с помощью общих обязательных норм.

Без ущерба действия первого подпараграфа периодический мониторинг проводится, как минимум один раз в пять лет в отношении грунтовых вод и один раз в десять лет в отношении почв, за исключением случаев, когда такой мониторинг основан на систематической оценке риска загрязнения.

## Статья 17

### **Общие обязательные нормы для видов деятельности, перечисленных в Приложении I к настоящей Директиве**

1. Принимая общие обязательные нормы, государства-члены ЕС гарантируют применение комплексного подхода и высокий уровень защиты окружающей среды, эквивалентный уровню, достижимому посредством условий, предусмотренных отдельными разрешениями.

2. Общие обязательные нормы должны быть основаны на наилучших доступных технологиях, при этом не следует предписывать использование определенных технологий в целях соблюдения статей 14 и 15 настоящей Директивы.

3. Государства-члены ЕС обеспечивают пересмотр общих обязательных норм с учетом изменений наилучших доступных технологий в целях соблюдения статьи 21 настоящей Директивы

4. Общие обязательные нормы, принятые в соответствии с параграфами 1 - 3 настоящей статьи, должны содержать ссылку на настоящую Директиву или сопровождаться такой ссылкой в случае их официальной публикации.

## Статья 18

### **Стандарты качества окружающей среды**

В случае если стандартами качества окружающей среды предусмотрены более жесткие условия по сравнению с условиями, достижимыми посредством использования наилучших доступных технологий, разрешение должно содержать дополнительные меры без ущерба действию иных мер, которые могут быть приняты в целях обеспечения соответствия стандартам качества окружающей среды.

## Статья 19

### **Изменения наилучших доступных технологий**

Государства-члены ЕС гарантируют, что компетентный орган осведомлен или проинформирован об изменениях наилучших доступных технологий, а также о публикации новых или измененных заключений ВАТ, и доводят соответствующую информацию до сведения заинтересованной общественности.

## Статья 20

## **Изменения в установках, произведенные операторами**

1. Государства-члены ЕС принимают необходимые меры, гарантирующие, что оператор информирует компетентный орган о любых запланированных изменениях в характере или функционировании, а также о расширении установки, что может оказать влияние на окружающую среду. При необходимости компетентный орган вносит изменения в выданное разрешение.

2. Государства-члены ЕС принимают необходимые меры, гарантирующие, что оператор вносит запланированные существенные изменения только при наличии разрешения, выданного в соответствии с настоящей Директивой.

Заявление на выдачу разрешения и решение компетентного органа должны содержать указание на такие части установки и на такие сведения, перечисленные в статье 12 настоящей Директивы, на которые существенное изменение может оказать влияние.

3. Любые изменения в характере или функционировании, а также расширение установки считается существенным, если такое изменение или расширение достигает пороговых уровней мощности, установленных в Приложении I к настоящей Директиве.

### Статья 21

#### **Пересмотр и изменение компетентным органом условий разрешений**

1. Государства-члены ЕС принимают необходимые меры, гарантирующие, что компетентный орган периодически пересматривает условия выдачи разрешений в соответствии с параграфами 2 - 5 настоящей статьи и, если необходимо обеспечить соблюдение настоящей Директивы, изменяет указанные условия.

2. По запросу компетентного органа оператор передает всю информацию, необходимую для пересмотра условий разрешений, в том числе, в частности, результаты мониторинга эмиссий и иные данные, позволяющие сравнить функционирование установки с наилучшими доступными технологиями, описанными в применяемых заключениях ВАТ, а также с уровнями эмиссий, утвержденными в соответствии с наилучшими доступными технологиями.

При пересмотре условий разрешений компетентный орган использует любую информацию, полученную в результате мониторинга или проверок.

3. В течение четырех лет после публикации решений о заключениях ВАТ в соответствии со статьей 13 (5) настоящей Директивы, относящихся к основной деятельности установки, компетентный орган гарантирует, что:

(a) все условия разрешений для соответствующей установки пересмотрены и при необходимости изменены в целях соблюдения настоящей Директивы, в частности, статьи 15 (3) и (4) настоящей Директивы, если применимо;

(b) установка соответствует указанным условиям разрешения.

При пересмотре учитываются все новые или измененные заключения ВАТ, применимые к установкам и принятые в соответствии со статьей 13 (5) настоящей Директивы после выдачи или последнего изменения разрешения.

4. Если заключения ВАТ не распространяются на установку, условия разрешения должны быть пересмотрены и при необходимости изменены, если изменения в наилучших доступных технологиях позволяют достичь существенного сокращения эмиссий.

5. Условия разрешения должны быть пересмотрены и при необходимости изменены как минимум в следующих случаях:

- (a) загрязнение от установки настолько существенно, что указанные в разрешении пороговые значения эмиссий должны быть пересмотрены или в разрешение необходимо включить новые значения;
- (b) безопасность функционирования требует использования других технологий;
- (c) в случае если необходимо обеспечить соблюдение новых или пересмотренных стандартов качества окружающей среды в соответствии со статьей 18 настоящей Директивы.

## Статья 22

### **Закрытие участка**

1. Без ущерба действия Директивы 2000/60/ЕС, Директивы 2004/35/ЕС, Директивы 2006/118/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 12 декабря 2006 г. о защите грунтовых вод от загрязнения и ухудшения состояния, а также без ущерба действия соответствующего законодательства Европейского Союза об охране почв, компетентный орган устанавливает условия разрешения с целью обеспечения соблюдения параграфов 3 и 4 настоящей статьи после окончательного прекращения деятельности.

2. В случае если осуществляемая деятельность связана с использованием, производством или выбросами соответствующих опасных веществ и может привести к загрязнению почв и грунтовых вод на участке установки, оператор готовит и передает компетентному органу базовый отчет до начала эксплуатации установки или до первого после 7 января 2013 г. изменения условий разрешения.

Базовый отчет должен содержать информацию, необходимую для определения состояния загрязнения почв и грунтовых вод, чтобы сравнить в количественном отношении состояние участка, зафиксированное после окончательного прекращения видов деятельности, предусмотренного параграфом 3 настоящей статьи.

Базовый отчет должен содержать как минимум следующую информацию:

- (a) информацию о текущем использовании и, если это применимо, о прошлых использованиях участка;
- (b) если это применимо, существующие данные об измерениях почв и грунтовых вод, которые отражают состояние участка на момент составления отчета, или новые данные об измерениях почв и грунтовых вод с учетом возможного загрязнения почв и грунтовых вод опасными веществами, используемыми, произведенными или высвободившимися от соответствующей установки.

В случае если информация, подготовленная в соответствии с иным национальным законодательством или законодательством Европейского Союза, отвечает требованиям настоящего параграфа, такая информация может быть включена в базовый отчет или представлена в приложении к нему.

Европейская комиссия разрабатывает рекомендации, касающиеся содержания базового отчета.

3. После окончательного прекращения деятельности оператор оценивает состояние загрязнения почв и грунтовых вод опасными веществами, используемыми, произведенными или высвободившимися от установки. В случае если зафиксировано существенное загрязнение почв и грунтовых вод опасными веществами по сравнению с состоянием, описанным в базовом отчете в соответствии с параграфом 2 настоящей статьи, оператор принимает необходимые меры по борьбе с загрязнением, чтобы

восстановить участок до указанного состояния. В этих целях может быть принята во внимание техническая обоснованность таких мер.

Без ущерба действию первого подпараграфа после окончательного прекращения деятельности в случае, если загрязнение почв и грунтовых вод на участке представляет серьезную угрозу здоровью человека или окружающей среде в результате осуществления оператором разрешенных видов деятельности до первого после 7 января 2013 г. изменения условий разрешения, а также с учетом особенностей участка установки, предусмотренных статьей 12 (1) "d" настоящей Директивы, оператор принимает необходимые меры, направленные на удаление, контроль, ограничение или уменьшение соответствующих опасных веществ, чтобы участок с учетом его настоящего или будущего использования не представлял такой угрозы.

4. В случае если подготовка базового отчета в соответствии с параграфом 2 настоящей статьи не требуется, оператор после окончательного прекращения деятельности принимает необходимые меры, направленные на удаление, контроль, ограничение или уменьшение соответствующих опасных веществ, чтобы участок с учетом его настоящего или будущего использования не представлял серьезной угрозы здоровью человека или окружающей среде вследствие загрязнения почв и грунтовых вод в результате осуществления оператором разрешенных видов деятельности, а также с учетом особенностей участка установки, предусмотренных статьей 12 (1) "d" настоящей Директивы.

Статья 23

### **Экологические проверки**

1. Государства-члены ЕС учреждают систему экологических проверок установок, направленных на исследование всех соответствующих экологических последствий функционирования таких установок.

Государства-члены ЕС гарантируют, что оператор оказывает компетентным органам необходимую помощь, что позволит последним посещать участки, брать образцы и собирать любую информацию, необходимую им для выполнения своих обязанностей в целях настоящей Директивы.

2. Государства-члены ЕС гарантируют, что все установки включены в план проведения экологических проверок, утвержденный на национальном, региональном или местном уровнях, а также обеспечивают регулярный пересмотр и, если применимо, изменение указанного плана.

3. Каждый план проведения экологических проверок содержит:

- (a) общую оценку значительных проблем окружающей среды;
- (b) географическую территорию, на которую распространяется план проверки;
- (c) реестр установок, включенных в план проверки;
- (d) порядок составления программ для плановых экологических проверок в соответствии с параграфом 4 настоящей статьи;
- (e) порядок проведения внеплановых экологических проверок в соответствии с параграфом 5 настоящей статьи;
- (f) при необходимости положения о сотрудничестве между различными проверяющими органами.

4. На основе планов проведения экологических проверок компетентный орган регулярно составляет программу проведения плановых экологических проверок, в том числе с указанием частоты посещений участков для различных типов установок.

Период между посещениями участка устанавливается на основе систематической оценки экологических рисков и не может превышать 1 год для установок, представляющих наиболее серьезные угрозы, и 3 года для установок, представляющих наименее серьезные угрозы.

Если по результатам проверки выявлено нарушение условий разрешения, повторное посещение участка проводится в течение 6 месяцев после такой проверки.

Систематическая оценка экологических рисков должна быть основана как минимум на следующих критериях:

- (a) потенциальное и фактическое влияние соответствующей установки на здоровье человека и окружающую среду с учетом уровней и типов эмиссий, чувствительности местной окружающей среды и риска возникновения аварий;
- (b) сведения о соблюдении условий разрешения;
- (c) участие оператора в системе эко-менеджмента и аудита (EMAS) на территории Европейского Союза в соответствии с Регламентом (ЕС) 1221/2009<sup>20</sup>.

Европейская комиссия вправе разрабатывать рекомендации, касающиеся критериев оценки экологических рисков.

5. Внеплановые экологические проверки проводятся в целях расследования серьезных экологических жалоб, аварий, инцидентов и случаев нарушения в максимально короткий срок и, если это применимо, до выдачи, пересмотра или изменения разрешения.

6. По результатам каждого посещения участка компетентный орган готовит отчет, содержащий данные о соблюдении условий разрешения, а также заключение о необходимости совершения дальнейших действий.

Отчет должен быть направлен заинтересованному оператору в течение 2 месяцев после посещения участка. Отчет должен быть обнародован компетентным органом в течение 4 месяцев после посещения участка в соответствии с Директивой 2003/4/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 28 января 2003 г. о доступе общественности к информации об окружающей среде.

Без ущерба действию статьи 8 (2) настоящей Директивы компетентный орган гарантирует, что оператор предпринимает все действия, указанные в отчете, в разумный срок.

Статья 24

### **Доступ к информации и участие общественности в процессе выдачи разрешения**

1. Государства-члены ЕС гарантируют предоставление заинтересованным членам общественности возможности своевременно и эффективно участвовать в следующих процессах:

- (a) выдача разрешения на новую установку;
- (b) выдача разрешения на внесение существенных изменений;

---

<sup>20</sup> Регламент (ЕС) 1221/2009 Европейского парламента и Совета ЕС от 25 ноября 2009 г. о добровольном участии организаций в системе экологического менеджмента и аудита Сообщества (EMAS) (ОЖ N L 342, 22.12.2009, стр. 1.).

- (c) выдача или изменение разрешения для установки, когда применяется статья 15 (4) настоящей Директивы;
- (d) изменение разрешения или условий разрешения для установки в соответствии со статьей 21 (5) "а" настоящей Директивы.

Такое участие осуществляется в порядке, установленном в Приложении IV к настоящей Директиве.

2. При принятии решения о выдаче, пересмотре или изменении разрешения компетентные органы предоставляют общественности следующую информацию, в том числе, в отношении пунктов "а", "b" и "f", через Интернет:

- (a) содержание решения, в том числе копию разрешения и его последующих изменений;
- (b) обоснование решения;
- (c) выводы по итогам консультаций, проведенных до принятия решения, с объяснением того, как они были учтены в таком решении;
- (d) наименование справочника ВАР, относящегося к данной установке или виду деятельности;
- (e) способ определения условий разрешения, предусмотренных статьей 14 настоящей Директивы, в том числе пороговых значений эмиссий, с учетом наилучших доступных технологий и уровней эмиссий, утвержденных в соответствии с наилучшими доступными технологиями;
- (f) если применяется частичное отступление в соответствии со статьей 15 (4) настоящей Директивы, то указываются причины его предоставления, основанные на критериях, установленных указанным параграфом, а также условия его предоставления.

3. Компетентный орган также предоставляет общественности, в том числе как минимум в отношении пункта "а" через Интернет:

- (a) соответствующую информацию о мерах, принятых оператором после окончательного прекращения деятельности в соответствии со статьей 22 настоящей Директивы;
- (b) результаты мониторинга эмиссий, проведенного компетентным органом в соответствии с условиями разрешения.

4. Параграфы 1, 2 и 3 настоящей статьи применяются с учетом ограничений, установленных статьей 4 (1) и (2) Директивы 2003/4/ЕС.

Статья 25

### **Доступ к правосудию**

1. Государства-члены ЕС гарантируют, что в соответствии с национальной судебной системой заинтересованные члены общественности имеют доступ к рассмотрению дела в суде или в ином независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законодательством, с целью оспаривать законность с материальной и процессуальной точек зрения любого решения, действия или бездействия в соответствии со статьей 24 настоящей Директивы при соблюдении следующих условий:

- (a) они проявляют достаточную заинтересованность;

(b) они считают, что произошло нарушение права, когда это условие предусмотрено в административных процессуальных нормах государства-члена ЕС.

2. Государства-члены ЕС определяют, на какой стадии решение, действие или бездействие может быть оспорено.

3. Наличие достаточной заинтересованности и нарушение того или иного права определяется государством-членом ЕС в соответствии с целью предоставления заинтересованной общественности широкого доступа к правосудию.

В связи с этим в целях параграфа 1 "а" настоящей статьи заинтересованность любой неправительственной организации, содействующей обеспечению защиты окружающей среды и соответствующей требованиям, установленным национальным законодательством, считается достаточной.

В целях параграфа 1 "b" настоящей статьи такие организации также имеют право заявлять о нарушении своих прав.

4. Параграфы 1, 2 и 3 настоящей статьи не исключают возможности использования процедуры предварительного рассмотрения в административном органе и не затрагивают требования об исчерпании административных процедур рассмотрения до обращения к судебным процедурам рассмотрения в тех случаях, когда такое требование предусмотрено в национальном законодательстве.

Такие процедуры должны быть справедливыми, беспристрастными, своевременными и не связанными с непомерно высокими затратами.

5. Государства-члены ЕС обеспечивают предоставление общественности информации о доступе к административным или судебным процедурам рассмотрения.

Статья 26

### **Трансграничное воздействие**

1. В случае если государство-член ЕС осознает, что функционирование установки может оказать значительное негативное воздействие на окружающую среду другого государства-члена ЕС или, по запросу последнего, государство-член ЕС, на территории которого подано заявление на выдачу разрешения в соответствии со статьей 4 или статьей 20 (2) настоящей Директивы, направляет другому государству-члену ЕС любую информацию, требуемую или подлежащую предоставлению в соответствии с Приложением IV к настоящей Директиве, одновременно с предоставлением такой информации общественности.

Такая информация служит основой проведения любых консультаций в рамках двусторонних отношений между государствами-членами ЕС на взаимной и эквивалентной основе.

2. В рамках двусторонних отношений государства-члены ЕС гарантируют, что в случаях, указанных в параграфе 1 настоящей статьи, заявления представляются общественности государства-члена ЕС, на окружающую среду которого оказывается воздействие. Заявления представляются в течение срока, достаточного для реализации права членом общественности предлагать свои комментарии до принятия решения компетентным органом.

3. Итоги консультаций, проведенных в соответствии с параграфами 1 и 2 настоящей статьи, должны быть учтены при принятии компетентным органом решения относительно заявления.

4. Компетентный орган информирует государство-член ЕС, с которым проводились консультации в соответствии с параграфом 1 настоящей статьи, о принятом по заявлению решении и направляет ему информацию, указанную в статье 24 (2) настоящей Директивы. Такое государство-член ЕС принимает необходимые меры по обеспечению надлежащего предоставления этой информации заинтересованным членам общественности на своей территории.

Статья 27

#### **Развивающиеся технологии**

1. Государства-члены ЕС при необходимости содействуют развитию и применению новых технологий, в частности, технологий, указанных в справочниках ВАТ.

2. Европейская комиссия разрабатывает рекомендации в помощь государствам-членам ЕС в оказании содействия развитию и применению развивающихся технологий, как предусмотрено параграфом 1 настоящей статьи.

## ПРИЛОЖЕНИЕ I

### Категории видов деятельности, указанные в статье 10 настоящей Директивы

Пороговые значения, установленные ниже, относятся к производственным мощностям или объемам выпуска. При осуществлении одной установкой нескольких видов деятельности, подпадающих под одно и то же описание пороговых значений, производственные мощности таких видов деятельности складываются. В отношении деятельности по управлению отходами данное правило применяется на уровне видов деятельности, указанных в пунктах 5.1, 5.3 "а" и 5.3 "b" настоящего Приложения.

Европейская комиссия разрабатывает рекомендации:

(а) по вопросам соотношения видов деятельности по управлению отходами, указанных в настоящем Приложении, и видов соответствующей деятельности, указанных в приложениях I и II к Директиве 2008/98/ЕС;

(b) по вопросам толкования термина "промышленный масштаб", который используется при описании видов деятельности химической промышленности, указанных в настоящем Приложении.

#### 1. Энергетические отрасли промышленности

1.1. Сжигание топлива в установках с номинальной тепловой мощностью 50 MW или более

1.2. Очистка нефти и газа

1.3. Производство кокса

1.4. Газификация или сжижение:

(а) угля;

(b) иных видов топлива в установках с номинальной тепловой мощностью 20 MW или более.

#### 2. Производство и обработка металлов

2.1. Обжиг или агломерация металлических руд (в том числе сульфидных руд)

2.2. Производство чугуна или стали (первичная или вторичная плавка), в том числе непрерывная разливка с производительностью, превышающей 2,5 тонны в час

2.3. Обработка черных металлов:

(а) станы горячей прокатки с мощностью, превышающей 20 тонн необработанной стали в час;

(b) кузнечные молоты, энергия которых превышает 50 килоджоулей на молот, а потребляемая тепловая мощность превышает 20 MW;

(c) нанесение защитных распыленных металлических покрытий с подачей необработанной стали, превышающей 2 тонны в час.

2.4. Литейные цеха черных металлов с производственной мощностью, превышающей 20 тонн в день

2.5. Обработка цветных металлов:

(а) производство нераскисленных цветных металлов из руды, концентратов или вторичного сырья посредством металлургических, химических или электролитических процессов;

(b) выплавка, включая легирование, цветных металлов, в том числе извлеченных продуктов, и эксплуатация литейных цехов черных металлов с плавильной мощностью, превышающей 4 тонны в день для свинца и кадмия или 20 тонн в день для всех других металлов.

2.6. Поверхностная обработка металлов и пластических материалов с использованием электролитических или химических процессов, при которых объем используемых для обработки чанов превышает 30 куб. м.

### **3. Горнодобывающая промышленность**

3.1. Производство цемента, извести и магнезии:

(a) производство цементного клинкера во вращающихся обжиговых печах с производственной мощностью, превышающей 500 тонн в день, или в других печах с производственной мощностью, превышающей 50 тонн в день;

(b) производство извести в печах с производственной мощностью, превышающей 50 тонн в день;

(c) производство магнезии в печах с производственной мощностью, превышающей 50 тонн в день.

3.2. Производство асбеста или изготовление асбестосодержащих продуктов

3.3. Производство стекла, в том числе стекловолокно, с плавильной мощностью, превышающей 20 тонн в день

3.4. Плавление минеральных веществ, в том числе производство минеральных волокон, с плавильной мощностью, превышающей 20 тонн в день

3.5. Производство керамических продуктов путем обжига, в частности, кровельной черепицы, кирпича, огнеупорного кирпича, керамической плитки, каменной керамики или фарфоровых изделий, с производственной мощностью, превышающей 75 тонн в день, и/или с мощностью обжиговых печей, превышающей 4 куб. м, и плотностью садки на обжиговую печь, превышающей 300 кг/куб. м.

### **4. Химическая промышленность**

В целях настоящего раздела производство в пределах значения категорий видов деятельности, содержащихся в этом разделе, означает производство в промышленных масштабах с помощью химической или биологической обработки веществ или групп веществ, перечисленных в пунктах 4.1 - 4.6.

4.1. Производство органических химических веществ, таких как:

(a) простые углеводороды (линейные или циклические, насыщенные или ненасыщенные, алифатические или ароматические);

(b) кислородсодержащие углеводороды, такие, как спирты, альдегиды, кетоны, карбоновые кислоты, сложные эфиры и их смеси, ацетаты, простые эфиры, перекиси, эпоксидные смолы;

(c) сернистые углеводороды;

(d) азотные углеводороды, такие как амины, амиды, соединения азота, нитросоединения или нитратные соединения, нитрилы, цианаты, изоцианаты;

(e) фосфорсодержащие углеводороды;

(f) галогенизированные углеводороды;

(g) органометаллические соединения;

- (h) пластические материалы (полимеры, синтетические волокна и волокна на базе целлюлозы);
- (i) синтетический каучук;
- (j) красители и пигменты;
- (k) поверхностно-активные вещества.

#### 4.2. Производство неорганических химических веществ, таких, как:

- (a) газы, такие как аммиак, хлор или хлористый водород, фтор или фтористый водород, оксиды углерода, соединения серы, оксиды азота, водород, диоксид серы, хлорокись углерода;
- (b) кислоты, такие как хромовая кислота, фтористоводородная кислота, фосфорная кислота, азотная кислота, хлористоводородная кислота, серная кислота, олеум, сернистая кислота;
- (c) щелочи, такие как гидроксид аммония, гидроксид калия, гидроксид натрия;
- (d) соли, такие как хлористый аммоний, хлорноватокислый калий, углекислый калий, углекислый натрий, перборат, азотнокислое серебро;
- (e) неметаллы, оксиды металлов или другие неорганические соединения, такие как карбид кальция, кремний, карбид кремния.

#### 4.3. Производство фосфорных, азотных или калийных минеральных удобрений (простых или сложных удобрений)

#### 4.4. Производство продуктов для защиты растений и биоцидов

#### 4.5. Производство фармацевтических продуктов, в том числе промежуточных продуктов

#### 4.6. Производство взрывчатых веществ

### 5. Управление отходами

#### 5.1. Захоронение или извлечение опасных отходов с производительностью, превышающей 10 тонн в день, с использованием одного или нескольких из нижеперечисленных видов деятельности:

- (a) биологическая обработка;
- (b) физико-химическая обработка;
- (c) смешение отходов перед осуществлением одного из других видов деятельности, перечисленных в пунктах 5.1 и 5.2;
- (d) переупаковка отходов перед осуществлением одного из других видов деятельности, перечисленных в пунктах 5.1 и 5.2;
- (e) утилизация/рекуперация растворителя;
- (f) переработка/утилизация неорганических материалов, за исключением металлов и металлических соединений;
- (g) рекуперация кислот или щелочей;
- (h) извлечение компонентов, используемых для снижения уровня загрязнения;
- (i) извлечение компонентов катализатора;
- (j) повторная переработка нефти или иные виды повторного использования нефти;
- (k) сброс в поверхностные водоемы.

#### 5.2. Захоронение или извлечение отходов в заводах по сжиганию отходов или заводах по совместному сжиганию отходов:

- (a) для неопасных отходов - с производительностью, превышающей 3 тонны в час;
- (b) для опасных отходов - с производительностью, превышающей 10 тонн в день.

5.3. (a) Захоронение неопасных отходов с производительностью, превышающей 50 тонн в день с использованием одного или нескольких из нижеперечисленных видов деятельности, за исключением видов деятельности, подпадающих под действие Директивы 91/271/ЕЭС Совета ЕС от 21 мая 1991 г. об очистке городских сточных вод :

- (i) биологическая обработка;
- (ii) физико-химическая обработка;
- (iii) предварительная обработка отходов для сжигания или совместного сжигания;
- (iv) обработка шлаков и зол;
- (v) обработка в измельчителях металлических отходов, в том числе отходов электрического и электронного оборудования, транспортных средств, срок эксплуатации которых подошел к концу, и их составных частей.

(b) Извлечение или комбинация извлечения и захоронения неопасных отходов с производительностью, превышающей 75 тонн в день, с использованием одного или нескольких из нижеперечисленных видов деятельности, за исключением видов деятельности, подпадающих под действие Директивы 91/271/ЕЭС Совета ЕС:

- (i) биологическая обработка;
- (ii) предварительная обработка отходов для сжигания или совместного сжигания;
- (iii) обработка шлаков и зол;
- (iv) обработка в измельчителях металлических отходов, в том числе отходов электрического и электронного оборудования, транспортных средств, срок эксплуатации которых подошел к концу, и их составных частей.

В случае если единственным осуществляемым видом переработки отходов является анаэробное перегнивание, пороговая производительность устанавливается равной 100 тоннам в день.

5.4. Свалки в значении статьи 2 "g" Директивы 1999/31/ЕС Совета ЕС от 26 апреля 1999 г. по полигонам захоронения отходов , на которые поступает более 10 тонн отходов в день, или с общей емкостью, превышающей 25000 тонн, за исключением свалок инертных отходов.

5.5. Временное хранение опасных отходов, не предусмотренных пунктом 5.4 настоящего Приложения, вплоть до любых видов деятельности, перечисленных в пунктах 5.1, 5.2, 5.4 и 5.6 настоящего Приложения, с общей производительностью, превышающей 50 тонн, за исключением временного хранения, вплоть до сбора, на месте производства отходов

5.6. Подземное хранение опасных отходов с общей производительностью, превышающей 50 тонн

6. Прочие виды деятельности

6.1. Производство в промышленных установках:

- (a) целлюлозы из древесины или иных волокнистых материалов;
- (b) бумаги и картона с производственной мощностью, превышающей 20 тонн в день;

(с) одного или нескольких видов древесных плит: ориентированно-стружечная плита, древесностружечная плита или древесно-волокнистая плита с производственной мощностью, превышающей 600 куб. м в день.

6.2. Предварительная обработка (такие операции, как промывка, отбеливание, мерсеризация) или окрашивание волокна или текстиля, где производительность превышает 10 тонн в день

6.3. Дубление кож и шкур, где производительность превышает 12 тонн обработанных продуктов в день

6.4. (а) Бойни с мощностями по переработке туш, превышающими 50 тонн в день

(b) Обработка и переработка, за исключением упаковки, следующего сырья независимо от его предыдущей обработки с целью производства пищевых продуктов или кормов из:

(i) животного сырья (за исключением молока) с мощностями по производству готовой продукции, превышающими 75 тонн в день;

(ii) растительного сырья с мощностями по производству готовой продукции, превышающими 300 тонн в день или 600 тонн в день, если установка функционирует не более 90 дней подряд за год;

(iii) животного и растительного сырья, как в комбинированных, так и в отдельных продуктах, где мощность по производству готовой продукции в тоннах в день превышает:

- 75, если A равно 10 или выше; или

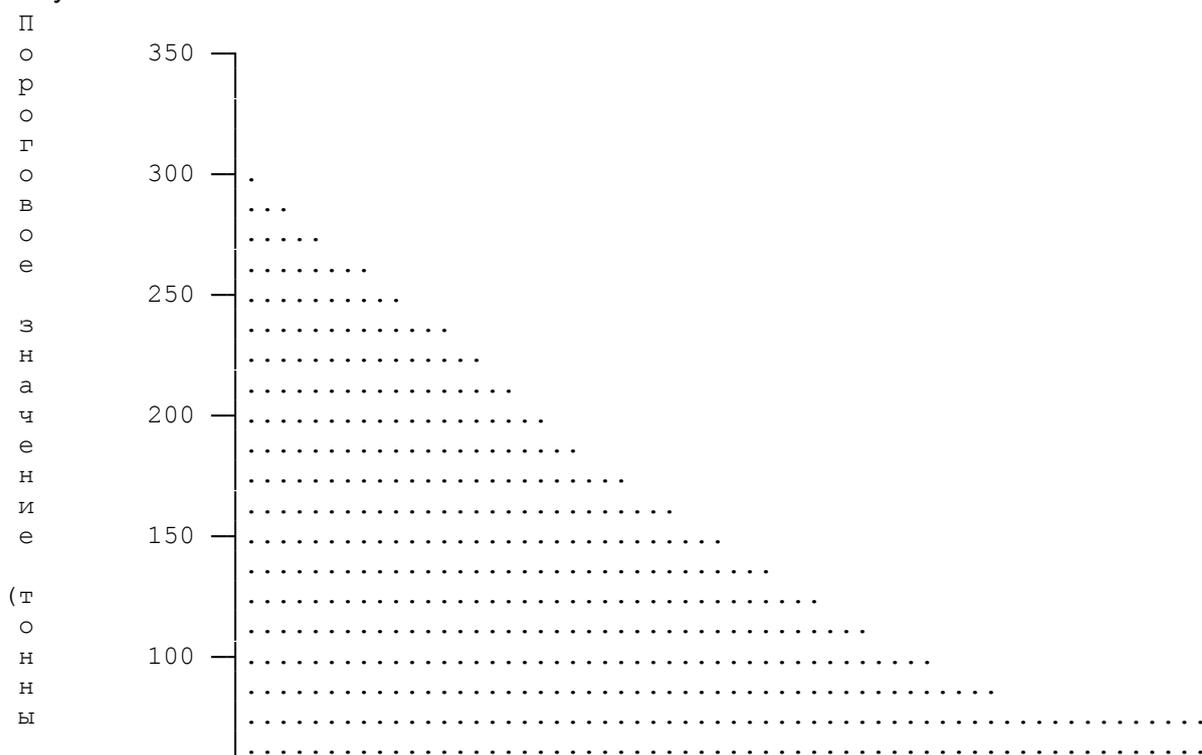
-  $[300 - (22,5 \times (A))]$  в иных случаях,

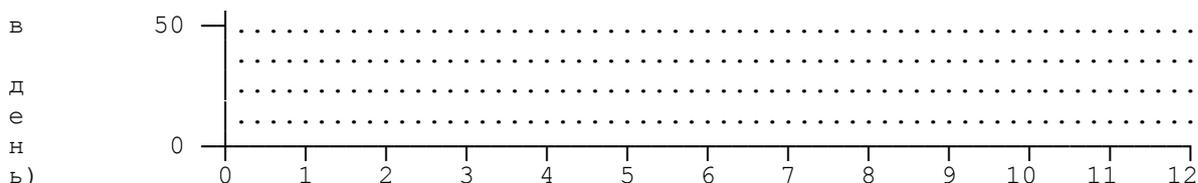
где "A" - доля животного материала (в процентах от веса) мощности по производству готовой продукции.

Упаковка не включается в окончательный вес продукта.

Настоящий подраздел не применяется, когда сырьем служит исключительно молоко.

Рисунок





**Животный материал (% мощности по производству готовой продукции)**

(с) Обработка и переработка молока, когда количество получаемого молока превышает 200 тонн в день (средний показатель на ежегодной основе).

6.5. Захоронение или переработка туш животных или отходов животноводства с перерабатывающей мощностью, превышающей 10 тонн в день.

6.6. Интенсивное разведение домашней птицы или свиней в установках, рассчитанных на более чем:

- (а) 40000 мест для домашней птицы;
- (б) 2000 мест для свиней-производителей (весом более 30 кг); или
- (с) 750 мест для свиноматок.

6.7. Поверхностная обработка веществ, предметов или продуктов с использованием органических растворителей, в частности, для отделки, печати, покрытия, обезжиривания, гидроизоляции, калибровки, окраски, очистки или пропитки с мощностью потребления органического растворителя более 150 кг в час или более 200 тонн в год.

6.8. Производство углерода (обоженного угля) или электрографита путем сжигания или графитизации.

6.9. Улавливание потоков CO<sub>2</sub> от установок, подпадающих под действие настоящей Директивы, в целях геологического хранения в соответствии с Директивой 2009/31/ЕС.

6.10. Сохранение лесов и лесоматериалов химическими веществами с производственной мощностью, превышающей 75 м<sup>3</sup> в день, за исключением обработки против сини.

6.11. Не подпадающая под действие Директивы 91/271/ЕС обособленная обработка сточных вод, которые сбрасываются в соответствии с главой II настоящей Директивы.

## ПРИЛОЖЕНИЕ II

### Список загрязняющих веществ

#### ВОЗДУХ

1. Диоксид серы и иные соединения серы
2. Оксиды азота и другие соединения азота
3. Оксид углерода
4. Летучие органические соединения
5. Металлы и их соединения
6. Пыль, в том числе мелкие твердые частицы
7. Асбест (взвешенные частицы, волокно)
8. Хлор и его соединения
9. Фтор и его соединения
10. Мышьяк и его соединения
11. Цианиды
12. Вещества и смеси, обладающие канцерогенными или мутагенными свойствами либо свойствами, которые могут оказать влияние на репродукцию воздушным путем
13. Полихлорированные дибензодиоксины и полихлорированные дибензофураны

#### ВОДА

1. Органогалогенные соединения и вещества, способные к образованию таких соединений в водной среде
2. Органофосфорные соединения
3. Оловоорганические соединения
4. Вещества и смеси, обладающие канцерогенными или мутагенными свойствами либо свойствами, которые могут оказать влияние на репродукцию в водной среде или посредством такой среды
5. Устойчивые углеводороды, а также устойчивые и биоаккумулятивные органические токсические вещества
6. Цианиды
7. Металлы и их соединения
8. Мышьяк и его соединения
9. Бицидные средства и продукты защиты растений
10. Материалы во взвешенном состоянии
11. Вещества, способствующие эвтрофикации (в частности, нитраты и фосфаты)
12. Вещества, оказывающие неблагоприятное воздействие на баланс кислорода (которые могут быть измерены с использованием таких показателей, как BOD, COD и др.)
13. Вещества, перечисленные в приложении X к Директиве 2000/60/ЕС

### ПРИЛОЖЕНИЕ III

#### **Критерии для определения наилучших доступных технологий**

1. Использование малоотходных технологий;
2. использование наименее опасных технологий;
3. последующее извлечение или переработка веществ, образующихся и используемых в процессах, а также отходов, если это применимо;
4. сопоставимые процессы, установки или методы осуществления деятельности, которые успешно применяются в промышленных масштабах;
5. технический прогресс или изменения научного знания и сознания;
6. природа, влияние и объем соответствующих эмиссий;
7. даты введения в эксплуатацию новых или существующих установок;
8. протяженность срока, необходимого для введения наилучших доступных технологий;
9. потребление и природа сырья (в том числе воды), используемого в процессах, и энергетическая эффективность;
10. необходимость предотвращения или сведения к минимуму общего влияния эмиссий на окружающую среду и рисков для среды;
11. необходимость предотвращения аварий и минимизации последствий для окружающей среды;
12. информация, публикуемая общественными международными организациями.

## ПРИЛОЖЕНИЕ IV

### Участие общественности в принятии решений

1. Необходимо информировать общественность (посредством официального извещения или иных надлежащих средств, таких как электронные средства массовой информации, если это применимо) о следующих вопросах, в ходе процедуры принятия решений или в разумный срок, когда такая информация может быть предоставлена:

(a) заявление на выдачу разрешения или в зависимости от обстоятельств предложение об изменении разрешения или условий разрешения в соответствии со статьей 21 настоящей Директивы, в том числе описание элементов, перечисленных в статье 12 (1) настоящей Директивы;

(b) при необходимости факт того, что на решение распространяется положение о проведении национальной или трансграничной оценки воздействия на окружающую среду или положение о консультациях между государствами-членами ЕС в соответствии со статьей 26 настоящей Директивы;

(c) информация о компетентных органах, ответственных за принятие решения, органах, которые могут предоставить соответствующую информацию, органах, которым можно представлять комментарии и вопросы, а также информация о сроках предоставления комментариев или вопросов;

(d) природа возможных решений или проектов решений, если они имеются;

(e) если применимо, информация относительно предложения об изменении разрешения или условий разрешения;

(f) указание на время и место, где может быть получена соответствующая информация;

(g) информация об организации общественного участия и консультаций, проводимых в соответствии с пунктом 5 настоящего Приложения.

2. Государства-члены ЕС гарантируют, что в надлежащие сроки заинтересованным членам общественности предоставлены:

(a) в соответствии с национальным законодательством основные отчеты и рекомендации, выданные компетентному органу или органам в то время, когда общественность была проинформирована в соответствии с пунктом 1 настоящего Приложения;

(b) в соответствии с Директивой 2003/4/ЕС, информация, кроме информации, указанной в пункте 1 настоящего Приложения, касающаяся решения в соответствии со статьей 5 настоящей Директивы, которая становится доступной только после того, как общественность была проинформирована в соответствии с пунктом 1 настоящего Приложения.

3. Заинтересованным членам общественности должно быть предоставлено право высказывать комментарии и мнения компетентным органам до принятия решения.

4. Результаты консультаций, проведенных в соответствии с настоящим Приложением, должны быть учтены при принятии решения.

5. Детальный порядок информирования общественности (например, расклеивание плакатов в определенном районе или публикация в местных газетах), а также порядок консультирования заинтересованных членов общественности (например, путем подачи письменных запросов или опроса общественности) определяется государствами-членами ЕС. Должны быть предоставлены разумные сроки для информирования общественности, чтобы заинтересованные члены общественности могли подготовиться и эффективно участвовать в принятии решений, связанных с защитой окружающей среды в соответствии с настоящим Приложением. ...

## 2. Приложение 2

### Примеры значения термина «установка»

Пример 1: Химический завод обслуживается водоочистными сооружениями, расположенными на той же площадке

Звено (i): В этом примере химический завод представляет собой стационарный технический объект.

Звено (ii): Водоочистные сооружения будут соответствовать звену (ii) определения в отношении стационарного технического объекта, поскольку это непосредственно связанный (в соответствии с критерием (2A)) вид деятельности, технически связанный со стационарным техническим объектом (в соответствии с критерием (2B)).

Пример 2: Два химических завода обслуживаются одними и теми же водоочистными сооружениями

Звено (i): Каждый химический завод функционально автономен при условии, что они оба могут производить химические вещества, не подключаясь к водоочистным сооружениям (критерий (1A)). Как правило, такие заводы должны рассматриваться как два отдельных стационарных технических объекта. Если, однако, эти два химических завода и водоочистные сооружения расположены на одной площадке, две химические установки будут рассматриваться как один (интегрированный) стационарный технический объект. Этот объект (плюс водоочистные сооружения) будут формировать установку.

Звено (ii): Если водоочистные сооружения расположены не на той же площадке, что и любая из химических установок, то они не будут соответствовать звену (ii) по критерию (2A). Следовательно, они не будут являться частью установки.

Если водоочистные сооружения расположены на площадке, где размещена хотя бы одна из установок, то они будут соответствовать звену (ii), по отношению к такой установке, если она является основным потребителем услуг очистных сооружений.

Пример 3: Электростанция (превышающая по мощности пороговое значение Перечня 1) обслуживается своим собственным полигоном отходов (мощность которого ниже порогового значения Перечня 1 для полигонов), расположенным на той же площадке.

Звено (i): Электростанция является стационарным техническим объектом.

Звено (ii): Полигон будет соответствовать звену (ii).

Пример 4: Электростанция (превышающая по мощности пороговое значение IPPC) обслуживается своим собственным полигоном отходов (мощность которого также выше порогового значения Перечня 1 для полигонов), расположенным на той же площадке.

Звено (i): Электростанция представляет собой самостоятельный стационарный технический объект.

Звено (ii): Любые связанные виды деятельности, такие как складирование и подготовка угля, обращение с золой, подготовка и подача охлаждающей воды, которые непосредственно связаны со стационарным техническим устройством, также будут частью установки.

Пример 5: Электростанция, уголь для которой хранится на той же площадке

Звено (i): Электростанция является стационарным техническим объектом.

Звено (ii): Хранение угля будет соответствует звену (ii), и таким образом, является непосредственно связанным видом деятельности, а угольный склад будет частью установки наряду со стационарным техническим объектом.

Пример 6: Нефтеперерабатывающий завод полного цикла

Звено (i): Если нефтеперерабатывающий завод осуществляет ряд предусмотренных Директивой видов деятельности с использованием агрегатов, которые последовательно реализуют этапы одного комплексного промышленного процесса, характеристика звена (i) требует отнести всю совокупность последовательных агрегатов к одному стационарному техническому объекту.

Пример 7: Завод по производству клинкерного цемента, расположенный на одной площадке с меловым карьером

Звено (i): Завод по производству клинкерного цемента является стационарным техническим объектом.

Звено (ii): Меловой карьер не соответствует характеристике звена (ii), поскольку не имеет технических коммуникаций со стационарным техническим объектом. Карьерная добыча мела удалена на один этап от непосредственных входных операций, которые могут рассматриваться как непосредственно связанный с производством цемента вид деятельности.

Пример 8: Теплоэлектроцентраль (ТЭЦ) (превышающая по мощности пороговое значение Перечня 1), обслуживающая промышленную зону, в которой расположены предприятия, занимающиеся видами деятельности, не входящими в список Приложения I

Звено (i): ТЭЦ является стационарным техническим объектом.

Звено (ii): Ни один из объектов, расположенных в промышленной зоне, не будет заниматься непосредственно связанной деятельностью, поскольку они не отвечают критерию (2А) в той части, что не они обслуживают ТЭЦ, а это ТЭЦ обслуживает их.

Пример 9: Установка для интенсивного выращивания свиней или птицы, навоз с которой разбрасывается на соседние поля

Звено (i): Здание или здания, где размещаются животные, является стационарным техническим объектом. Поля не являются частью стационарного технического объекта.

Обратите внимание, что все помещения для животных, которые расположены на одной площадке, где реализуется предусмотренный Директивой вид деятельности, выполняемый одним и тем же оператором, учитываются при сопоставлении с пороговым значением.

Звено (ii): Непосредственно связанные виды деятельности, такие как система обработки навоза, будут частью установки.

Обратите внимание, что в разрешение для таких установок будут включены условия, относящиеся к обращению с навозом, но эти условия не будут применимы к третьим лицам, которые могут приобретать навоз.