

**Приложение 3**  
**к обзору**  
**«Разрешительная система в экологическом**  
**регулировании промышленной деятельности**  
**в Великобритании»**

Министерство охраны  
окружающей среды и  
сельского хозяйства

**Руководство по рассмотрению заявок и выдаче экологических  
разрешений**

**Базовое руководство**

**К Регламенту рассмотрения заявок и выдачи экологических  
разрешений от 2010 г. (Англия и Уэльс)**

**С изменениями по состоянию на март 2013 г.**

*Сокращенный перевод с английского<sup>1</sup>*

---

<sup>1</sup> Сокращения коснулись пунктов, рассматривающих внутренние вопросы структуры и взаимодействия органов власти в Англии и Уэльсе, ссылок на соответствующие нормативные правовые акты, а также утративших силу переходных положений – прим. переводчика



Department  
for Environment  
Food & Rural Affairs

[www.defra.gov.uk](http://www.defra.gov.uk)

# **Environmental Permitting Guidance**

## **Core guidance**

### **For the Environmental Permitting (England and Wales) Regulations 2010**

**Last revised: March 2013**



## Оглавление

|                                                                                                                      |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. Резюме .....</b>                                                                                               | <b>1</b>  |
| О настоящем Руководстве .....                                                                                        | 1         |
| <b>2. Введение .....</b>                                                                                             | <b>2</b>  |
| Что такое экологические разрешения? .....                                                                            | 2         |
| Область применения Режима .....                                                                                      | 3         |
| Нормативная правовая база .....                                                                                      | 3         |
| Как реализуются требования Европейских экологических директив и требования национальной политики .....               | 4         |
| Указания .....                                                                                                       | 6         |
| <b>3. Для каких объектов требуется получение экологического разрешения?..</b>                                        | <b>7</b>  |
| Различные классы регулируемых объектов и связанных с ними объектов, для которых требуется получение разрешения ..... | 10        |
| Установки .....                                                                                                      | 10        |
| Операции по обращению с отходами .....                                                                               | 10        |
| Установки и операции по обращению с отходами – исключенные операции по обращению с отходами .....                    | 11        |
| Мобильный завод .....                                                                                                | 11        |
| Мобильный завод – мобильный завод по обращению с отходами .....                                                      | 12        |
| Мобильный завод - мобильный завод класса В .....                                                                     | 12        |
| Операции по обращению с отходами горнодобывающей деятельности .....                                                  | 12        |
| Виды деятельности, связанные с использованием радиоактивных веществ .....                                            | 13        |
| Деятельность по водоотведению .....                                                                                  | 13        |
| Деятельность по использованию подземных вод .....                                                                    | 14        |
| Малый завод по сжиганию отходов .....                                                                                | 15        |
| Деятельность, связанная с эмиссиями растворителей .....                                                              | 15        |
| Единое разрешение .....                                                                                              | 15        |
| В каких случаях может выдаваться единое разрешение? .....                                                            | 15        |
| В каких случаях невозможно получить единое разрешение? .....                                                         | 16        |
| <b>4. Регулятор .....</b>                                                                                            | <b>17</b> |
| Регулятор .....                                                                                                      | 17        |
| Совместная работа .....                                                                                              | 18        |
| Режим одного регулятора для одной площадки .....                                                                     | 18        |
| <b>5. Заявки на получение экологического разрешения .....</b>                                                        | <b>20</b> |

|                                                                                                                                                                                    |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Оператор .....                                                                                                                                                                     | 20        |
| Предварительные обсуждения.....                                                                                                                                                    | 21        |
| Использование существующих данных .....                                                                                                                                            | 22        |
| Сроки рассмотрения .....                                                                                                                                                           | 23        |
| Заявки на получение разрешения для инновационных объектов .....                                                                                                                    | 23        |
| Заявки на получение разрешения на строительство и экологического разрешения .....                                                                                                  | 23        |
| Переходные положения .....                                                                                                                                                         | 24        |
| Существующие разрешения .....                                                                                                                                                      | 24        |
| Существующие разрешения, по которым остались нерассмотренными заявки на<br>переоформление, возврат, изменение или модификацию .....                                                | 24        |
| Оставшиеся нерассмотренными заявки на выдачу разрешения по условиям,<br>предусмотренным предшествующим законодательством .....                                                     | 24        |
| Апелляции .....                                                                                                                                                                    | 25        |
| Принуждающие действия.....                                                                                                                                                         | 25        |
| Существующие операции по обращению с отходами горнодобывающей деятельности .....                                                                                                   | 25        |
| Освобожденные от необходимости получения разрешения операции по обращению с<br>отходами, которым потребуется разрешение в результате пересмотра положений об<br>освобождении ..... | 26        |
| Консолидация в единое разрешение .....                                                                                                                                             | 26        |
| <b>6. Процедуры подачи заявок .....</b>                                                                                                                                            | <b>26</b> |
| Заявки .....                                                                                                                                                                       | 26        |
| Формы заявок .....                                                                                                                                                                 | 27        |
| Обеспечение полноты и правильности подготовки заявок .....                                                                                                                         | 27        |
| Сроки рассмотрения заявки .....                                                                                                                                                    | 28        |
| Запросы на получение дополнительной информации .....                                                                                                                               | 30        |
| Обязанность рассмотрения заявлений .....                                                                                                                                           | 31        |
| Условия выдачи разрешений, требующие согласия третьих лиц .....                                                                                                                    | 31        |
| Уведомление о принятом решении.....                                                                                                                                                | 32        |
| Процедуры, специфические для различных типов заявок.....                                                                                                                           | 32        |
| Заявки на изменение разрешения.....                                                                                                                                                | 32        |
| Заявки и уведомления на переоформление.....                                                                                                                                        | 33        |
| Переоформление разрешения, когда местоположение его держателя неизвестно или когда<br>он скончался .....                                                                           | 34        |
| Заявки и уведомления о возврате разрешения.....                                                                                                                                    | 35        |
| Рассмотрение заявки уполномоченными государственными органами.....                                                                                                                 | 36        |
| <b>7. Решения по результатам рассмотрения заявок .....</b>                                                                                                                         | <b>36</b> |

|                                                                                 |           |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Решение .....</b>                                                            | <b>36</b> |
| Оценка экологического риска .....                                               | 37        |
| Требования директив.....                                                        | 37        |
| Отказ в приеме заявки .....                                                     | 37        |
| Условия выдаваемых разрешений .....                                             | 38        |
| <b>Рассмотрение различных типов заявок .....</b>                                | <b>38</b> |
| Заявки на получение разрешения .....                                            | 38        |
| Заявки на внесение изменений .....                                              | 39        |
| Заявки на переоформление разрешений .....                                       | 39        |
| Заявки на возврат разрешений .....                                              | 39        |
| Предупреждение риска загрязнения .....                                          | 40        |
| Площадка размещения регулируемого объекта.....                                  | 40        |
| Начальное состояние площадки размещения регулируемого объекта.....              | 40        |
| Удовлетворительное состояние.....                                               | 41        |
| Уведомление о возврате разрешения.....                                          | 42        |
| <b>8. Стандартные разрешения .....</b>                                          | <b>42</b> |
| Стандартные правила .....                                                       | 42        |
| Разработка стандартных правил .....                                             | 43        |
| Стандартные разрешения .....                                                    | 43        |
| Пересмотр и отмена стандартных правил .....                                     | 44        |
| <b>9. Компетентность оператора .....</b>                                        | <b>45</b> |
| Компетентность оператора .....                                                  | 45        |
| Системы менеджмента.....                                                        | 46        |
| Техническая компетентность .....                                                | 47        |
| Регулируемые операции по обращению с отходами: утвержденные схемы.....          | 48        |
| Негативная история соблюдения нормативных требований .....                      | 49        |
| Финансовая компетентность.....                                                  | 50        |
| Поддержание компетентности .....                                                | 50        |
| <b>10. Консультации и участие общественности .....</b>                          | <b>51</b> |
| Консультации с общественностью .....                                            | 51        |
| Заявление Агентства по охране окружающей среды об участии общественности.....   | 52        |
| <b>11. Оценка, обеспечение и анализ соблюдения нормативных требований .....</b> | <b>53</b> |
| Оценка соблюдения нормативных требований .....                                  | 53        |
| Оценка на основе анализа рисков .....                                           | 53        |

|                                                                               |           |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Методы оценки соблюдения нормативных требований .....                         | 53        |
| <b>Обеспечение соблюдения нормативных требований .....</b>                    | <b>54</b> |
| Предписания об устранении нарушений .....                                     | 54        |
| Предписания о приостановке.....                                               | 54        |
| Уголовная ответственность.....                                                | 55        |
| Отзыв разрешения.....                                                         | 56        |
| Реабилитация площадок .....                                                   | 57        |
| Применение принуждающих действий к государственным органам.....               | 57        |
| <b>Текущий анализ .....</b>                                                   | <b>58</b> |
| Изменение условий регулятором .....                                           | 58        |
| Пересмотр условий разрешения.....                                             | 58        |
| <b>12. Взимание платы.....</b>                                                | <b>59</b> |
| Плата за рассмотрение заявок .....                                            | 59        |
| Компенсация текущих расходов регуляторов .....                                | 60        |
| <b>13. Апелляции.....</b>                                                     | <b>60</b> |
| Процедуры апелляции.....                                                      | 60        |
| В каких случаях может подаваться апелляция? .....                             | 60        |
| Кому подается апелляция? .....                                                | 61        |
| Отсрочки на время рассмотрения апелляции .....                                | 61        |
| Кто должен быть проинформирован о подаче апелляции? .....                     | 62        |
| Проведение апелляции .....                                                    | 62        |
| Отзыв апелляции .....                                                         | 62        |
| Плата.....                                                                    | 62        |
| Апелляционные решения .....                                                   | 63        |
| <b>14. Государственные реестры и информация .....</b>                         | <b>63</b> |
| Государственные реестры.....                                                  | 64        |
| Обязанность ведения государственных реестров.....                             | 64        |
| Форма и содержание реестров.....                                              | 64        |
| Изъятие информации.....                                                       | 65        |
| Национальная безопасность .....                                               | 65        |
| Коммерческая и промышленная конфиденциальность .....                          | 66        |
| Другое законодательство об информации .....                                   | 68        |
| <b>15. Объекты, освобождаемые от необходимости получения разрешений .....</b> | <b>69</b> |
| Регистрация объектов, освобождаемых от получения разрешений.....              | 70        |

|                                                                                                                                                           |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Приложение 1: Связь с другими нормативными актами .....</b>                                                                                            | <b>71</b> |
| Регуляторы .....                                                                                                                                          | 71        |
| Другие (смежные) режимы .....                                                                                                                             | 71        |
| Разрешительные соображения.....                                                                                                                           | 75        |
| <b>Приложение 2: Краткое изложение требований в отношении различных<br/>                                видов деятельности, установок и операций.....</b> | <b>80</b> |

# 1. Резюме

## О настоящем Руководстве

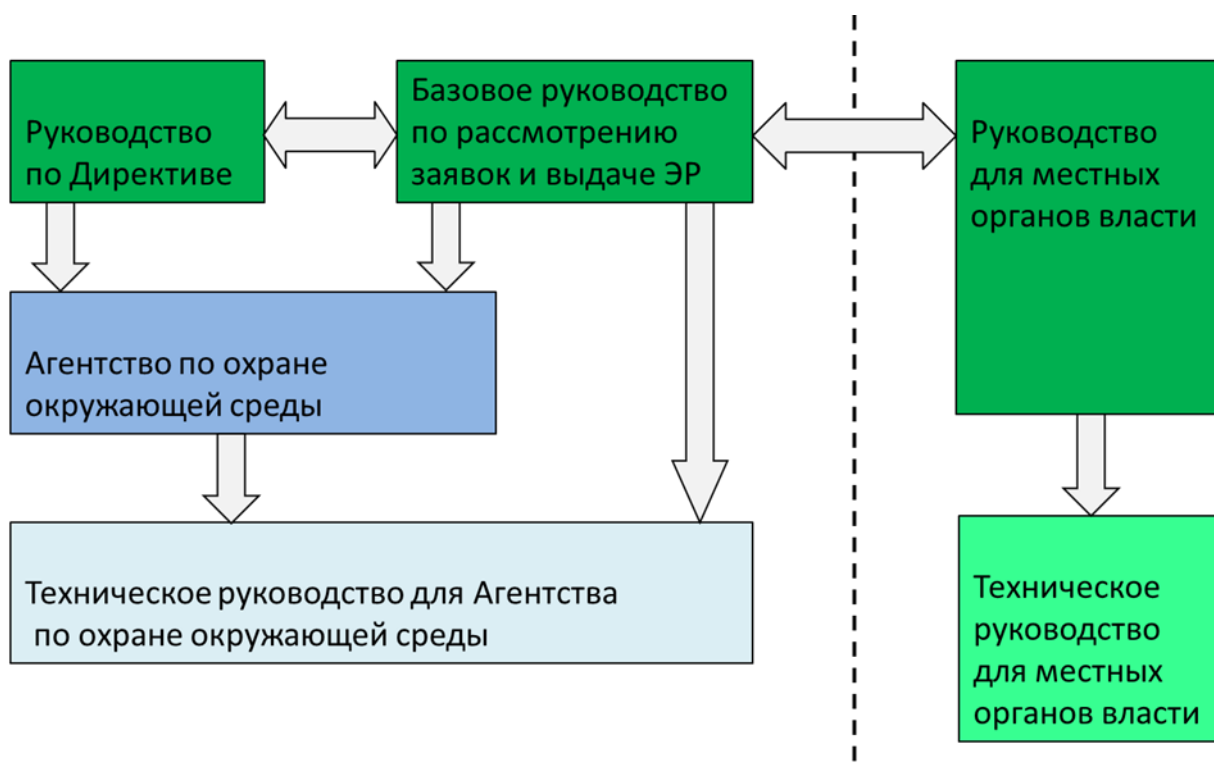
- 1.1 Настоящее Руководство предназначено для всесторонней помощи тем, кто эксплуатирует, регулирует эксплуатацию или заинтересован в эксплуатации объектов<sup>2</sup>, для которых необходимо получать экологические разрешения (далее – ЭР) на основании положений действующей редакцией соответствующего нормативного правового акта (далее по тексту – «Регламент»)<sup>3</sup>. В Руководстве содержится описание основных положений Регламента и мнение представителей уполномоченных государственных органов<sup>4</sup> относительно того, как должен применяться Регламент, и каким образом должны быть интерпретированы конкретные его положения на территории Англии и Уэльса. В нем также поясняется, где можно получить дополнительную помощь.
- 1.2 Настоящее Руководство размещено в свободном доступе с возможностью поиска по ключевым терминам и по развернутому Содержанию документа. По специальному запросу может быть предоставлена бумажная копия.
- 1.3 С полным списком руководств по выдаче ЭР можно ознакомиться по ссылке <http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20130402151656/http://archive.defra.gov.uk/environment/policy/permits/guidance.htm>. Положения настоящего Руководства подробнее раскрываются в нормативных и технических руководствах, разъясняющих более детально различные аспекты действующего Режима выдачи ЭР (см. рисунок 1).
- 1.4 Агентство по охране окружающей среды (далее по тексту - АООС) должно углублять и актуализировать содержание нормативно-технического Руководства. При этом АООС должно продолжать работать в тесном контакте с другими органами исполнительной власти.
- 1.5 Руководства АООС должны быть широко доступными, с тем чтобы принятый Режим реализовывался открыто и прозрачно. Соответствующие указания АООС размещены по адресу <https://www.gov.uk/topic/environmental-management/environmental-permits>.
- 1.6 Общее руководство, определяющее политику и процедуру выдачи ЭР для установок классов А(2) и В местными органами власти доступно по ссылке: [www.defra.gov.uk/environment/quality/pollution/ppc/localauth/pubs/guidance/manuals.htm](http://www.defra.gov.uk/environment/quality/pollution/ppc/localauth/pubs/guidance/manuals.htm).

---

<sup>2</sup> В настоящем Руководстве в понятие «объект» включены также виды деятельности и операции, за исключением случаев, когда в тексте Руководства оговаривается иное.

<sup>3</sup> The Environmental Permitting (England and Wales) Regulations 2010 SI 2010/675

<sup>4</sup> В настоящем переводе термином «уполномоченные государственные органы» заменено используемое в оригинале полное перечисление уполномоченных в области охраны окружающей среды органов исполнительной власти Англии и Уэльса: Secretaries of State for Environment Food and Rural Affairs and for Energy and Climate Change, the Welsh Ministers (Министр охраны окружающей среды и сельского хозяйства, Министр энергетики и вопросов изменения климата, Правительство / министры Уэльса) – прим. переводчика.



**Рисунок 1 Иллюстрация взаимосвязи руководств**

- 1.7 Для поддержания актуальности настоящего Руководства его периодически следует обновлять. Перечень внесенных изменений можно найти в разделе «Пересмотр руководства» в начале документа *[при переводе этот раздел опущен]*.
- 1.8 Настоящее Руководство соответствует требованиям Кодекса наилучших практик по разработке руководств, детализирующих нормативные акты. Если вы считаете, что настоящее Руководство в чем-либо нарушает эти требования, или заметили какие-либо неточности в тексте Руководства, пожалуйста, свяжитесь с разработавшей его группой по адресу электронной почты: [eppadministrator@defra.gsi.gov.uk](mailto:eppadministrator@defra.gsi.gov.uk).

## 2. Введение

В настоящей главе разъясняется, что представляет собой режим выдачи ЭР, и описываются нормативная основа и технические аспекты реализации этого режима.

### Что такое экологические разрешения?

- 2.1. Некоторые объекты, если не контролировать их функционирование, могут наносить вред окружающей среде или здоровью человека. Режим выдачи ЭР (далее - «Режим») требует от операторов некоторых объектов получения специальных разрешений, от других - регистрации в качестве освобожденных от необходимости получения разрешений, а также проведения постоянного надзора эксплуатации установок со стороны регуляторов. Цели настоящего Режимы заключаются в следующем:

- обеспечить охрану окружающей среды<sup>5</sup> на уровне, позволяющем достичь целей и получить результаты, предусмотренные государственной экологической политикой
- обеспечить эффективность процесса выдачи разрешений, контроля соблюдения их требований и достижения определенных экологических целей таким образом, чтобы обеспечить повышение четкости этого процесса и минимизировать административную нагрузку, как на регулятора, так и на операторов
- поощрять регуляторов к содействию распространению передового опыта эксплуатации объектов
- поддерживать процесс имплементации положений общеевропейского законодательства.

## Область применения Режима

- 2.2. Настоящий Режим относится к объектам, эксплуатация которых ранее регулировалась нормативным актом по предотвращению и контролю загрязнения<sup>6</sup>, схемами лицензирования обращения с отходами и исключений из них<sup>7</sup>, некоторыми разделами Закона о водных ресурсах<sup>8</sup>, Законом о радиоактивных веществах<sup>9</sup> и нормативным актом о подземных водах<sup>10</sup> от 2009 г.
- 2.3. Режим распространяется на Англию и Уэльс. Он также охватывает прилегающие моря в границах территориального моря.

## Нормативная правовая база

- 2.4. Рассматриваемый разрешительный режим изложен в Регламенте и описывается в настоящем вспомогательном Руководстве. Настоящее Руководство разъясняет понятия, используемые в Регламенте, и содержит указания относительно того, что подпадает под действие режима и как он будет реализован на практике. Настоящее Руководство разъясняет только основные положения Регламента<sup>11</sup>. В Регламенте содержатся положения, касающиеся:
- объектов, для которых необходимо получать ЭР, или объектов, которые должны быть зарегистрированы в качестве объектов, освобожденных от выполнения этого требования
  - процессов регистрации освобожденных объектов

<sup>5</sup> Термин «охрана окружающей среды» здесь и далее по тексту Руководства охватывает окружающую природную среду и здоровье человека.

<sup>6</sup> Epy Pollution Prevention and Control Regulations SI 2000/1973

<sup>7</sup> The Environmental Protection Act 1990, Part 2 и the Waste Management Licensing Regulations 1994, SI 1994/1056. в соответствии с положениями нового нормативного правового акта the Environmental Permitting (England and Wales) Regulations 2007

<sup>8</sup> The Water Resources Act 1991

<sup>9</sup> the Radioactive Substances Act 1993

<sup>10</sup> the Groundwater Regulations 2009

<sup>11</sup> См.: <http://www.legislation.gov.uk/ukxi/2010/676/contents/made>

- подачи заявки на получение разрешения и принятия решения по результатам ее рассмотрения
- обязательного включения в ЭР вопросов охраны окружающей среды в соответствии с требованиями директив ЕС и, там где это применимо, положений национальной экологической политики
- каким образом ЭР могут быть изменены и, в конечном счете, переоформлены на другого оператора
- упрощенной разрешительной схемы на основе стандартных правил
- обязательств по соблюдению положений ЭР, выполнение которых гарантируется процедурой контроля и юридической ответственностью
- участия общественности в разрешительном процессе
- полномочий и функции регуляторов и уполномоченных государственных органов
- простоты перехода к новому режиму регулирования
- обжалования решений по выдаче (невыдаче) разрешений.

2.5. Основными правонарушениями требований Регламента являются: эксплуатация регулируемого объекта без разрешения; вызвавшая или осознанно предусматривающая сброс стоков в водные объекты деятельность или использование подземных вод без разрешения; несоблюдение положений разрешения или невыполнение предписания об устранении выявленных нарушений.

2.6. В соответствии с принятыми нормативными требованиями предполагается, что регуляторы применяют данный Режим с учетом значений экологических рисков<sup>12</sup>, данные о которых представляются операторами соответствующего объекта или вида деятельности.

2.7. Характер и степень регулирующих воздействий должны быть адекватными и соразмерными риску, связанному с эксплуатацией объектов, оказываемому воздействию и результативности усилий оператора по смягчению рисков и воздействий. Усилия регулятора должны быть сосредоточены на достижении желаемых результатов в области охраны окружающей среды. Такой подход должен обеспечить наиболее эффективное использование ресурсов регулятора.

2.8. Регуляторы должны выполнять свои функции открыто и прозрачно.

### 2.9 (Опущен при переводе)

## **Как реализуются требования Европейских экологических директив и требования национальной политики**

2.10. Европейские директивы (далее – директивы) и международные соглашения содержат различные требования, выполнение части из которых может быть

<sup>12</sup> Здесь и далее по тексту Руководства термин «риск» также включает и понятие «угроза».

обеспечено с помощью системы выдачи разрешений и контроля выполнения их положений, в то время как для выполнения других требований применяются иные механизмы. Большинство стандартов качества окружающей среды, специальных стандартов по выдаче разрешений, а также иных связанных с ними требований в области охраны окружающей среды и здоровья человека определяются директивами. Рассматриваемый Регламент обеспечивает выполнение требований директив и положений национальной политики, а также получение результатов, которых можно достичь с помощью системы выдачи разрешений и контроля выполнения их положений, используя характеристики данного Режима.

2.11. Регламент возлагает на регуляторов обязанности по реализации разрешительных функций, связанных с выполнением обязательств и достижением результатов, предусмотренных соответствующими директивами и, в некоторых случаях, национальной политикой. На практике это означает, что регулятор самим фактом выдачи разрешения гарантирует, что условия разрешения обеспечивают достижение целей и получение ожидаемых результатов, предусмотренных любой из директив или положениями национальной политики, применимыми в данном конкретном случае. Регламент также наделяет регуляторов полномочиями, необходимыми для выполнения разрешительных функций. Государственная политика в отношении этих полномочий изложена в серии руководств, описанных в п. 2.17.

2.12. Обязательные приложения к Регламенту, как правило, определяют конкретные требования (обычно, применительно к директивам – постатейные), выполнение которых должно быть обеспечено с помощью разрешительной системы. В некоторых случаях требования, выполнение которых необходимо обеспечить с помощью разрешительной системы, содержатся в других нормативных актах (например, в нормативном акте, принятом во исполнение рамочной директивы по управлению водными ресурсами). Каждой директиве или положению национальной политики, выполнение которых регулируется Режимом, соответствует конкретное обязательное приложение к Регламенту:

- Глава II Директивы по промышленным эмиссиям (о комплексном предупреждении и контроле загрязнения)  
Приложения 7 и 7А – установки класса А
- Установки класса В и мобильные установки класса В  
Приложение 8 – установки класса В и мобильные установки класса В
- Рамочная директива по обращению с отходами  
Приложение 9 – операции по обращению с отходами
- Директива по объектам размещения отходов  
Приложение 10 – объекты размещения отходов
- Директива по утилизации отслуживших автотранспортных средств  
Приложение 11 – автотранспортные средства, подлежащие утилизации
- Директива по отходам электрического и электронного оборудования

Приложение 12 – отходы электрического и электронного оборудования

- Глава IV Директивы по промышленным эмиссиям  
Приложение 13 и 13A – сжигание отходов
- Глава V Директивы по промышленным эмиссиям  
Приложение 14 – деятельность, связанная с эмиссиями растворителей
- Глава III Директивы по промышленным эмиссиям  
Приложения 15 и 15A – крупные сжигающие энергоустановки
- Директива по асбесту  
Приложение 16 –асбест
- Глава VI Директивы по промышленным эмиссиям  
Приложения 17 и 17A – диоксид титана
- Директива по улавливанию испарений нефтепродуктов  
Приложение 18 – улавливание испарений нефтепродуктов
- Директива по использованным элементам питания  
Приложение 19 – батареи и аккумуляторы, подлежащие утилизации
- Директива по отходам горнодобывающей деятельности  
Приложение 20 – операции по обращению с отходами горнодобывающей деятельности
- Деятельность по водоотведению  
Приложение 21 – деятельность по водоотведению
- Деятельность по использованию подземных вод  
Приложение 22 – деятельность по использованию подземных вод
- Деятельность, связанная с использованием радиоактивных веществ  
Приложение 23 – деятельность, связанная с использованием радиоактивных веществ

2.13. В случае, когда конкретный вид деятельности подпадает под позиции более одного приложения, необходимо обеспечить выполнение требований по каждому из этих приложений. Например, в Англии большинство установок для сжигания отходов (а в Уэльсе все мусоросжигательные установки) должны отвечать требованиям глав II и IV Директивы по промышленным эмиссиям и требованиям последней редакции Рамочной директивы по отходам. Приложения 7/7A, 13/13A и 21 содержат положения, которые касаются большинства установок для сжигания. Это объясняется некоторым перекрытием предметов различных европейских директив и положений национальной политики.

## **УКАЗАНИЯ**

2.14. С более подробным руководством по требованиям каждой директивы или с положениями национальной политики, включая текст каждого приложения и, там

где это применимо, соответствующей директивы, можно ознакомиться в документах, перечисленных в списке руководств по выдачи экологических разрешений, а также в соответствующем руководстве, содержащем глоссарий и Кодекс наилучших практик по разработке руководств, детализирующих нормативные акты<sup>13</sup>.

- 2.15. Режим выдачи ЭР в настоящее время не охватывает все европейские директивы, имеющие отношение к регулируемым объектам. В приложении 1 к настоящему документу содержится описание взаимосвязи с другими нормативными актами.
- 2.16. Разработан специальный глоссарий применимых терминов, с которым можно ознакомиться в сети Интернет в режиме свободного доступа<sup>14</sup>. В глоссарии кратко разъясняется смысл многих терминов, формулировок и аббревиатур, используемых в Регламенте и в директивах.
- 2.17. Специальных руководств для директив по асбесту, испарениям нефтепродуктов и диоксиду титана государственными органами не разрабатывалось. С указаниями, содержащими соответствующие требования, можно ознакомиться в Общем руководстве для директив по асбесту и испарениям нефтепродуктов и в техническом руководстве АООС для директив по диоксиду титана.
- 2.18. Содержащиеся в настоящем Руководстве ссылки на исключения неприменимы в отношении видов деятельности, связанных с использованием радиоактивных веществ, если специально не указано иное.

### **3. Для каких объектов требуется получение экологического разрешения?**

В настоящей главе описывается, как в Регламенте определены объекты, для функционирования которых требуется ЭР (и те, для которых не требуется). В нем также содержится характеристика условий, при наличии которых может выдаваться единое разрешение, охватывающее ряд регулируемых объектов.

- 3.1. В Регламенте указано, для каких объектов требуется получение ЭР, и предусмотрены случаи освобождения от этих требований при условии, что для каждого вида деятельности, освобождаемой от этих требований, установлены общие правила, и что данный объект зарегистрирован соответствующим регистрационным органом. Такое освобождение предусматривает упрощенную форму регулирования для мелкомасштабных операций по обращению с отходами, характеризуемых незначительным риском, и направлено на стимулирование вторичной переработки и использования отходов. Объекты, для которых требуется получение разрешения,

<sup>13</sup> <http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20130402151656/http://archive.defra.gov.uk/environment/policy/permits/guidance.htm>

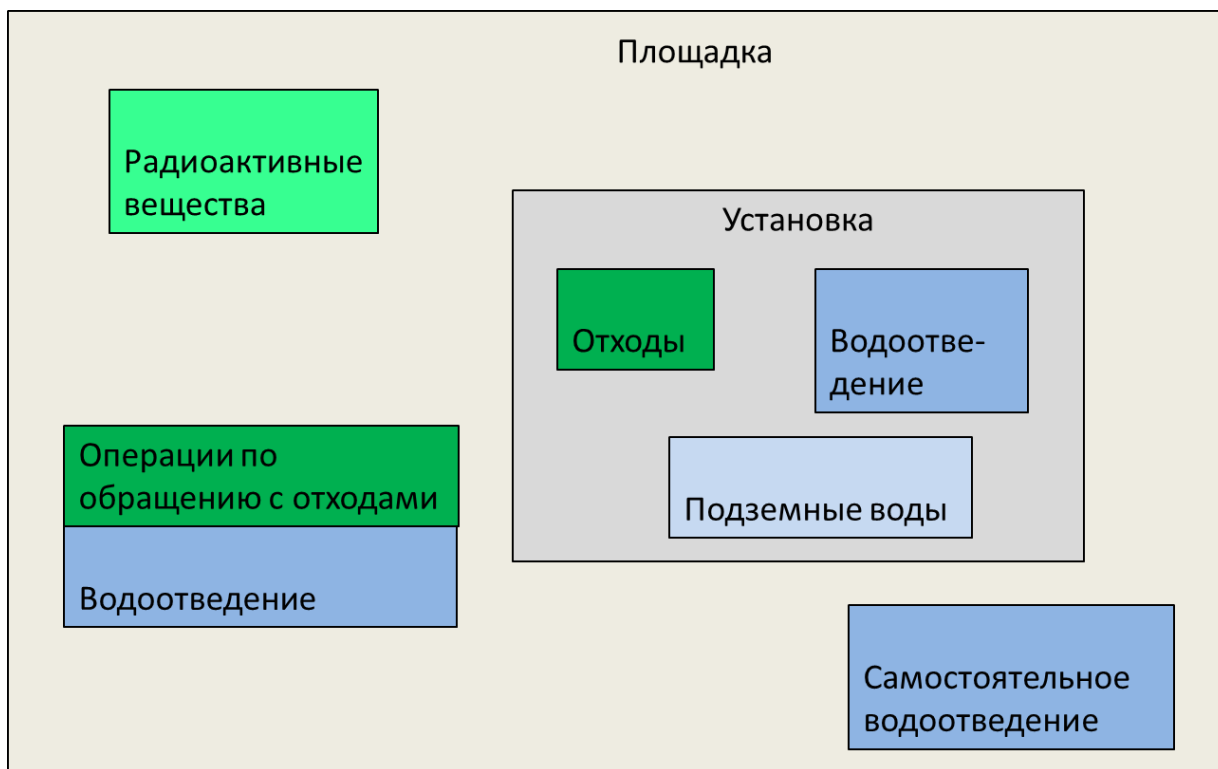
<sup>14</sup> Code of Practice on Guidance:

<http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20130402151656/http://archive.defra.gov.uk/environment/policy/permits/documents/ep2010guidelist.pdf>

вместе характеризуются как «регулируемые объекты». Регулируемые объекты подразделяются на семь различных типов, каждый из которых рассматривается как «класс» регулируемых объектов.

- 3.2. Некоторые объекты / операции по обращению с отходами, регулируемые в соответствии с другими режимами, называются «исключенными объектами / операциями по обращению с отходами», и не относятся к регулируемым объектам.
- 3.3. Некоторые объекты могут быть освобождены от необходимости получения экологического разрешения при условии соблюдения определенных требований, включая регистрацию. После регистрации эти объекты называются исключенными объектами и не относятся, таким образом, к регулируемым объектам.
- 3.4. Некоторые виды деятельности, связанной с использованием радиоактивных веществ, не требуют получения разрешения даже, если они не являются исключенными объектами. По отношению к таким видам деятельности, связанной с использованием радиоактивных веществ, термин «освобождение от выполнения требований» применяется по-иному с точки зрения требования обязательной регистрации.
- 3.5. Выделены следующие девять классов регулируемых объектов:
  - установка (виды деятельности, перечисленные в Приложении 1 Регламента, а также любые непосредственно связанные с ними мероприятия – см. ниже «Установки») (п. 8(1)(a) Регламента)
  - мобильный завод (используется либо для видов деятельности, перечисленных в Приложении 1, либо для операций по обращению с отходами – см. ниже «Мобильный завод») (п. 8(1)(b) Регламента)
  - операции по обращению с отходами (см. ниже «Операции по обращению с отходами») (п. 8(1)(c) Регламента)
  - операции по обращению с отходами горнодобывающей деятельности (см. ниже «Операции по обращению с отходами горнодобывающей деятельности») (п. 8(1)(d) Регламента)
  - виды деятельности, связанные с использованием радиоактивных веществ (см. ниже «Виды деятельности, связанные с использованием радиоактивных веществ»)
  - деятельность по водоотведению (см. ниже «Деятельность по водоотведению»)
  - деятельность по использованию подземных вод (см. ниже «Деятельность по использованию подземных вод»)
  - малый завод по сжиганию отходов (см. ниже «Малый завод по сжиганию отходов»)
  - деятельность, связанная с эмиссиями растворителей (см. ниже «Деятельность, связанная с эмиссиями растворителей»)
- 3.6. Некоторые регулируемые объекты могут «эксплуатироваться в рамках операций регулируемого объекта другого класса». К ним относятся: операции по обращению с

отходами, операции по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, деятельность по водоотведению, деятельность по использованию подземных вод, малый завод по сжиганию отходов и деятельность, связанная с эмиссиями растворителей (п. 8(4) Регламента). На рисунке 2 показана схема площадки, на которой размещено несколько регулируемых объектов разных классов, причем некоторые из них показаны как функционирующие в рамках операций другого объекта, в то время как другие являются «самостоятельными».



**Рисунок 2 Пример регулируемых объектов, функционирующих на одной площадке**

- 3.7. Некоторые положения Регламента применяются к этим классам регулируемых объектов по-разному, в зависимости от того, функционируют они или нет в рамках операций другого регулируемого объекта. Например, любая часть разрешения, которое касается самостоятельного объекта водоотведения, может быть приостановлена путем соответствующего уведомления, в то время как какую-либо часть разрешения на водоотведение, осуществляемое в качестве составной части эксплуатации другого регулируемого объекта (например, установки), можно приостановить только на основе специальной заявки. Приложение 2 иллюстрирует содержащиеся в Регламенте принципиальные процедурные различия, относящиеся к различным классам и описаниям объектов.
- 3.8. Более подробное описание различных классов регулируемых объектов приведено ниже в пунктах с 3.11 по 3.39.
- 3.9. На одной и той же площадке может размещаться более одного регулируемого объекта. Это, в основном, случай, когда регулируемый объект функционирует в

качестве части операций другого регулируемого объекта, но такая ситуация может возникать и при иных обстоятельствах. В последнем случае Регламентом предусмотрены механизмы, позволяющие регулировать функционирование таких объектов одним и тем же регулятором (см. [Режим одного регулятора для одной площадки](#)) и позволяющие, во многих случаях, выдавать одно разрешение (см. [Единое разрешение](#)).

### 3.10. *(Опущен при переводе)*

## **Различные классы регулируемых объектов и связанных с ними объектов, для которых требуется получение разрешения**

### **УСТАНОВКИ**

3.11. Часть 2 Приложения 1 к рассматриваемому Регламенту (в основном воспроизводит Приложение 1 нормативного акта по предотвращению и контролю загрязнения от 2000 г.) содержит список соответствующих видов деятельности. Некоторые исключения из списка и другие правила интерпретации содержатся в ч. 1 Приложения 1.

3.12. Установка представляет собой стационарное техническое устройство, с помощью которого выполняются один или более видов деятельности, перечисленных в Приложении 1, а также любые реализуемые виды деятельности, непосредственно связанные с вышеупомянутыми (п. 1 части 1 Приложения 1).

3.13. Дальнейшие указания относительно значения терминов «установка», «стационарное техническое устройство» и «непосредственно связанная деятельность» приведены с подробными примерами, в руководстве для установок класса A<sup>15</sup>.

### **ОПЕРАЦИИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ**

3.14. Понятие «операция по обращению с отходами» определяется в статье 2 Регламента путем ссылки на понятие «вторичная переработка и утилизация отходов» в интерпретации европейской Рамочной директивы по обращению с отходами. Любого вида вторичная переработка и утилизация отходов является операцией по обращению с отходами. Некоторые масштабные операции по обращению с отходами являются составной частью эксплуатации установки (см. выше подраздел «Установки»). Дальнейшие указания относительно значения понятия «операция по обращению с отходами» содержатся в новой редакции руководства к Рамочной директиве по обращению с отходами. Некоторые операции по обращению с отходами, не выполняемые на установке, исключены из Режима, поскольку в настоящее время в соответствии с другими режимами уже действуют соответствующие нормативные акты.

---

15

<http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20130402151656/http://archive.defra.gov.uk/environment/policy/permits/documents/ep2010ippc.pdf>

3.15. К таким исключениям относятся операции, которые регулируются разрешением, выдаваемым в соответствии с положениями нормативного акта FEPA<sup>16</sup>, или вторичное использование шламов, которые не должны рассматриваться в качестве промышленных или коммерческих отходов в соответствии с нормативным актом о контролируемых отходах<sup>17</sup> и исключаются из требований, формулируемых в разрешении.

### **УСТАНОВКИ И ОПЕРАЦИИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ – ИСКЛЮЧЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ**

3.16. Операции по обращению с отходами, не выполняемые на установке, могут быть отнесены к исключенным операциям по обращению с отходами (ст. 5 Регламента). Такие операции не требуют экологического разрешения (см. раздел Объекты, освобождаемые от получения разрешений), но должны соответствовать требованиям общих правил, устанавливаемых для каждого вида деятельности, освобождаемого от необходимости получения разрешения, и должны быть зарегистрированы в соответствующем органе регистрации.

3.17. Ни один другой тип операций по обращению с отходами, осуществляемых на установке, например, в качестве непосредственно связанной с ее работой деятельности, не может рассматриваться в качестве операции, освобождаемой от необходимости получения разрешения.

### **МОБИЛЬНЫЙ ЗАВОД**

3.18. Понятие «мобильный завод» определено в ст.2 Регламента как мобильный завод класса В или как мобильный завод по обращению с отходами. Регламент определяет, что завод, дабы рассматриваться в качестве мобильного, должен быть по своей конструкции предназначен для самостоятельного перемещения или перемещения с помощью транспортных средств. Перемещение может осуществляться по автомобильным, железным дорогам или по водным путям, например, по каналу. АООС опубликовано руководство по соответствующим факторам, которые следует учитывать при оценке того, является ли регулируемый завод мобильным. К числу таких факторов относятся, например, воздействие на окружающую среду, степень мобильности и намерения оператора<sup>18</sup>.

3.19. Завод, на котором осуществляется деятельность класса А, будет рассматриваться как стационарный. Основу такого завода составляет стационарное техническое устройство, поэтому он по самому своему определению является стационарным.

3.20. В руководстве Европейской комиссии разъясняется определение понятия «установка» [installation]<sup>19</sup> и значение определения «стационарная». В этом Руководстве рассматривается вопрос о том, следует ли завод, предназначенный для

<sup>16</sup> Food and Environmental Protection Act, 1985

<sup>17</sup> Regulation 3(2) of the Controlled Waste (England and Wales) Regulations 2012 (SI 2012/811)

<sup>18</sup> <http://publications.environment-agency.gov.uk/PDF/GEHO0212BULW-E-E.pdf>

<sup>19</sup> [http://ec.europa.eu/environment/archives/air/stationary/ippc/pdf/installation\\_guidance.pdf](http://ec.europa.eu/environment/archives/air/stationary/ippc/pdf/installation_guidance.pdf)

периодического перемещения, но на практике действующий в течение некоторого времени на одном и том же месте, рассматривать в качестве «стационарного». Предлагаемые критерии включают: продолжительность периода времени, в течение которого завод, как ожидается, или фактически, остается неподвижным; характер осуществляемых видов деятельности и их воздействие на окружающую среду; степень привлечения других установок, используемых для перемещения и обустройства данного завода на новом месте.

- 3.21. В Руководстве Еврокомиссии также содержится положение о том, что хотя термин «стационарная» означает, что установка в целом должна эксплуатироваться на одном и том же месте, в ее состав могут быть включены другие установки или оборудование, являющиеся мобильными. Например, мобильный завод, который отвечает критериям, «непосредственно связанной деятельности» будет рассматриваться в качестве части установки и не будет интерпретирован в качестве мобильного завода в значении данного термина, принятом для настоящего Регламента.

### **МОБИЛЬНЫЙ ЗАВОД – МОБИЛЬНЫЙ ЗАВОД ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ**

- 3.22. Мобильный завод по обращению с отходами определяется в ст. 2 Регламента как мобильный завод, используемый для выполнения операции по обращению с отходами и предназначенный для самостоятельного перемещения или перемещения с помощью транспортных средств по дорогам или по другим элементам земной поверхности. Мобильный завод класса В исключен из этого определения.

- 3.23. Описание операций по обращению с отходами приведено выше. Любые операции по обращению с отходами, за исключением операций, реализуемых в качестве составной части работы другой установки, могут теоретически выполняться с помощью мобильного завода.

### **МОБИЛЬНЫЙ ЗАВОД - МОБИЛЬНЫЙ ЗАВОД КЛАССА В**

- 3.24. С руководством относительно мобильного завода класса В можно ознакомиться в Общем руководстве по политике и процедурам для установок классов А2 и В<sup>20</sup>.

### **ОПЕРАЦИИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

- 3.25. Операции по обращению с отходами горнодобывающей деятельности представляют собой обращение с отходами горной добычи независимо от того, используются ли при этом объекты по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, но не включает виды деятельности, предусмотренные статьёй 2(2)(с) Директивы по отходам горнодобывающей деятельности (Mining Waste Directive) Более подробные

---

<sup>20</sup> General Guidance Manual on Policy and Procedures for A2 and B Installations:  
<https://www.gov.uk/government/publications/environmental-permitting-general-guidance-manual-on-policy-and-procedures-for-a2-and-b-installations>

указания относительно значения термина «операции по обращению с отходами горнодобывающей деятельности» приведены в Руководстве к Директиве по отходам горнодобывающей деятельности<sup>21</sup>.

## **ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ РАДИОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ**

3.26. К деятельности, связанной с использованием радиоактивных веществ, относится деятельность, связанная с хранением и использованием радиоактивных материалов (включая мобильные радиоактивные устройства) или же с накоплением и утилизацией радиоактивных отходов, и не освобожденная от требований настоящего Режима в качестве деятельности, связанной с использованием радиоактивных веществ. Более подробные указания содержатся в Руководстве по режиму обращения с радиоактивными веществами (см. главу 3 Руководства по режиму обращения с радиоактивными веществами) и в Руководстве по условиям освобождения от требования законодательства Великобритании по обращению с радиоактивными веществами<sup>22</sup>.

3.27. Для держателей лицензий на эксплуатацию ядерных объектов вопросы хранения и использования радиоактивных материалов и накопления радиоактивных отходов регулируются Управлением по регулированию эксплуатации ядерных объектов (ONR).

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВОДООТВЕДЕНИЮ**

3.28. Деятельность по водоотведению в общем виде включает:

- сброс или внесение в определенные водные объекты любых ядовитых, вредных или загрязняющих веществ, отходов, промышленных или бытовых сточных вод
- сброс с земной поверхности через трубу в море любых промышленных или бытовых сточных вод
- удаление некоторых отложений со дна внутренних пресных водных объектов
- рубка (срезание) или выкорчевывание значительного количества растительности во внутренних пресных водах в отсутствие разумных мер по удалению такой растительности из воды
- обращение со стоками с дорожного полотна или сбросами промышленных или бытовых сточных вод в озера и пруды, которые не относятся к внутренним пресным водам, при условии, что вступило в силу уведомление в отношении данной деятельности.

---

<sup>21</sup>

<http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20130402151656/http://archive.defra.gov.uk/environment/policy/permits/documents/ep2010miningwaste.pdf>

<sup>22</sup> [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/69503/pb13632-ep-guidance-rsr-110909.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/69503/pb13632-ep-guidance-rsr-110909.pdf)

- 3.29. Деятельность по водоотведению не включает сброс промышленных или бытовых сточных вод с судов, некоторые другие виды сбросов, если в отношении них не было вынесено соответствующее предписание / уведомление, а также определенные виды сбросов, перечисленные в специальных нормативных правовых актах.
- 3.30. Некоторые виды деятельности по водоотведению могут быть освобождены от необходимости получения разрешения (см. раздел **Объекты, освобождаемые от получения разрешений**).
- 3.31. Более подробное описание приведено в Руководстве по водоотведению (см. главу 3 Руководства по водоотведению (Guidance on Water Discharge Activities)).
- 3.32. Иногда деятельность по водоотведению является составной частью эксплуатации регулируемого объекта другого класса (например, установки). Условия, при которых этого не происходит, упоминаются в настоящем Руководстве применительно к «самостоятельной деятельности по водоотведению». Некоторые положения Регламента (приведенные в настоящем Руководстве) применимы только к самостоятельной деятельности по водоотведению.

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПОДЗЕМНЫХ ВОД**

- 3.33. Деятельность по использованию подземных вод в общем виде включает:
- сброс загрязняющих веществ, который приводит или может привести к прямому или косвенному воздействию на грунтовые воды
  - любой другой сброс, который может привести к прямому или косвенному вносу загрязняющих веществ в грунтовые воды
  - деятельность, в отношении которой вступило в силу предписание / уведомление, вынесенное в соответствии с положениями Приложения 22
  - деятельность, которая может привести к упомянутым выше сбросам в тех случаях, когда эта деятельность ведется в рамках эксплуатации регулируемого объекта другого класса.
- 3.34. Регулятор может определить, что сброс (или деятельность, которая может привести к сбросу) не является деятельностью по использованию подземных вод, если внесение загрязняющего вещества: (а) является следствием аварии или непредвиденного природного явления; (б) имеет настолько малую величину, что не представляет опасности для грунтовых вод; (в) не может быть предотвращено с учетом конкретных условий.
- 3.35. Отдельные виды деятельности по использованию подземных вод могут быть освобождены от необходимости получения разрешения (см. раздел **Объекты, освобождаемые от получения разрешений**).
- 3.36. Более подробное описание приведено в главе 2 Руководства по использованию подземных вод (Guidance on Groundwater Activities<sup>23</sup>).

---

<sup>23</sup> <https://www.gov.uk/government/publications/environmental-permitting-guidance-groundwater-activities>

3.37. Иногда деятельность по использованию подземных вод является составной частью эксплуатации регулируемого объекта другого класса (например, установки). Условия, при которых этого не происходит, упоминаются в настоящем Руководстве применительно к «самостоятельной деятельности по использованию подземных вод». Некоторые положения к Регламенту (приведенные в настоящем Руководстве) применимы только к самостоятельной деятельности по использованию подземных вод.

## **МАЛЫЙ ЗАВОД ПО СЖИГАНИЮ ОТХОДОВ**

3.38. Малым заводом по сжиганию отходов считается завод, мощность которого ниже соответствующего порогового значения, указанного в п. 5.1 ч. 2 Приложения 1 к Регламенту. Таким образом, в Англии он подпадает под действие требований только Приложений 13 / 13А, за исключением случаев освобождения от этих требований, когда на нем сжигаются только отходы, которые указаны в п. (а) ч. В раздела 5.1. В Уэльсе малые заводы по сжиганию отходов, также как и более крупные, подпадают под действие требований глав II и IV европейской Директивы по промышленным эмиссиям и новой редакции Рамочной директивы по отходам - Waste Framework Directive (приложения 8, 13/13А и 21 к Регламенту).

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СВЯЗАННАЯ С ЭМИССИЯМИ РАСТВОРИТЕЛЕЙ**

3.39. К деятельности, связанной с эмиссиями растворителей, относится деятельность, описываемая в Приложении VII к Директиве по промышленным эмиссиям и, таким образом, она подпадает под действие требований Приложения 14 к Регламенту. В Уэльсе деятельность, связанная с эмиссиями растворителей, подпадает под требования Приложения 8 к Регламенту.

## **Единое разрешение**

3.40. ЭР может охватывать более одного регулируемого объекта (гл. 17 Регламента).

## **В КАКИХ СЛУЧАЯХ МОЖЕТ ВЫДАВАТЬСЯ ЕДИНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ?**

3.41. Единое экологическое разрешение может выдаваться на более чем один регулируемый объект в тех случаях, когда:

- для всех объектов предусмотрен один и тот же регулятор
- все объекты эксплуатируются одним и тем же оператором
- все объекты расположены на одной и той же площадке (исключения из этого правила изложены ниже).

3.42. В случаях, если и регулятор и оператор одни и те же, единое экологическое разрешение может быть выдано оператору более чем одного мобильного завода. Чтобы быть включенными в единое разрешение, мобильные заводы не обязательно должны работать на одной и той же площадке.

3.43. В случаях, если и регулятор и оператор одни и те же, единое экологическое разрешение может быть выдано оператору более чем одного регулируемого

объекта, к которым применяются стандартные правила (см. понятие «стандартный объект» в главе 8 **Стандартные разрешения**). Чтобы быть включенными в единое разрешение, стандартные объекты не обязательно должны располагаться на одной и той же площадке.

3.44. Разрешение на хранение или использование мобильных радиоактивных устройств может предусматривать эту деятельность на более чем одной площадке.

3.45. Чтобы быть включенными в единое разрешение, регулируемые объекты должны эксплуатироваться на одном и том же месте (за исключением мобильного завода, стандартных объектов и объектов деятельности, связанной с использованием радиоактивных веществ, предусматривающим хранение или использование мобильных радиоактивных устройств). Регулятор при определении того, эксплуатируются ли объекты на одной и той же площадке, должен учитывать следующие факторы:

- близость расположения объектов: при этом не должен применяться подход, основанный на определении близости расстояния «по прямой», поскольку некоторые промышленные комплексы, размещенные на очень больших площадях, тем не менее, для целей разрешительной деятельности могут рассматриваться как расположенные на одной площадке
- целостность площадки: некоторые регулируемые объекты могут эксплуатироваться в пределах одной огороженной территории или использовать совместные системы безопасности или ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций
- системы управления: важным соображением является наличие общей для всех регулируемых объектов системы управления

3.46. Предполагается, что при определении того, какие объекты могут регулироваться в рамках единого разрешения, регулятор будет исходить, прежде всего, из соображений здравого смысла. Эти соображения должны быть основаны на обеспечении охраны окружающей среды наиболее эффективным с точки зрения существующих нормативных правовых требований способом.

## **В КАКИХ СЛУЧАЯХ НЕВОЗМОЖНО ПОЛУЧИТЬ ЕДИНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ?**

3.47. Единое ЭР не может выдаваться на объекты, регулирование деятельности которых относится к полномочиям разных регуляторов (см. в разделе 4.8 главы 4 **Режим одного регулятора для одной площадки**). Для объектов, относящихся к полномочиям разных регуляторов, соответственно необходимо получение разных разрешений.

3.48. Единое разрешение не может включать мобильный завод в сочетании с регулируемым объектом любого другого класса. Мобильные заводы не имеют географической привязки к конкретной площадке. Поэтому уже отличия в самих требованиях к мобильному заводу означают, что единое разрешение не может выдаваться одновременно и на мобильный завод и на регулируемые объекты других классов.

## 4. Регулятор

В настоящей главе определяется регулятор для объектов различных типов. В ней также приведено описание, каким образом рассматриваемый режим позволяет реализовывать регулирование через одного регулятора.

### Регулятор

4.1. Регулятор для каждого класса регулируемого объекта определяется в ст. 32 Регламента (в соответствии с любым направлением, упомянутым в главе 33, см. ниже п. 4.8).

4.2. Агентство по охране окружающей среды (The Environment Agency) регулирует:

- установки класса A(1)
- мобильные заводы по сжиганию отходов
- операции по обращению с отходами, включая операции, выполняемые на установках класса B или на мобильном заводе по сжиганию отходов класса B (за исключением тех случаев, когда операция по обращению с отходами относится к деятельности класса B)
- операции по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, включая операции, выполняемые на установках класса B
- деятельность, связанную с использованием радиоактивных веществ
- деятельность по водоотведению, включая виды деятельности, выполняемые на установках класса B
- деятельность по использованию подземных вод, включая виды деятельности, выполняемые на установках класса B.

4.3. Соответствующий местный орган власти<sup>24</sup> регулирует:

- установки класса A(2), включая любые операции по обращению с отходами, виды деятельности по водоотведению или по использованию подземных вод, выполняемые как часть работ по эксплуатации установки или мобильного завода
- установки класса B или мобильный завод класса B (за исключением перечисленных в предыдущем пункте)
- малые мусоросжигательные заводы
- деятельность, связанную с эмиссией паров растворителей.

4.4. Руководство по контролю загрязнения атмосферного воздуха для местных органов власти принимается уполномоченными государственными органами (см.: <http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20130402151656/http://archive.defra.gov.uk/environment/quality/pollution/ppc/localauth/pubs/guidance/documents/ggm-parts-c-d-oct-2010-update.pdf>). Указания по установкам классов A(1) и A(2) приведены в Руководстве для установок класса A (см.: <https://www.gov.uk/guidance/a1-installations-environmental-permits>).

<sup>24</sup> Исчерпывающая интерпретация понятия «местный орган власти» приведена в гл. 6 Регламента

## СОВМЕСТНАЯ РАБОТА

- 4.5. В тех случаях, когда и местные органы власти и АООС в соответствии с принятым Регламентом должны осуществлять свои функции в отношении объектов, расположенных на одной площадке, они должны совместно реализовывать разрешительную деятельность. АООС обязано вести необходимые консультации с местными органами власти, и наоборот. Как указывается в главе 10 и п. 9.24, **Регуляторы могут переоценивать компетентность оператора** в любое время и, если получают неудовлетворительный результат, могут аннулировать разрешение (см. подраздел **Отзыв разрешения**, пп. 11.21-11.23 главы 11). В частности, если оператор соответствующей деятельности по обращению с отходами не соответствует принятым требованиям к компетентности, регулятор может отозвать разрешение.

Проведение консультаций и участие общественности определяются установленными требованиями относительно проведения консультаций по представленным операторами заявкам.

- 4.6. АООС может установить минимальные стандарты для сбросов в водные объекты, которые должны использоваться местным органом власти при выдаче соответствующих разрешений (ст.58 Регламента).

### Режим одного регулятора для одной площадки

- 4.7. Уполномоченные государственные органы могут принять документ, содержащий решение об изменении регулятора (ст.33 Регламента). Это решение может относиться к конкретному регулируемому объекту или к регулируемым объектам определенного класса. Такой документ может содержать решение лишь о передачи местным органам власти полномочий по осуществлению разрешительных функций АООС по отношению к установке (но не по отношению к операциям по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, осуществляемым на установке) или мобильному заводу.
- 4.8. Документ, содержащий решение уполномоченного государственного органа о передаче соответствующих полномочий (или об их отзыве), должен быть опубликован на соответствующем веб-сайте. Местные органы власти и АООС, равно как и любые другие затрагиваемые данным решением лица, должны получить соответствующее официальное уведомление.
- 4.9. Предполагается, что эти полномочия будут использоваться таким образом, чтобы содействовать упрощению собственно регулирования и любых других аспектов, связанных с охраной окружающей среды и регулятивной деятельностью. Предполагается, что решения о передаче полномочий будут использоваться именно в тех случаях, когда регулируется эксплуатация объектов, расположенных на одной и той же площадке, но подпадающих под полномочия различных регуляторов. Поскольку получение единого разрешения при наличии для расположенных на одной площадке объектов более чем одного регулятора (см. п. 3.39 раздела **Единое**

разрешение главы 3), такое решение может позволить выдачу единого разрешения на всю площадку.

- 4.10. Со вступлением в силу настоящего Режима регулируемые объекты продолжают регулироваться существующими регуляторами, за исключением случаев принятия документа, содержащего решение о передаче полномочий и предусмотренного в соответствии с ст. 33 Регламента (см. также п. 5.16 по вопросам п. 5.16 Заявители главы 5). Скорее всего, максимально заинтересованными в предварительном обсуждении своей заявки будут заявители, представляющие комплексные предложения. В таких случаях, где это возможно, операторы должны активно участвовать в предварительном обсуждении с регулятором до подачи заявки на получение ЭР. Это поможет избежать значительных потенциальных затрат и задержек в ходе процесса выдачи разрешений за счет выявления проблем фундаментального характера, которые можно устранить на возможно более ранней стадии подготовки документации.
- 5.15 Для некоторых операций по обращению с отходами и некоторых объектов по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, для которых требуется получение разрешения на строительство, такое разрешение должно быть получено до выдачи ЭР (п. 3 Приложения 9 и раздел Переходные положения главы 5). Операторам и / или регуляторам предоставлено право изыскания возможностей передачи регулятивных полномочий между регуляторами.
- 4.11. Оператор или регуляторы могут направить письменный запрос в уполномоченный государственный орган на принятие решения по изменению полномочий в случаях, когда на одной и той же площадке размещены объекты, требующие получения ЭР, как в местном органе власти, так и в АООС. Вероятнее всего, такие ситуации будут возникать применительно к операциям по обращению с отходами, выполняемым в рамках деятельности класса A(2) или на установке класса B.
- 4.12. Цель состоит в том, чтобы наделить полномочиями регулятора основного вида деятельности, реализуемого на площадке. Уполномоченный государственный орган рассматривает каждый случай по существу, учитывая мнения сторон, но руководствуясь следующими критериями:
- в тех случаях, когда регуляторам и оператору необходимы конкретные рекомендации, уполномоченный государственный предложит их, если ему неизвестно о каких-либо причинах, связанных с регулятивной деятельностью или охраной окружающей среды и препятствующих формированию таких рекомендаций
  - при наличии разногласий между тремя сторонами:
    - если разногласия возникли между регуляторами, уполномоченный государственный орган необходимо убедить в том, что существуют веские причины, связанные с регулятивной деятельностью или охраной окружающей среды, исключающие передачу полномочий одному регулятору
    - если оператор не согласен, уполномоченные государственные органы необходимо убедить в том, что существуют веские причины, связанные с

регулятивной деятельностью или охраной окружающей среды, обосновывающие передачу полномочий одному регулятору.

- основополагающий принцип будет заключаться в преимущественном распределении полномочий с учетом того, какой вид деятельности на площадке является основным, и какой орган является регулятором этого основного вида деятельности.

4.13. Однако на применение этого принципа могут оказать влияние следующие соображения:

- связан ли «незначительный» вид деятельности с непропорционально высокими потенциальными воздействиями на окружающую среду
- возникают ли в связи с «незначительным» видом деятельности существенные технические или иные сложности
- согласованность с тем, как регулируется в данной отрасли деятельность других аналогичных площадок
- согласованность с тем, как регулируется деятельность подобных площадок, эксплуатируемых тем же оператором
- мнения сторон по указанным выше соображениям.

4.14. Принятие решения о передаче полномочий одному регулятору может привести к выдаче единого разрешения на площадку (см. подраздел [Единое разрешение](#) главы 3).

## 5. Заявки на получение экологического разрешения

В настоящей главе содержится описание лиц, которым требуется получение ЭР, и переходные положения относительно существующих разрешений, выданных в соответствии с ранними директивами о предупреждении и контроле загрязнения, лицензий по обращению с отходами и по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, согласований на водоотведение, разрешений на пользование грунтовыми водами, разрешений на использование радиоактивных веществ и выполненных регистраций.

### Оператор

5.1. Только лицо, контролирующее эксплуатацию регулируемого объекта, может получить ЭР или являться его держателем. Такое лицо является «оператором» (ст. 7 Регламента).

#### Вставка 1 - Определение понятия «оператор»

«Оператор»

"Оператор" определяется в ст.7 Регламента как лицо, контролирующее эксплуатацию регулируемого объекта.

Если регулируемый объект не был введен в эксплуатацию, оператором является лицо, которое будет его контролировать после ввода в эксплуатацию.

Оператором также является лицо, являющееся держателем экологического разрешения, выданного на объект, эксплуатация которого прекращена.

На предэксплуатационном и постэксплуатационном этапах на оператора могут быть наложены соответствующие юридические обязательства.

Оператор должен подтвердить полномочия и способность обеспечивать соблюдение положений экологического разрешения.

5.2. Оператор должен получить одно или несколько экологических разрешений для каждого регулируемого объекта, который он эксплуатирует.

5.3. Примеры для понимания связи между понятиями «оператор», «регулируемый объект» и «установка»:

- «регулируемый объект» - это объект, который попадает в один из классов, перечисленных в ст.8 Регламента
- одним из этих классов является «установка»
- «установка» может включать один или более других регулируемых объектов (например, «операцию по обращению с отходами» или «деятельность по водоотведению»), но для ее эксплуатации будет достаточно получения лишь одного разрешения, если не имеется ограничений, перечисленных в следующих пунктах настоящего списка
- если разные части одной установки эксплуатируются разными операторами, каждая часть установки, эксплуатируемая самостоятельным оператором, представляет собой отдельный регулируемый объект
- если число операторов, эксплуатирующих различные части установки, меняется с течением времени, количество регулируемых объектов также соответственно изменится
- когда разные операторы эксплуатируют разные части одной установки, каждый из них будет нести ответственность за соблюдение условий своего разрешения. В таких случаях, регуляторы должны гарантировать, что не существует никакой двусмысленности по поводу того, за эксплуатацию какой конкретно части данной установки несет ответственность конкретный оператор.

### **Предварительные обсуждения**

5.4. Предварительные обсуждения между операторами и регуляторами, предшествующие подаче заявки, могут помочь повысить качество формальной заявки и всячески приветствуются. Для того чтобы такие обсуждения позволили оптимально использовать время, предполагается, что оператор заранее детально ознакомится с соответствующим опубликованным руководством. Не следует ожидать, что во время предварительных обсуждений Регулятор может дать рекомендации, которые могли бы предопределить характер выносимого им по результатам рассмотрения заявки решения.

5.5. Операторы и регуляторы могут использовать такие обсуждения для выяснения вопроса о необходимости получения разрешения в принципе. Регулятор может также давать операторам общие рекомендации о том, как подготовить заявку, заострить внимание на ключевых вопросах и разъяснить, где можно познакомиться с дополнительными рекомендациями. К участию в таких обсуждениях могут быть приглашены и иные заинтересованные стороны, например, представители общественности (см. главу 10 и п. 9.24: **Регуляторы могут переоценивать компетентность оператора** в любое время и наделены полномочиями аннулировать выданное разрешение при неудовлетворительных результатах оценки (см. раздел главы 11 **Отзыв разрешения**). В частности, если оператор конкретной деятельности по обращению с отходами не соответствует принятой схеме компетентности, регулятор может отозвать разрешение.

Консультации и участие общественности. Участие третьих сторон может быть ограничено соображениями национальной безопасности или коммерческой конфиденциальности (см. Главу 14 **Государственные реестры и информация**).

5.6. Операторы должны учитывать, что, особенно в спорных случаях (прежде всего в ситуациях, вызывающих повышенный общественный интерес), эффективное взаимодействие с заинтересованными сторонами на местном или национальном уровнях на стадии предварительных обсуждений заявки может быть полезным для всех сторон. В связи с этим операторам рекомендуется учитывать интересы местного сообщества на самой ранней стадии.

### **Использование существующих данных**

5.7. Оператор может использовать и включать в качестве приложений к заявке дополнительную информацию, содержащуюся в его внутренней документации, например:

- отчеты по оценке воздействия на окружающую среду
- документы, относящиеся к регулированию эксплуатации установок в соответствии с законодательством по контролю опасностей крупных аварий<sup>25</sup>
- свидетельства о внешней сертификации систем экологического менеджмента
- общую документацию, связанную с проведением строительных работ на площадке
- отчеты о реализации мероприятий, направленных на соблюдение законодательных требований к эксплуатации горнодобывающих предприятий<sup>26</sup>.

5.8. При этом оператор должен дать четкие пояснения о том, какие части приложенных документов непосредственно относятся к заявке на получение ЭР, и продемонстрировать, каким образом они позволяют обеспечить соблюдение соответствующих требований.

---

<sup>25</sup> Control of Major Accident Hazards (COMAH): SI 1999 No.743

<sup>26</sup> Quarries Regulations 1999

## Сроки рассмотрения

- 5.9. В тех случаях, когда предложения влекут за собой значительные расходы, будь то на строительные работы, приобретение оборудования и / или программного обеспечения, на внедрение новых процедур или проведение обучения, операторы, как правило, должны подавать заявку после подготовки полного рабочего проекта, но до начала эксплуатации объекта (будь то на новом регулируемом объекте или при внесении изменений в существующий). Там, где объект не слишком сложен или не обладает существенной новизной, оператор должен, как правило, иметь возможность подать заявку, содержащую всю необходимую регулятору информацию, на стадии проектирования. Если в процессе строительства или ввода в эксплуатацию оператор хочет внести какие-либо изменения, которые, в свою очередь, могут повлиять на изменение условия разрешения, он может для этого воспользоваться обычным способом (см. главу 6 [Процедуры подачи заявок](#)).
- 5.10. В Регламенте не содержится положений, препятствующих оператору начать строительство до выдачи разрешения. Однако регуляторы могут не согласиться с предложенными проектными и инфраструктурными решениями. Поэтому, чтобы избежать дорогостоящих задержек и повторной работы, в интересах оператора подавать заявки на этапе проектирования. Любые инвестиции или строительные работы, реализуемые оператором до получения ЭР, выполняются им на свой страх и риск и никоим образом не могут повлиять на решение регулятора.

## Заявки на получение разрешения для инновационных объектов

- 5.11. Если оператор планирует внедрение инновационного процесса, для которого у регулирующего органа нет готовых руководств, он должен, прежде чем отправлять заявку, по согласованию с регулятором, подготовить детальную информацию о таком процессе, включая данные о потенциальном воздействии на окружающую среду. Принимая решение по результатам рассмотрения заявки регулятор должен уделять основное внимание прогнозируемым экологическим показателям, а не новизне предлагаемого процесса.
- 5.12. Для некоторых инновационных и сложных установок с длительными сроками конструирования и несколькими этапами проектно-строительных работ регулятор и оператор могут договориться о поэтапной разрешительной процедуре.

## Заявки на получение разрешения на строительство и экологического разрешения

- 5.13. Если для регулируемого объекта также необходимо получать разрешение на строительство, оператору рекомендуется по возможности направлять заявки на получение обоих разрешений параллельно. Это позволит регулятору, выдающему ЭР, начать свое официальное рассмотрение заявки на ранней стадии, что позволяет ему внести более осознанный вклад в процесс пространственного размещения нового объекта (<http://www.environment-agency.gov.uk/business/regulation/139378.aspx>).

- 5.14. Особенно полезными предварительные обсуждения могут оказаться для заявителей, представляющих комплексные предложения. В подобных случаях, если это возможно, операторам настоятельно рекомендуется организовать предварительные обсуждения с регулятором до подачи заявки на получение ЭР. Это поможет избежать значительных потенциальных затрат и задержек в ходе процесса выдачи разрешений за счет выявления проблем фундаментального характера, которые можно устранить на возможно более ранней стадии подготовки проектной документации.
- 5.15. Для некоторых операций по обращению с отходами и некоторых объектов по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, для которых требуется получение разрешения на строительство, такое разрешение должно быть получено до выдачи ЭР (п. 3 Приложения 9).

## **Переходные положения**

### **СУЩЕСТВУЮЩИЕ РАЗРЕШЕНИЯ**

- 5.16. Регламент предусматривает переходные положения для перевода существующих разрешений, лицензий, одобрений, регистраций и иных разрешительных документов («существующие разрешения») в экологические разрешения после введения в действие рассматриваемого Регламента (ст. 69, 86, 91 и 92 Регламента). Таким образом, при наличии существующих разрешений новых заявок на получение ЭР направлять не требуется.
- 5.17. Регулятор для существующих разрешений остается прежним и не изменится, если не последуют специальные указания от уполномоченных государственных органов (см. подраздел **Режим одного регулятора для одной площадки** Главы 4).

### **СУЩЕСТВУЮЩИЕ РАЗРЕШЕНИЯ, ПО КОТОРЫМ ОСТАЛИСЬ НЕРАССМОТРЕННЫМИ ЗАЯВКИ НА ПЕРЕОФОРМЛЕНИЕ, ВОЗВРАТ, ИЗМЕНЕНИЕ ИЛИ МОДИФИКАЦИЮ**

- 5.18. Любые принятые регулятором, но оставшиеся нерассмотренными и подготовленные должным образом заявки, касающиеся существующего разрешения, должны рассматриваться в соответствии с положениями Регламента. Возможными типами соответствующих заявок являются заявки на переоформление, возврат, изменение или модификацию существующего разрешения (ст. 75, 87, 88 и 92 Регламента).

### **ОСТАВШИЕСЯ НЕРАССМОТРЕННЫМИ ЗАЯВКИ НА ВЫДАЧУ РАЗРЕШЕНИЯ ПО УСЛОВИЯМ, ПРЕДУСМОТРЕННЫМ ПРЕДШЕСТВУЮЩИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ**

- 5.19. Некоторые заявки на получение разрешений, лицензий, одобрений, регистраций и иных разрешительных документов в соответствии с предшествующим законодательством на дату вступления Регламента в силу (ст. 87–91 Регламента) окажутся нерассмотренными. Эти заявки также будут рассматриваться в соответствии с положениями Регламента.

## **Апелляции**

5.20. Апелляции должны представляться, а решения по ним приниматься в соответствии с Регламентом, даже если право на апелляцию возникло или процесс рассмотрения апелляции начался в соответствии с положениями предшествующего законодательства (ст. 78, 79, 81, 82, 95, 96, 98 и 99 Регламента).

## **Принуждающие действия**

5.21. Любые непогашенные принуждающие действия, начатые до введения Регламента, остаются в силе. Предписания / уведомления, такие как предписания о принуждающих действиях, вынесенные в соответствии с положениями прежних режимов, считаются эквивалентной формам предписания / уведомления, предусмотренным положениями Регламента. Обвинения в отношении нарушений или инцидентов, имевших место до вступления в силу Регламента, должны быть выдвинуты в соответствии с законодательством, действовавшим на момент нарушения или инцидента. Предписания о принуждающих действиях в связи с такими нарушениями, если они продолжаются после вступления Регламента в силу, могут быть вынесены исключительно в соответствии с положениями Регламента и никак иначе.

## **Существующие операции по обращению с отходами горнодобывающей деятельности**

5.22. Регламент предусматривает переходные положения относительно включения в разрешительный процесс операций по обращению с отходами горнодобывающей деятельности (ст. 105). Операции по обращению с отходами горнодобывающей деятельности считаются «существующими», если соответствующие объекты находятся в эксплуатации по состоянию на 1 мая 2008 года.

5.23. Регламент требует от операторов существующих операций по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, связанных с использованием объектов по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, подать заявку на получение ЭР не позднее 1 мая 2011 года. Если уже имеется ЭР на эксплуатацию находящегося на данной площадке регулируемого объекта, для которого регулятором является АОС, оператор может направить заявку на изменение разрешения с целью включения в него операции по обращению с отходами горнодобывающей деятельности.

5.24. Регламент требует от операторов существующих операций по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, не связанных с использованием объектов по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, подать заявку на получение или изменение ЭР до 30 декабря 2010 г.

## **ОСВОБОЖДЕННЫЕ ОТ НЕОБХОДИМОСТИ ПОЛУЧЕНИЯ РАЗРЕШЕНИЯ ОПЕРАЦИИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ, КОТОРЫМ ПОТРЕБУЕТСЯ РАЗРЕШЕНИЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПЕРЕСМОТРА ПОЛОЖЕНИЙ ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ**

5.25. Такие операции по обращению с отходами подпадают под действие переходных положений, которые описаны в Руководстве по освобождению операций по обращению с отходами от необходимости получения разрешения (the Guidance on Exempt Waste Operations).

### **Консолидация в единое разрешение**

5.26. Регламент (ст. 18) наделяет регулятора полномочиями по замене ЭР, выданных по отдельности на несколько регулируемых объектов, на единое разрешение, охватывающее все эти объекты. В такое единое разрешение должны включаться те же условия, что и в разрешения, которые оно заменяет.

5.27. Такая консолидация допускается в тех случаях, когда одним и тем же оператором эксплуатируется более одного регулируемого объекта. Однако существуют ограничения на консолидацию разрешений (см. раздел **Единое разрешение** в главе 3).

5.28. Предполагается, что данные полномочия обычно не применяются регулятором без согласия оператора.

## **6. Процедуры подачи заявок**

В настоящей главе описывается процесс подачи заявок. Он распространяется на заявки для получения экологических разрешений, предусматривающие, в том числе, изменение, передачу и возврат разрешения.

### **Заявки**

6.1. Требования к заявкам изложены в Приложении 5 к Регламенту. Заявка должна:

- подаваться оператором (хотя это может быть сделано и агентом, действующим от имени оператора)
- в случае заявки на переоформление разрешения подаваться совместно действующим и будущими операторами
- быть подготовленной по форме, предоставленной регулятором
- включать в себя информацию, предусмотренную формой заявки
- сопровождаться соответствующей платой (см. главу 12 **Взимание платы**).

6.2. Заявитель может отозвать заявку в любое момент времени до вынесения по ней решения, однако регулятор в этом случае не обязан возвращать плату за рассмотрение заявки или какую-либо часть такой платы.

## **ФОРМЫ ЗАЯВОК**

6.3. При подготовке заявок операторы должны использовать формы, предоставляемые регуляторами. Формы заявок должны:

- быть четкими и простыми для понимания
- определять любую административную и техническую информацию, которую необходимо в них включать
- содержать требование включения информации, необходимой для оценки выполнения положений любой соответствующей директивы
- содержать требование включения, где это уместно, оценки потенциального воздействия на окружающую среду и здоровье человека
- содержать требование обеспечения, где это уместно, уровня детализации информации, соответствующего степени экологического риска
- быть достаточно комплексной, чтобы стимулировать операторов представлять максимально наполненные заявки.

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛНОТЫ И ПРАВИЛЬНОСТИ ПОДГОТОВКИ ЗАЯВОК**

6.4. Заявки должны содержать всю информацию, необходимую регулятору для принятия решения. Если информации, представленной оператором в заявке, недостаточно, заявка не может рассматриваться как «подготовленная должным образом», что означает, невозможность вынесения решения по такой заявке. Регулятор можно сделать вывод о том, что заявка не подготовлена должным образом, например, в следующих случаях:

- она не была представлена по правильной форме
- она касается деятельности, которая выходит за область применения Регламента
- она была направлена не тому регулятору
- необходимая плата не была внесена
- в ключевых пунктах заявки не была представлена необходимая информация.

6.5. При наличии более одного оператора установки каждый оператор должен представить заявку о выдаче разрешения в отношении той части установки, которую он эксплуатирует. Регулятор не может считать, что отдельные заявки подготовлены должным образом, если он не получил заявки от всех операторов.

6.6. Для оценки того, что заявки подготовлены должным образом, регуляторы должны опираться на общепринятые соображения разумности и здравый смысл. В любом случае регулятор обязан объяснить заявителю, почему он считает, что заявка не была подготовлена должным образом.

6.7. Регулятор обязан уведомить о том, что признает заявку подготовленной должным образом, указав при этом примерную дату принятия решения по такой заявке. Если регулятор не может указать примерную дату, то в соответствующем уведомлении он должен объяснить, каким образом, заявитель может уведомить регулятора о том, что, по его мнению, заявка была отвергнута и, таким образом, становится

возможным подать апелляцию на этот отказ (п. 17 ч. 1 Приложения 5, а также см. главу 13 **Апелляции**).

- 6.8. Регулятор может принять изменения к подготовленной должным образом заявке, если сочтет их целесообразными. Например, таким изменением может быть предлагаемая замена оператора нового объекта. В случае, если регулятор считает, что предлагаемое изменение является слишком значительным, потребуется подготовка новой заявки. При этом всегда следует учитывать последствия изменений заявки с точки зрения соблюдения требования участия общественности (см. главу 10 и п. 9.24 в части возможностей **переоценки регуляторами в любое время компетентности оператора** и полномочий аннулировать выданное разрешение, при неудовлетворительных результатах оценки (см. раздел **Отзыв разрешения** главы 11). В первую очередь регулятор может отозвать разрешение, если оператор соответствующей операции по обращению с отходами не соответствует требованиям утвержденной схемы компетентности.

## **СРОКИ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВКИ**

- 6.9. Период рассмотрения заявки начинается с даты получения регулятором заявки, которая далее будет оценена как подготовленная должным образом (п. 16 Приложения 5). Редким исключением из этого правила может быть ситуация, когда необходимо провести консультации с другими государствами-членами ЕС (п. 10 ч. 1 Приложения 5). Это может относиться только к видам деятельности, перечисленным в Приложении I к Директиве по промышленным эмиссиям (см. Руководство по установкам класса A<sup>27</sup>) и к объектам категории A по обращению с отходами горнодобывающей деятельности (см. Руководство к Директиве по отходам горнодобывающей деятельности<sup>28</sup>).

- 6.10. Заявки рассматриваются в следующие сроки (см. п. 15, ч.1 Приложения 5):

- заявка на переоформление разрешения на другое лицо – **два месяца**
- заявки на
  - возврат разрешения
  - изменение разрешения (кроме случаев, когда требуется участие общественности)
  - получение разрешения, связанного с эксплуатацией мобильного завода
  - получение разрешения для стандартного объекта (кроме установок класса A – см. главу 8 **Стандартные разрешения**)
  - получение разрешения, связанного с операциями по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, не связанными с объектами по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, к которым применяется положения статьи 7 Директивы по отходам горнодобывающей деятельности

<sup>27</sup> Guidance on Part A installations: [www.defra.gov.uk/environment/policy/permits/guidance.htm~~pobj](http://www.defra.gov.uk/environment/policy/permits/guidance.htm~~pobj)

<sup>28</sup> Ene Mining Waste Directive [www.defra.gov.uk/environment/policy/permits/guidance.htm~~pobj](http://www.defra.gov.uk/environment/policy/permits/guidance.htm~~pobj)

### три месяца

- заявки на:
  - получение разрешения, связанного с эксплуатацией стандартного объекта, являющегося установкой класса А
  - получение обычного ЭР (кроме мобильного завода, а также стандартных объектов и операций по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, перечисленных выше)
  - изменение разрешения, если требуется участие общественности

### четыре месяца

- Чтобы выполнить рекомендацию доклада Пенфолда относительно разрешительной деятельности, не касающейся строительства и размещения объектов (см. главу 3 доклада <http://www.bis.gov.uk/assets/biscore/better-regulation/docs/p/10-1027-penfold-review-final-report.pdf>), АООС в настоящее время стремится рассматривать все новые заявки на получение разрешения **не дольше 13 недель**, хотя такое нормативное требование отсутствует. С учетом ряда исключений, согласованных с правительством, это относится к следующим случаям:
  - основные / комплексные проекты по масштабам аналогичные тем, решения по выдаче разрешений для которых принимаются Управлением по планированию основных объектов инфраструктуры (the Major infrastructure planning unit).
  - действие факторов, неподконтрольных АООС:
    - Случаи, когда установленные законом сроки обсуждения занимают весь или значительную часть 13-недельного периода или объект вызывает повышенный общественный интерес, в связи с чем требуются расширенные консультации.
    - Случаи, когда задержка связана с получением другого разрешения, согласования или решения, которые необходимы до того, как может быть выдано разрешение (например, когда по решению уполномоченного органа требуется сначала получение разрешения на размещение и строительство объекта или решение по заявке на получение разрешения связано с другим разрешением).
    - Случаи, когда для завершения процесса рассмотрения заявки требуется направить уведомление с запросом на получение дополнительной информации.
  - когда с заявителем согласован другой срок.

6.11. Применительно к заявкам держателей лицензий на ядерные объекты на выдачу или переоформление разрешений, касающихся видов деятельности, связанных с использованием радиоактивных веществ, нормативный срок рассмотрения заявки не устанавливается.

- 6.12. Период рассмотрения заявки на получение разрешения для объекта обращения с отходами горнодобывающей деятельности категории А начинается только после того, как регулятор получит уведомление от компетентного органа власти, ответственного за утверждение планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, о том, что в заявке содержится вся информация, необходимая для подготовки планов чрезвычайного реагирования соответствующих государственных служб.
- 6.13. За регулятором и заявителем сохраняется право в любой момент времени согласовать в случае необходимости более длительный период рассмотрения.
- 6.14. Если регулятор не принял решения по заявке в положенный срок, заявитель может уведомить регулятора, что, по его мнению, в выдаче разрешения отказано. В этом случае заявитель может обжаловать отказ в установленном порядке (см. главу 13 [Апелляции](#)).
- 6.15. Сроки рассмотрения заявки, указанные выше, могут быть продлены в тех случаях, когда:
- требуется принять решение по поводу возможной конфиденциальности информации по соображениям коммерческой, промышленной и / или национальной безопасности, и / или
  - для окончательного принятия решения требуется дополнительная информация.
- 6.16. Отсчёт срока рассмотрения приостанавливается с момента направления регулятором уведомления с требованием представить дополнительную информацию (п. 16(3)(а) ч. 1 Приложения 5). Отсчет возобновляется после получения регулятором всей информации, запрашиваемой в уведомлении.

## **ЗАПРОСЫ НА ПОЛУЧЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ**

- 6.17. Бывают ситуации, когда регулятору приходится направлять уведомление с запросом дополнительной информации, необходимой для подтверждения того, что заявка подготовлена должным образом (п. 4 ч. 1 Приложения 5).
- 6.18. Регулятор должен требовать дополнительную информацию только в тех случаях, когда эта информация действительно необходима для принятия решения о выдаче разрешения. Любой запрос дополнительной информации должен соответствовать хотя бы одному из приведенных ниже критериев. Информация должна быть необходима для:
- оценки соответствия рассматриваемого предложения требованиям какой-либо директивы или иным нормативным требованиям, или
  - определения параметров соответствующих условий разрешения.
- 6.19. Эта информация может, например, включать:
- данные, необходимые для углубленного понимания воздействия на окружающую среду или соответствующего риска, или

- данные, необходимые для углубленного понимания параметров соответствующих операций.

6.20. Любое уведомление с запросом дополнительной информации в процессе рассмотрения заявки должно быть направлено как можно скорее. В уведомлении должно быть четко указано, какая информация требуется регулятору для принятия решения, почему она ему необходима и в какие сроки эта информация должна быть представлена. Необходимо указать разумные сроки предоставления заявителем запрашиваемой информации.

6.21. Заявитель должен предоставить всю информацию, указанную в уведомлении. Пропуски либо в запрошенных позициях, либо в детализации информации могут сформировать у регулятора мнение о том, что заявитель не предоставил запрошенную информацию во всей полноте.

6.22. Если заявитель не предоставляет запрошенную дополнительную информацию, регулятор может принять решение о прекращении рассмотрения заявки. В таком случае регулятор должен сначала еще раз убедиться, что дополнительная информация ему необходима, и лишь затем направить уведомление о том, что заявку необходимо отозвать.

6.23. Если регулятор намерен сделать этот шаг, он обычно должен предложить оператору последнюю возможность предоставить информацию и рассмотреть вопрос о предоставлении заявителю возможности для личной встречи. Заявитель имеет право обжаловать предполагаемый отзыв заявки (см. главу 13 [Апелляции](#)).

## **ОБЯЗАННОСТЬ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ**

6.24. Регулятор обязан учесть заявления, сделанные в процессе рассмотрения заявки (п. 11 Приложения 5). Эти заявления могут быть получены от:

- представителей общественности или заинтересованных организаций
- лиц, имеющих права на соответствующие земельные участки
- официальных представителей других государств-членов ЕС.

6.25. Участие общественности рассматривается в главе 10 и п. 9.24 в части возможностей [переоценки регуляторами в любое время компетентности оператора](#) и полномочий аннулировать выданное разрешение, при неудовлетворительных результатах оценки (см. подраздел [Отзыв разрешения](#) главы 11). В первую очередь регулятор может аннулировать разрешение, если оператор соответствующей операции по обращению с отходами не соответствует требованиям утвержденной схемы компетентности.

## **УСЛОВИЯ ВЫДАЧИ РАЗРЕШЕНИЙ, ТРЕБУЮЩИЕ СОГЛАСИЯ ТРЕТЬИХ ЛИЦ**

6.26. Регуляторы могут включать в условия разрешения требования к операторам выполнять действия, которые они не имеют права совершить без согласия третьего лица (ст. 15(1) Регламента). Третье лицо обязано предоставить заявителю права, необходимые последнему для выполнения условий разрешения. Тем не менее,

лицо, предоставляющее такие права, имеет право на получение компенсации от оператора (ч. 2 Приложения 5).

6.27. Эти права могут быть использованы, например, при необходимости вести мониторинг последствий деятельности на земельных участках, принадлежащих другим лицам.

6.28. Лица, которые владеют или имеют возможность предоставить права на использование земельных участков, должны быть уведомлены регулятором (п. 9 ч. 1 Приложения 5).

## **УВЕДОМЛЕНИЕ О ПРИНЯТОМ РЕШЕНИИ**

6.29. Регулятор обязан уведомить заявителя о своем решении и его мотивировке (п. 17 ч. 1 Приложения 5). Решение также должно быть размещено на публичном веб-сайте регулятора. Заявители должны быть проинформированы о своих правах на апелляцию (см. главу 13 [Апелляции](#)).

6.30. Всякий раз, когда регулятор сочтет необходимым, он может выдать новое разрешение, консолидирующее любые изменения, вносимые на основании заявок на изменение, переоформление (полное или частичное) или частичный возврат разрешения (п. 19 ч. 1 Приложения 5). Это обеспечит необходимую ясность, как для регулятора, так и для оператора.

## **Процедуры, специфические для различных типов заявок**

### **ЗАЯВКИ НА ИЗМЕНЕНИЕ РАЗРЕШЕНИЯ**

6.31. После того, как оператор получил ЭР, изменения в эксплуатации регулируемого объекта могут потребовать от него направить заявку на изменение разрешения<sup>29</sup>.

6.32. Оператор должен представить регулятору заявку на изменение условий разрешения, если вносимое изменение будет означать невозможность дальнейшего выполнения условий выданного разрешения. Другие аспекты ЭР также могут потребовать представления заявки на внесение изменений - например, изменение имени оператора в разрешении (даже без изменения правового статуса оператора, например, при изменении уникального идентификатора, присваемого регистрационным органом, потребуется представить заявку на переоформление).

6.33. Заявка на изменение может предусматривать расширение размера площадки, на которой эксплуатируется регулируемый объект, за первоначально указанные в разрешении границы. В подобных случаях должны быть учтены такие вопросы, как защита земель.

6.34. Однако изменение не может предусматривать уменьшения размера участка, указанного в ЭР, если разрешение требует учета состояния земель. Поскольку этого не требуется для видов деятельности класса В (для которых регулируются только

---

<sup>29</sup> К некоторым установкам применяются специальные положения - см. Руководство для установок класса А (Guidance on Part A installations).

воздушные выбросы) или для «самостоятельных» объектов водоотведения или деятельности, использующей грунтовые воды, данное ограничение на них не распространяется (пп. 20(2) и 20(3) Регламента). В случае, если ограничение не применяется, оператор, желающий уменьшить размер площадки, на которой размещается регулируемый объект, должен подать заявку на частичный возврат разрешения (см. ниже в настоящей главе раздел **Заявки и уведомления о возврате разрешения**).

6.35. При рассмотрении заявок на изменение ЭР участие общественности требуется в двух случаях (п. 5 ч. 1 Приложения 5). Во-первых, когда происходят существенные изменения в эксплуатации установки<sup>30</sup> и объектов по обращению с отходами горнодобывающей деятельности<sup>31</sup>. Во-вторых, регулятор может также потребовать проведения общественных консультаций в случаях (как относящихся, так и не относящихся к установке), которые не требуют значительных изменений. В этих случаях регулятор уведомляет оператора о своем решении, и консультации будут продолжены, так как, если бы речь шла о существенных изменениях (см. главу 10 и п. 9.24 в части возможностей **переоценки регуляторами в любое время компетентности оператора** и полномочий аннулировать выданное разрешение при неудовлетворительных результатах оценки (см. подраздел **Отзыв разрешения** главы 11). В первую очередь регулятор может аннулировать разрешение, если оператор соответствующей операции по обращению с отходами не соответствует требованиям утвержденной схемы компетентности.

## **ЗАЯВКИ И УВЕДОМЛЕНИЯ НА ПЕРЕОФОРМЛЕНИЕ**

6.36. Регламентом предусмотрена возможность переоформления разрешений (ст. 21). Всякий раз, когда происходит изменения правового статуса оператора, например, при изменении уникального идентификатора, присваемого регистрационным органом, требуется представить заявку или уведомление на переоформление.

6.37. Разрешение может быть переоформлено:

- полностью или
- частично, таким образом, что регулируемый объект преобразуется в два регулируемых объекта, причем первоначальный оператор сохраняет контроль над некоторой частью исходного объекта, который, таким образом, становится отдельным контролируемым объектом, а другой оператор принимает в эксплуатацию передаваемую часть исходного объекта, которая, таким образом, становится вторым отдельным регулируемым объектом.

6.38. Переоформление на основании уведомления возможно только в отношении какой-либо части разрешения, связанного с «самостоятельной» деятельностью по

---

<sup>30</sup> См. руководство по установкам класса A (Guidance for Part A installations): [www.defra.gov.uk/environment/policy/permits/guidance.htm~~pobj](http://www.defra.gov.uk/environment/policy/permits/guidance.htm~~pobj)

<sup>31</sup> См. ст.8(3) Директивы по отходам горнодобывающей деятельности, а также п. 5(2)(b) Приложения 5 и п.8 Приложения 20

водоотведению или с деятельностью по использованию грунтовых вод. В этих случаях совместное уведомление оператора и предлагаемого получателя частичных прав эксплуатации должно быть сделано по форме, установленной регулятором, включать информацию, указанную в этой форме, и содержать информацию о дате вступления в силу решения о передаче. Если держателем действующего разрешения является более, чем одно лицо, только одно из таких лиц должно представить вместе с предлагаемым оператором уведомление о переоформлении.

- 6.39. Во всех остальных случаях, когда оператор хочет переоформить разрешение, целиком или частично, на кого-то другого, он должен сделать совместное заявление с предлагаемым новым оператором. Для частичного переоформления, когда первоначальный оператор сохраняет часть разрешения, заявка должна включать план, идентифицирующий, какие части площадки и какой (или какие) из регулируемых объектов оператор предлагает переоформить.
- 6.40. В случае, если регулятор одобряет заявку на переоформление разрешения целиком, он выдает новому оператору новое разрешение.
- 6.41. При частичном переоформлении разрешения регулятор выдает новому оператору новое разрешение. Оно охватывает те части объекта, которые были переданы. Одновременно регулятор выдает и первоначальному оператору новое разрешение, отражающее объем передачи.
- 6.42. При необходимости регуляторы должны вносить в условия разрешения изменения, связанные с частичным переоформлением. Например, может оказаться необходимым внести дополнительные условия, отражающие особенности совместной эксплуатации, что гарантирует необходимую степень сотрудничества между операторами.

#### **ПЕРЕОФОРМЛЕНИЕ РАЗРЕШЕНИЯ, КОГДА МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ ЕГО ДЕРЖАТЕЛЯ НЕИЗВЕСТНО ИЛИ КОГДА ОН СКОНЧАЛСЯ**

- 6.43. Если регулятора устраивает ситуация, когда местоположение нынешнего держателя разрешения, являющегося физическим лицом, неизвестно, он может принять от одного из предлагаемых получателей прав эксплуатации заявку или уведомление на переоформление. Регулятор должен потребовать от предполагаемого правопреемника объяснения его убежденности в том, что нынешний держатель разрешения не может быть найден. Если из объяснения предлагаемого правопреемника следует, что он не принял разумных мер к розыску нынешнего держателя разрешения, регулятор может попросить его предпринять дополнительные усилия к поиску. В крайнем случае, регулятор имеет право отклонить заявку как не подготовленную должным образом. В таком случае должна быть представлена заявка на получение нового разрешения.
- 6.44. При наличии более одного держателя разрешения все держатели, местоположение которых может быть установлено, должны представить совместную заявку, однако этот режим не распространяется на уведомления. Данный вариант переоформления

не допускается, если объект, на который было выдано разрешение, не эксплуатировался в течение более 6 месяцев.

- 6.45. Для переоформления разрешения на основе подачи заявки личность и компетентность предлагаемого нового оператора оцениваются в обычном порядке.
- 6.46. Если держателем ЭР на эксплуатацию регулируемого объекта является умершее физическое лицо, разрешение передается личным поверенным умершего. Они как можно скорее должны уведомить регулятора, что разрешение передано им. На подачу заявки о переоформлении разрешения им дается срок до шести месяцев со дня смерти оператора. Если разрешение не переоформлено в течение шести месяцев, оно становится недействительным.
- 6.47. В некоторых случаях личные поверенные могут не захотеть переоформлять разрешение. В этих случаях по их просьбе регулятор может рассмотреть целесообразность отзыва разрешения. Регулятор может также рассмотреть вопрос об отзыве разрешения, если у него есть серьезные опасения по поводу способности личных поверенных вести эксплуатацию объекта в соответствии с требованиями выданного разрешения.

## **ЗАЯВКИ И УВЕДОМЛЕНИЯ О ВОЗВРАТЕ РАЗРЕШЕНИЯ**

- 6.48. Принято два разных способа возврата разрешения. Операторы некоторых регулируемых объектов могут просто уведомить регулятора, но есть случаи, когда операторы должны направить регулятору соответствующую заявку (ст. 24 и 25 Регламента).
- 6.49. 6.49 Возможность возврата ЭР путем уведомления регулятора распространяется на операторов установок класса В (за исключением тех случаев, когда речь идет об операциях по обращению с отходами), самостоятельной деятельности по водоотведению, а также мобильного завода.
- 6.50. Требование регулятора по включению в заявки для получения разрешений на установки класса В, деятельность по водоотведению и по использованию подземных вод мер по борьбе с загрязнением не распространяется на меры по решению проблемы загрязнения земель. Поэтому для целей возврата разрешения нет необходимости учитывать состояние земель.
- 6.51. Для мобильного завода позиция аналогична, поскольку отсутствует географический участок, отраженный в ЭР. Поэтому для целей возврата разрешения нет необходимости учитывать состояние земель. Следует отметить, что в необходимых случаях важно наличие соответствующих условий в разрешениях для мобильного завода, обеспечивающих защиту почв площадок, на которых они эксплуатируются.
- 6.52. Возможно вернуть часть ЭР. Это единственный способ уменьшения размера охватываемого разрешением участка, на котором эксплуатируется регулируемый объект. При частичном возврате регулятору может потребоваться изменить условия разрешения, чтобы отразить этот факт.

## Рассмотрение заявки уполномоченными государственными органами

6.53. Уполномоченные государственные органы имеют право потребовать на рассмотрение любую заявку (ст. 62 Регламента). Этот шаг является исключительным, и может предприниматься, только если заявка включает в вопросы, выходящие за пределы местной значимости, например, если заявка:

- имеет важную региональную или национальную значимость
- вызывает серьезную полемику на региональном или национальном уровнях, или
- может включать в себя вопросы национальной безопасности или иностранных государств.

Любое решение о необходимости рассмотрения заявки на уровне уполномоченных государственных органов может приниматься исключительно на указанных основаниях, без рассмотрения основных позиций самой заявки.

6.54. Уполномоченные государственные органы в указанных случаях должны рассматривать затребованные заявки как можно скорее. Регулятор должен вести консультации в обычном режиме, но направлять любые заявления в уполномоченные государственные органы. Уполномоченные государственные органы могут организовать слушания и, как правило, проводят их по запросам регулятора или оператора. Уполномоченные государственные органы могут на основании этого дать регулятору указание:

- выдать разрешение, оговорив, какие условия должны быть в него включены, или
- отказать в выдаче разрешения.

## 7. Решения по результатам рассмотрения заявок

В настоящей главе рассматриваются вопросы принятия регулятором решений по результатам рассмотрения заявок. В ней также устанавливаются соответствующие критерии для различных категорий заявок.

### Решение

7.1. Регулятор должен принять решение или о выдаче разрешения или об отказе принять предложение, изложенное в заявке и, где это применимо, об условиях, которые необходимо включить в разрешение.

7.2. При рассмотрении любых заявок, подготовленных в соответствии с Регламентом, принимаемое регулятором решение должно способствовать выполнению требований соответствующей директивы и других нормативных требований и обеспечивать необходимый уровень охраны окружающей среды.

## ОЦЕНКА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РИСКА<sup>32</sup>

7.3. Представляемая регулятору заявка, в необходимых случаях, включает оценку экологического риска предложений, включая риск, как при нормальных, так и при нештатных условиях эксплуатации. Регулятор должен убедиться в том, что оценка риска, приведенная оператором, является достаточно обоснованной. В частности, должны быть четко обоснованы любые предположения, которые оператор включил в свои предложения. Регулятор должен оценить заявку и адекватность оценки воздействия на окружающую среду, включая эффективность предлагаемых оператором мер с точки зрения снижения рисков и потенциального воздействия на окружающую среду.

7.4. Было разработано специальное Руководство по оценке экологического риска, и в соответствующих случаях регулятор должен ссылаться на это руководство (Department of the Environment, Transport & the Regions, Environment Agency & The Institute For Environment & Health (2000) *Guidelines for Environmental Risk Assessment and Management* – Revised Departmental Guidance).

## ТРЕБОВАНИЯ ДИРЕКТИВ

7.5. Европейские директивы устанавливают большую часть требований, которые должны быть реализованы через выдачу ЭР. В приложениях с 7 по 23 приведены положения тех статей директив, которые регулятор должен принимать во внимание при выдаче разрешений на регулируемые объекты в рамках режима выдачи ЭР. В Главе 2 показано, каким образом могут применяться к контролируемому объекту различные требования директив, и приведены ссылки на руководства по конкретным требованиям директив.

## ОТКАЗ В ПРИЕМЕ ЗАЯВКИ

7.6. В определенных случаях регулятор обязан отказать в приеме заявки на получение разрешения (см. раздел **Запросы** Главы 6).

7.7. Регулятор также может принять решение отказать в приеме заявки и в некоторых иных определенных обстоятельствах. Примерами таких обстоятельств могут быть:

- наличие у регулятора оснований полагать, что оператор не обладает предусмотренной разрешением необходимой для эксплуатации регулируемого объекта компетентностью (см. главу 9 **Компетентность оператора**)
- случаи, когда воздействие на окружающую среду оказалось бы неприемлемым. Например, оператор может предложить разместить новый объект вблизи чрезвычайно чувствительного участка природной среды, не имея при этом средств для обеспечения адекватных мер по снижению воздействия
- представление оператором в ответ на запросы дополнительной информации данных, которые не дают достаточных оснований для определения условий разрешения (см. раздел **Запросы на получение дополнительной информации** в главе 6)
- невозможность выполнения оператором требований соответствующих европейских директив.

<sup>32</sup> Пп. 7.3 и 7.4 не применимы к деятельности, связанной с использованием радиоактивных веществ. Вместо этих положений действуют положения Руководства по Регламенту деятельности, связанной с использованием радиоактивных веществ

## УСЛОВИЯ ВЫДАВАЕМЫХ РАЗРЕШЕНИЙ

7.8. Если регулятор принимает решение о выдаче разрешения, он может включать в него любые условия, которые сочтет необходимыми (Приложение 5, часть 1, п. 12(2)). Он обязан включать в разрешение условия, обеспечивающие достижение целей регулирования, предусмотренного соответствующим классом регулируемого объекта (см. **Требования директивы**).

Когда в случае принятия регулятором положительного решения по звякам на изменение, переоформление или частичный возврат ЭР возникает необходимость внести дополнительные изменения, он обязан внести в ЭР такие необходимые изменения (Приложение 5, часть 1, п. 12(3)(a)).

7.9. Все условия разрешения должны быть необходимыми и исполнимыми. "Необходимые" означает, что регулятор в случае необходимости должен быть в состоянии обосновать при апелляции включенные им в разрешение условия. Исполнимость условий означает, что в них должны четко формулироваться цель, применимые стандарты или желаемые результаты, с тем чтобы оператор мог понять, что от него требуется. С точки зрения включения нормативных требований следует избегать дублирования требований других нормативных актов.

7.10. Условия выдачи разрешений могут включать некоторые или все из следующих позиций:

- условия, определяющие цели или результаты
- положения стандартов, позволяющих снизить конкретные опасности / риски, или
- условия, направленные на выполнение конкретных законодательных требований.

7.11. Регулятор может включать в разрешении условия, определяющие меры, которые необходимо принять в период эксплуатации регулируемого объекта, а также до ее начала и после ее окончания.

## Рассмотрение различных типов заявок

7.12. Изложенные выше общие соображения должны применяться ко всем типам заявок. В дополнение к ним необходимо учитывать особые соображения, применимые лишь к отдельным типам заявок. Эти соображения изложены ниже.

## ЗАЯВКИ НА ПОЛУЧЕНИЕ РАЗРЕШЕНИЯ

7.13. Регулятор обязан отвергнуть заявку на получение разрешения в трех случаях.

- Регулятор не должен выдавать разрешение, если он считает, что заявитель не будет оператором регулируемого объекта (см. раздел **Оператор** главы 6).
- За исключением случаев «самостоятельных» операций по водоотведению или использованию грунтовых вод регулятор не должен выдавать разрешение, если он считает, что оператор не выполнит условий разрешения (Приложение 5, часть 1, п. 13) – см. главу 9 **Компетентность оператора**.
- Регулятор должен отказать в выдаче разрешения, относящегося к существующим объектам категории А по обращению с отходами горной добычи, если получит уведомление от уполномоченного органа по чрезвычайным ситуациям о том, что оператор не предоставил информацию, необходимую для подготовки этим органом внешнего плана ликвидации последствий возможных аварий (Приложение 20, п. 14(2)).

## **ЗАЯВКИ НА ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ**

- 7.14. Регулятор не обязан принимать предложения оператора по изменению разрешения. Если же он принимает такие предложения, то он должен включить новые или изменить действующие условия разрешения таким образом, чтобы обеспечить соблюдение Регламента.
- 7.15. Регулятор может принять решение о том, что лишь некоторая часть предлагаемых изменений должна быть отражена в пересмотренной редакции разрешения. Регулятор может также рассмотреть вопрос о включении в разрешение условий, выходящих за рамки предложений оператора.

## **ЗАЯВКИ НА ПЕРЕОФОРМЛЕНИЕ РАЗРЕШЕНИЙ**

- 7.16. Регулятор должен определить, следует ли разрешить переоформление. В переоформлении должно быть отказано, если регулятор сочтет, что предлагаемый новый держатель разрешения не будет оператором или не сможет эксплуатировать установку в соответствии с требованиями ЭР (Приложение 5, часть 1, п. 13). Основным фактором принятия решения о переоформлении разрешения является компетентность предлагаемого нового оператора с точки зрения его способности эксплуатировать регулируемый объект. Положения, касающиеся компетентности оператора, описаны в разделе **Компетентность оператора** главы 9. В данном случае требования те же самые, что и для заявок на получение новых разрешений, в силу чего регулятор должен рассматривать заявку таким же образом.

## **ЗАЯВКИ НА ВОЗВРАТ РАЗРЕШЕНИЙ**

- 7.17. Экологическое разрешение остается в силе до тех пор, пока оно не будет возвращено, отозвано или консолидировано с другими ЭР, или, в случаях, когда временным держателем разрешения являются личные поверенные умершего держателя разрешения (см. п. 6.45) до истечения 6-месячного срока с момента смерти держателя разрешения, в течение которого должна быть получена заявка или уведомление о переоформлении. До этого срока оператор обязан соблюдать все условия разрешения.
- 7.18. В случае прекращения эксплуатации регулируемого объекта<sup>33</sup> оператор должен (но не принуждается) обратиться по вопросу возврата разрешения, с тем чтобы прекратить действие регулирования в соответствии с ЭР и внесение соответствующей ежегодной платы.
- 7.19. Глава 6 устанавливает два способа возврата: на основе заявки и на основе уведомления. Настоящий раздел посвящен заявкам на возврат ЭР, т.е. тем случаям, когда регулятор должен вынести решение принять возврат ЭР или же отвергнуть его. Операторам мобильного завода, установок класса В (за исключением случаев, когда они относятся к операциям по обращению с отходами) и «самостоятельных» операций по водоотведению и использованию грунтовых вод достаточно просто уведомить регулятора о возврате ЭР (ст. 24 Регламента), поэтому положения настоящего раздела не относятся к таким объектам.
- 7.20. Общие требования относительно возврата разрешения (Приложение 5, часть 1, п. 14) сводятся к тому, что регулятор должен принять решение о возврате ЭР, если он убедился в принятии мер, необходимых для:

---

<sup>33</sup> Операторы полигонов для захоронения отходов и операций по обращению с отходами горнодобывающей деятельности не могут обращаться с заявкой на возврат разрешения ранее окончания необходимого периода последующего наблюдения.

- предупреждения любого риска загрязнения в результате эксплуатации регулируемого объекта (см. ниже п.0<sup>34</sup>)
- возврата земельного участка, на котором эксплуатировался регулируемый объект, в удовлетворительном состоянии, определяемом с учетом состояния этого участка до ввода объекта в эксплуатацию (см. ниже пп. с 0 по 0<sup>34</sup>).

7.21. Эти требования не применяются к заявке на возврат разрешения, санкционирующего деятельность по использованию радиоактивных веществ на лицензированной соответствующим уполномоченным в области чрезвычайного реагирования органом площадке<sup>35</sup>.

## **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ РИСКА ЗАГРЯЗНЕНИЯ**

7.22. Требование относительно предупреждения любого риска загрязнения должно интерпретироваться правильным образом. С практической точки зрения операторы должны учитывать риски любых загрязнений, которые могут возникнуть, за исключением тех случаев, когда они настолько малы, что принятие дальнейших мер не оправдано. Например, это может означать перемещение с площадки резервуаров, содержащих загрязняющие вещества, так как они могут проржаветь или получить повреждения, в результате чего может произойти утечка загрязняющих вещества.

## **ПЛОЩАДКА РАЗМЕЩЕНИЯ РЕГУЛИРУЕМОГО ОБЪЕКТА**

7.23. Под площадкой размещения регулируемого объекта понимаются в совокупности все земельные участки, на которых могут эксплуатироваться любые объекты, включенные в ЭР. Площадка представляет собой «след» эксплуатации регулируемого объекта. Сюда включаются любые земельные участки, которые абсолютно необходимы для обеспечения удовлетворительного функционирования объекта, например, участки, необходимые для перемещения материалов с помощью автомобилей или иных транспортных средств, а также участки, примыкающие к любым используемым трубопроводам.

7.24. При наличии на одной и той же площадке нескольких регулируемых объектов, включенных в одно разрешение (см. раздел [Единое разрешение](#) Главы 3), площадка складывается из «следов» отдельных регулируемых объектов.

7.25. Во многих случаях площадка размещения регулируемого объекта может быть определена просто ограждением по периметру этого объекта. Однако, подобная ситуация менее вероятна в случаях, когда регулируемые объекты расположены в пределах более крупных объектов.

## **НАЧАЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ ПЛОЩАДКИ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕГУЛИРУЕМОГО ОБЪЕКТА**

7.26. Регулятору требуется «точка отсчета» для оценки того, произошло ли за время эксплуатации регулируемого объекта любое дополнительное загрязнение площадки. В общем случае регулятор обязан соотнести любое дополнительное загрязнение с операциями по

<sup>34</sup> Так в оригинале – *Прим. переводчика*

<sup>35</sup> В соответствии с действующим законодательством (Nuclear Installations Act 1965) Агентство по ядерному регулированию (ONR) обладает полномочиями включать аналогичные требования в лицензии для ядерных объектов.

эксплуатации объекта. Регулятор должен возложить на оператора ответственность за любое загрязнение площадки, если не убежден в том, что это неразумно. На некоторых площадках загрязнение может быть результатом других видов деятельности, а не операций по эксплуатации регулируемого объекта.

7.27. В соответствии с Регламентом регулятор не должен возлагать на оператора ответственность за загрязнение площадки, если он убежден, что загрязнение возникло:

- до того как в соответствии с Регламентом было выдано ЭР для нового объекта
- до того как было выдано разрешение на объекты, регулируемые в соответствии с требованиями Директивы о предупреждении и контроле загрязнения (ПКЗ), которые ранее регулировались отдельным регламентом, действовавшим для этих объектов
- до выдачи лицензии в соответствии с ранее принятыми нормативными актами (the Environmental Protection Act 1990 or under Part I of the Control of Pollution Act 1974) объектам, ранее регулировавшимся на основе лицензии по обращению с отходами (в том числе, лицензированным площадкам, которые были позднее включены в режим регулирования ПКЗ)
- до регистрации или выдачи разрешения в соответствии с нормативными актами 1960 или 1993 гг., регулирующими обращение радиоактивных веществ (Radioactive Substances Acts).

7.28. По площадкам, которые ранее регулировались на основании лицензии по обращению с отходами (см. выше п. 7.27) необходимо учитывать загрязнение, явившееся результатом использования земельных участков для обработки, хранения или утилизации отходов (независимо от наличия лицензии на обращение с отходами).

## УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ

7.29. Регулятор должен обеспечить принятие мер, необходимых для возвращения площадки размещения регулируемого объекта в удовлетворительное состояние. В полной мере достичь этого можно только тогда, когда операторы ставят целью вернуть площадку к состоянию, существовавшему до ввода объекта в эксплуатацию<sup>36 37</sup>.

7.30. Это требование значительно жестче, чем критерий «территория должна подходить для использования», предусмотренный режимом очистки земельных участков, введенным частью 2А Акта об охране окружающей среды (the EPA 1990) и аналогичными требованиями нормативных актов, касающихся реабилитации загрязненных территорий. Критерий «территория должна подходить для использования» подходит для ситуации ранее существовавшего загрязнения, однако некорректен с точки зрения предупреждения загрязнения, предусмотренного режимом выдачи ЭР. При решении вопроса о возврате разрешения заявителям рекомендуется убедиться в том, что от них могут

---

<sup>36</sup> Указания по этому вопросу для видов деятельности, связанных с использованием радиоактивных веществ, приведено в документе: the Radioactive Substances Regulation Guidance.

<sup>37</sup> Дополнительные указания относительно установок, охватываемых главой II Директивы о промышленных выбросах приведены в документе: the "Part A" Guidance

потребовать провести рекультивацию в соответствии с частью 2А, и если так, то не окажется ли возврат разрешения экономически менее эффективным.

7.31. Если не рассматривать исключения, то в общем случае операторы должны устранить любое загрязнение и вернуть площадку в первоначальное состояние<sup>38</sup> (см. выше пп. с 0 по 0<sup>39</sup>). Однако там, где оператор может решительно продемонстрировать, что является неприемлемым или не практично, чтобы сделать это, то загрязнение должно быть удалено, насколько это практически возможно.

7.32. Возвращение площадки размещения регулируемого объекта в удовлетворительное состояние должно предусматривать:

- вывоз любых остаточных залежей отходов (это требование очевидно не относится к полигонам постоянного размещения отходов горнодобывающей деятельности)
- устранение, насколько это практически возможно, любого загрязнения, препятствующего возвращению площадки в исходное состояние,
- там, где устранение загрязнения практически неосуществимо – обработка загрязненных участков или связывание / иммобилизации загрязняющих веществ с целью устранения возможного вреда, который может нанести загрязнение, и смягчения последствий любого загрязнения.

## УВЕДОМЛЕНИЕ О ВОЗВРАТЕ РАЗРЕШЕНИЯ

7.33. Если регулятор согласился с отчетами оператора об устранении любых рисков загрязнения и возвращении площадки в удовлетворительное состояние, то он должен принять возврат разрешения и направить оператору официальное уведомление о своем решении. В этом случае действие разрешения прекращается на дату, указанную в уведомлении о принятом решении. Если регулятор не согласен с представленными оператором материалами, он должен уведомить оператора о своем решении отклонить заявку.

## 8. Стандартные разрешения

В настоящей главе приведено описание стандартных правил и порядок их использования при выдаче стандартных разрешений.

### Стандартные правила

8.1. Уполномоченные государственные органы и АОС могут принимать стандартные правила (ст. 26 Регламента).

<sup>38</sup> Очевидно, что для полигонов постоянного размещения отходов горнодобывающей деятельности или расположенных близко к поверхности объектов по захоронению твердых радиоактивных отходов вернуть площадку в состояние, которое существовало до эксплуатации объекта, явно невозможно.

<sup>39</sup> Так в оригинале – *Прим. переводчика*

- 8.2. Эти правила включают в себя требования, общие для подпадающих под их действие объектов определенного типа, (стандартные объекты – ст. 2 Регламента) и могут использоваться вместо включаемых в разрешения условий для конкретных площадок. Стандартные правила применяются для отраслей промышленности, в которых имеется значительное количество регулируемых объектов со сходными характеристиками, касающимися вредных для окружающей среды факторов.
- 8.3. Стандартные правила должны обеспечивать столь же высокий уровень охраны окружающей среды, что и условия, разрабатываемые для конкретных площадок.
- 8.4. Такие правила представляют собой условия стандартного разрешения для всех целей, кроме апелляции. Другими словами, право на апелляцию, предусмотренное в соответствии со статьями 31(2)(в) или (с) Регламента, неприменимо к стандартным правилам, используемым в качестве условий разрешения (ст. 27(3) Регламента), поскольку подготовка заявки на получение разрешения на основе условий, предусмотренных стандартными правилами, является добровольным (см. ниже). Все остальные права апелляции не затрагиваются.

### **Разработка стандартных правил**

- 8.5. При подготовке стандартных правил необходимо проводить широкие консультации с теми, на кого они могут оказать влияние, или с теми, кто может быть заинтересован в их принятии (ст. 26(2) Регламента), включая государственные органы. Стандартный характер объектов, для которых разрабатываются стандартные правила, позволяет сформулировать общий подход к единым для всех таких объектов требованиям и стандартам.
- 8.6. Такие стандартные правила целесообразно разрабатывать в сотрудничестве с представителями соответствующей отрасли.
- 8.7. Оценка риска для всех такого рода объектов одного типа может осуществляться на национальном уровне. Такое понимание опасностей и рисков, связанных с эксплуатацией объектов конкретного типа, будет служить основой для разработки стандартных правил для подобного рода стандартных объектов.

### **Стандартные разрешения**

- 8.8. Право принятия решения о том, использовать ли стандартные правила или нет, принадлежит оператору. В тех случаях, когда имеются разработанные и утвержденные стандартные правила, операторы соответствующих стандартных объектов могут, если они этого пожелают, заявить, чтобы эксплуатируемый ими объект подпадает под условия соответствующих правил. Такое заявление может быть зафиксировано в заявке на получение нового разрешения или в заявке на изменение ЭР.
- 8.9. Результаты общей оценки риска для стандартных объектов должны быть доступны для заявителей, чтобы помочь им в определении того, соответствует ли их деятельность области определения стандартных правил, и, если они хотят получить

стандартное разрешение, в выработке соответствующих мер, обеспечивающих выполнение требований этих правил.

- 8.10. Самым существенным отличием стандартного объекта от других регулируемых объектов является отсутствие необходимости в какой бы то ни было дополнительной оценке риска для конкретной площадки. Регулируемые объекты, которые требуют специфической оценки воздействия и риска в зависимости от местоположения, не подходят для применения стандартных правил.
- 8.11. Если в результате проведенной оценки регулятор соглашается с изложенным в заявке предложением, то в выдаваемом разрешении регулятор должен указать, что условия разрешения определяются соответствующими стандартными правилами (ст. 27(2) Регламента). Эксплуатации объекта, подпадающего под действие таких правил, будет регулироваться в соответствии с изложенными в них требованиями, а не условиями, принимаемыми для конкретных площадок. Разрешение, которое распространяется только на стандартные объекты, подпадающие под действие стандартных правил, называется «стандартным разрешением».
- 8.12. Стандартное разрешение может распространяться на эксплуатацию нескольких стандартных объектов, управляемых одним и тем же оператором (ст. 17(2)(b) Регламента). Единое ЭР также может одновременно распространяться на эксплуатацию стандартного объекта (или объектов) и других регулируемых объектов, эксплуатируемых одним оператором на одной и той же площадке (см. раздел [Единое разрешение](#) главы 3). Однако такое ЭР не будет рассматриваться как стандартное разрешение.
- 8.13. Проведения публичных консультаций при рассмотрении заявок на получение разрешений для отдельных стандартных объектов не требуется. Это положение отражает тот факт, что консультации проводятся при разработке стандартных правил (см. главу 10 [Консультации с общественностью](#)).

### **Пересмотр и отмена стандартных правил**

- 8.14. Стандартные правила могут быть пересмотрены. Обязанности по постоянному обновлению стандартных правил накладываются на их разработчиков с. 26(4) Регламента.
- 8.15. Консультации по предлагаемым изменениям проводятся в том же порядке, что и консультации по впервые разработанным стандартным правилам. Для внесения незначительных административных изменений в правила (ст. 26(3) Регламента) таких консультаций не требуется.
- 8.16. При обсуждении предложений о пересмотре стандартных правил необходимо уведомить об этом операторов - держателей соответствующих разрешений. По результатам внесения изменений регуляторы должны уведомить об этом соответствующих операторов не позднее чем за три месяца до того, как изменения в правила вступают в силу (ст. 28 Регламента). Операторы, не желающие

эксплуатировать объекты в соответствии с измененными правилами, могут направить заявку об изменении разрешения, прежде чем правила вступят в силу.

- 8.17. Наряду с пересмотром стандартные правила могут быть отменены органом, который их принял. В этом случае также должны быть проведены консультации с участием тех же людей, которые участвовали в консультациях при разработке правил (ст. 29 Регламента).
- 8.18. При отмене стандартных правил регулятор орган должен изменить разрешение, включив в него подходящие альтернативные условия. Отмененные правила сохраняются в качестве условий ЭР вплоть до изменения разрешения регулятором (ст. 30 Регламента).

## 9. Компетентность оператора

В настоящей главе описываются требования к компетентности оператора, в том числе роль систем управления.

### Компетентность оператора

- 9.1. Оценка компетентности оператора поддерживает достижение цели разрешительной системы за счет проверки и поддержания способности оператора эксплуатировать регулируемый объект и выполнять свои обязательства (см. раздел [Оператор](#) Главы 5).
- 9.2. Компетентность оператора может оцениваться регулятором в любое время, как в процессе принятия решения о выдаче разрешения, так и в любое время в течение срока его действия. С учетом принципов оценки компетентности оператора, описанных в настоящей главе, Регулятор может отклонять представленные заявки, устанавливать условия разрешения или принимать принудительные меры воздействия на оператора.
- 9.3. При рассмотрении заявки на выдачу или переоформление ЭР регулятор обязан отказать в выдаче или переоформлении разрешения, если он считает, что оператор не способен эксплуатировать установку в соответствии с условиями разрешения (Приложение 5, часть 1, п. 13)<sup>40</sup>. При принятии такого решения регулятор должен учитывать два варианта: оператор не может или вряд ли будет эксплуатировать объект в соответствии с условиями разрешением. Регулятор может сомневаться в том, сможет ли оператор или нет соблюдать условия разрешения, если, например:
- система управления оператора неадекватна,
  - техническая компетентность оператора неадекватна,
  - оператор имеет негативную историю соблюдения нормативных требований,

<sup>40</sup> Это требование неприменимо по отношению к «самостоятельным» операциям по водоотведению и использованию подземных вод, поскольку для объектов этих классов переоформление на нового оператора осуществляется на основе уведомления, а не путем подачи заявки (см. п. 08).

- финансовая компетентность оператора неадекватна.

В последующих разделах последовательно рассматриваются все эти пункты.

## Системы менеджмента

- 9.4. В целях обеспечения высокого уровня охраны окружающей среды, операторы должны иметь эффективные системы менеджмента. Характер требуемой системы менеджмента зависит от сложности регулируемого объекта.
- 9.5. Для сложных регулируемых объектов рекомендуется внедрение формальной системы экологического менеджмента (СЭМ) с внешней сертификацией на соответствие требованиям международного стандарту ISO 14001 или регистрацией в рамках Европейской схемы экологического менеджмента и аудита (EMAS). Эти стандарты требуют, чтобы система менеджмента предусматривала гарантии соблюдения нормативных требований и приверженность постоянному повышению экологической результативности. Схема EMAS, кроме того, требует от организаций разработки верифицированной независимыми организациями публичной отчетности об экологической результативности и о прогрессе в достижении установленных экологических целей и задач. В соответствующих случаях показатели результативности следует сопоставлять с целевыми значениями, определяемыми по европейскому законодательству, например, для НДТ в соответствии с Главой II Директивы по промышленным эмиссиям. Наличие систем менеджмента, соответствующих требованиям схемы EMAS и стандарта ISO 14001, также учитывается в специальной схеме рейтинга рисков, используемой АОС (Operator and Pollution Risk Appraisal scheme – OPRA). Баллы, определяемые схемой OPRA, связаны с величиной сборов и платежей разрешительной системы. Организации, которые внедрили СЭМ, могут достичь более высокого рейтинга и вносить более низкие сборы и платежи.
- 9.6. Для более простых регулируемых объектов внешняя сертификация или полная регистрация по схеме EMS, возможно, и не столь важны, но, тем не менее, операторам рекомендуется тщательно рассмотреть такую возможность, а регуляторам, при необходимости, всячески ее поощрять. Для небольших объектов разумным решением может быть внедрение требований стандарта BS8555, что позволяет значительно упростить внедрение СЭМ. Организации могут получать сертификаты, признаваемые Национальным органом по аккредитации (UKAS), на один или несколько этапов, предусмотренных стандартом BS 8555, в рамках таких схем как IEMA Acorn, BSI Stems а в Уэльсе the Green Dragon. Европейская комиссия также разработала упрощенный подход для получения регистрации по схеме EMAS (EMAS 'easy') малыми и средними предприятиями. На веб-сайте Института экологического менеджмента и экологической оценки (the Institute of Environmental Management and Assessment) размещены специальные руководства по системам менеджмента для некоторых отраслей промышленности.

- 9.7. Системы экологического менеджмента имеют отношение и к другим аспектам регулирования, таким как определение частоты проверок с учетом риска (см. раздел **Оценка соответствия, основанная на риске** главы 11). Могут также оказаться полезными признанные схемы обеспечения качества, и регуляторы могут также учитывать применение таких несертифицированных систем, если они способны продемонстрировать свою эквивалентность с точки зрения обеспечения соблюдения и постоянного улучшения показателей экологической результативности.

#### **Вставка 2 - Другие источники информации по системам экологического менеджмента**

- EMAS: [www.iema.net/ems/emas](http://www.iema.net/ems/emas) and <http://europa.eu.int/comm/environment/emas>
- EMAS Easy: <http://ec.europa.eu/environment/emas/toolkit/>
- ISO 14001: <http://www.bsigroup.com/en/>
- UKAS: [www.ukas.com](http://www.ukas.com)
- Acorn: [www.iema.net/acorn](http://www.iema.net/acorn)
- BSI Stems: [www.bsi-global.com/en/Assessment-and-certification-services/management-systems/Standards-and-Schemes/BS-8555-STEMS/](http://www.bsi-global.com/en/Assessment-and-certification-services/management-systems/Standards-and-Schemes/BS-8555-STEMS/)
- Green Dragon: [www.greendragonems.com/](http://www.greendragonems.com/)

### **Техническая компетентность**

- 9.8. Операторы должны обладать технической компетентностью, необходимой для эксплуатации объекта. В общую систему менеджмента оператора должны быть включены механизмы для оценки и поддержания технической компетентности. Обеспечение компетентности отдельных лиц должны составлять часть такой системы менеджмента.
- 9.9. Настоятельно рекомендуется разработка для отдельных предприятий схем компетентности, основанных на отраслевом подходе. Разработчики таких схем должны всячески использовать информацию, накопленную в рамках соответствующего Отраслевого квалификационного совета (Sector Skills Council). Все схемы должны быть основаны, прежде всего, на квалификационных требованиях, аккредитованных Управлением по повышению квалификации и учебным программам (the Qualifications and Curriculum Authority), на требованиях профессиональных квалификационных справочников, если таковые существуют, и согласованы с регулятором и соответствующими государственными органами.
- 9.10. Требования к технической компетентности операторов видов деятельности, связанных с использованием радиоактивных веществ, основываются на положениях раздела «Квалифицированный специалист» ('Qualified Expert') соответствующей Директивы по нормам безопасности (the Basic Safety Standards Directive

(96/29/Euratom)). Подробнее этот вопрос рассматривается в Руководстве к Регламенту обращения радиоактивных веществ (the Guidance on Radioactive Substances Regulation). Требования к технической компетентности операторов установок класса В рассматриваются в соответствующем Руководстве (глава 12).

## **РЕГУЛИРУЕМЫЕ ОПЕРАЦИИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ: УТВЕРЖДЕННЫЕ СХЕМЫ**

9.11. В отношении регулируемых операций по обращению с отходами приемлемым средством демонстрации технической компетентности является Сертификат технической компетентности (Certificate of Technical Competence – CoTC). Любые схемы, разработанные в дополнение, должны:

- быть эффективными при разработке и демонстрации технической компетентности через сектора или сектора и обеспечить эквивалентную компетентность с другими схемами, утвержденными для секторов (ы)
- основываться на оценке риска
- предоставлять механизмы для демонстрации и оценки как первоначальной, так повседневной компетентности
- основываться на надлежащей практике эксплуатации и соответствующих законодательных требованиях
- основываться на оценке компетенции специалистов и предлагать отдельным специалистам и организациям выбор того, каким образом они демонстрируют и поддерживают компетентность
- основываться на национальных профессиональных стандартах, если таковые существуют
- соответствовать нарастающей сложности и разнообразию отрасли обращения с отходами и материальными ресурсами
- быть применимы ко всем соответствующим операциям по обращению с отходами, или, в случае необходимости, ко всем операциям секторов промышленности, для которых предназначена схема
- быть открытыми и не препятствовать новым участникам в разработке необходимых требований к компетенции на рабочих местах
- исключать возможность устанавливать «вечные» требования к предполагаемой компетенции.

9.12. Приемлемыми для операторов соответствующих операций по обращению с отходами схемами, которые соответствуют указанным выше критериям, являются:

- схема CIWM / WAMITAB, которая была разработана совместно Королевским институтом управления отходами (the Chartered Institution of Wastes Management – CIWM) и Консультативным советом по подготовке кадров и обращению с промышленными отходами (WAMITAB);

- схема ESA / EU Skills, которая была разработана совместно двумя организациями: Environmental Services (EAS) и Energy and Utility Sector Skills Council (EU Sector Skills)).
- 9.13. Оценку технической компетентности операторов, направивших заявку на получение разрешения для соответствующих операций по обращению с отходами, которая находится вне сферы действия сертификатов технической компетентности (CoTCs) и альтернативных схем проводит АООС.
- 9.14. (пункт не переводился, т.к. касается частных переходных положений, привязанных к конкретным датам введения Регламента).

## **НЕГАТИВНАЯ ИСТОРИЯ СОБЛЮДЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

- 9.15. При оценке компетентности оператора регулятор может также учитывать репутацию оператора или любого другого соответствующего лица (см ниже) с точки зрения соблюдения нормативных требований. Одним из рассматриваемых здесь факторов может выступать наличие судимости за совершение соответствующих правонарушений. К числу таких факторов относится и получение официальных уведомлений органов исполнительной власти по вопросам принудительного исполнения их решений, приостановления действия разрешения, а также в связи с грубым и/ или неоднократным нарушением условий разрешения. Здесь под «соответствующим правонарушением», понимается любое правонарушение в области охраны окружающей среды или противоправное поведение лица, являющегося оператором установки по обращению с отходами, по которым было выдвинуто официальное обвинение.
- 9.16. К «соответствующим лицам» с точки зрения официального обвинения в соответствующем правонарушении относятся:
- оператор (например, «юридическое лицо», являющееся держателем разрешения или направившим заявку на его получение – лицо или лица, входящие в партнерство, или корпоративный орган)
  - директор, менеджер, секретарь или другой аналогичное ответственное должностное лицо оператора (если речь идет о корпоративном органе), а также один из партнеров товарищества с ограниченной ответственностью (ТОО), которые либо сами были признаны виновными в совершении соответствующего правонарушения, либо занимали официальную должность в другом корпоративном органе или в обществе с ограниченной ответственностью, признанном виновным в совершении соответствующего правонарушения.
- 9.17. Регулятор не должен выдавать или переоформлять разрешение на лиц, которые, по его мнению, не смогут эксплуатировать установку в соответствии с условиями разрешения. К ним могут относиться лица, которые имеют настолько плохую репутацию с точки зрения соблюдения нормативных требований, что соблюдение ими условий разрешения представляется маловероятным. Аналогичные

соображения могут привести, в равной степени, и к отзыву существующего разрешения.

- 9.18. Отказ обычно связан с правонарушениями, которые являются демонстрацией намеренно пренебрежительного отношения к состоянию окружающей среды или нормативным требованиям экологического характера, например, при наличии доказанных неоднократных правонарушений или преднамеренно ложных или вводящих в заблуждение заявлений.
- 9.19. Регулятор должен учитывать условия Акта о реабилитации правонарушителей 1974 года (the Rehabilitation of Offenders Act 1974). Этот Акт применяется только в тех случаях, когда виновным в совершении правонарушения было признано физическое лицо. Однако если осужденным является корпоративный орган, регулятор должен учитывать, было ли доказано, что это правонарушение было совершено в результате действий конкретного физического лица, и, если да, то относиться к корпоративному органу таким же образом.
- 9.20. Даже при наличии сомнений регулятор может все-таки принять решение о выдаче или переоформлении разрешения или о его продлении, несмотря на то, что оператор обладает негативной репутацией с точки зрения соблюдения нормативных требований, например, был признан виновным в совершении соответствующих правонарушений.

### **Финансовая компетентность**

- 9.21. Оператор любого регулируемого объекта должен иметь финансовые возможности для выполнения условий ЭР.
- 9.22. Конкретные положения распространяются на объекты полигонов по размещению отходов (см. Руководство к Директиве об объектах размещения отходов (Guidance on the Landfill Directive)), объекты по обращению с отходами горнодобывающей деятельности (см. Руководство к Директиве по обращению с отходами горнодобывающей деятельности (Guidance on the Mining Waste Directive)) и деятельность, связанную с использованием радиоактивных веществ (см. раздел по высокоактивным закрытым источникам в Руководстве к Регламенту обращения радиоактивных веществ (Guidance on Radioactive Substances Regulation)). Для регулируемых объектов всех остальных классов регуляторы должны учитывать лишь платежеспособность в тех случаях, когда у них есть явные основания сомневаться в финансовой устойчивости данного вида деятельности.

### **Поддержание компетентности**

- 9.23. Операторы должны поддерживать высокие стандарты систем менеджмента и компетентности на протяжении всего жизненного цикла регулируемого объекта. Регуляторы могут включать в разрешения специальные условия, направленные на обеспечение выполнения этого требования.

9.24. Регуляторы могут переоценивать компетентность в любое время и, если оценка окажется неудовлетворительной, могут отозвать разрешение (см. раздел **Отзыв разрешения** в главе 11). В частности, если оператор соответствующей операции по обращению с отходами не соответствует одобренной схеме компетентности, регулятор может отозвать разрешение.

## 10. Консультации и участие общественности

В настоящей главе рассматриваются требования к проведению публичных консультаций.

10.1. Консультации предназначены для информирования общественности (и других заинтересованных сторон) с тем, чтобы предоставить им возможность направить регулятору обоснованные замечания, позволяющие регулятору принимать более обоснованные решения.

10.2. Регуляторы должны принимать во внимание любые заявления участников консультаций, вносимые в течение установленных для этого периодов времени.

### Консультации с общественностью

10.3. Регламент требует проведения консультаций с общественностью по вопросам рассмотрения заявок на получение экологических разрешений, но не предписывает конкретные методы проведения таких консультаций. Это позволяет регуляторам разрабатывать взвешенные и гибкие подходы к привлечению общественности.

10.4. Определение понятия «участники общественных консультаций» дано в п. 1 ч. 1 Приложения 5 к Регламенту, и охватывает всех, кто, по мнению регулятора, будет (или может быть) затронут в связи с рассмотрением заявки и всех, кто проявит интерес к ней.

10.5. Участие общественности предусмотрено при рассмотрении заявки на получение ЭР (п. 5 ч. 1 Приложения 5). Требование проведения консультаций не распространяется на рассмотрение заявок для получения:

- разрешения на мобильный завод,
- стандартных разрешений,
- разрешений на некоторые небольшие установки класса В,
- разрешений на операции по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, не связанные с объектами по обращению с такими отходами, к которым применимы положения статьи 7 Директивы по отходам горнодобывающей деятельности<sup>41</sup>,
- разрешений на выполнение видов деятельности, связанных с использованием радиоактивных веществ, на базе мобильных радиоактивных устройств.

<sup>41</sup> Статья 8 этой Директивы требует участия общественности применительно к объектам по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, разрешительный режим для которых предусмотрен статьей 7.

- 10.6. Операции мобильных заводов и виды деятельности, связанные с использованием радиоактивных веществ на базе мобильных радиоактивных устройств, могут осуществляться в разных местах, и, следовательно, на этапе подачи заявки участие местного населения не может быть значимым. Разрешительные требования к стандартным правилам были изложены выше (см. главу 8 **Стандартные разрешения**). Они предусматривают проведение консультаций при разработке (и пересмотре) правил, а не применительно к конкретным заявкам. Проведение общественных консультаций также не требуется применительно к заявкам для малых установок по сжиганию отработанного масла, химчисток и некоторых видов деятельности класса В, связанных с разгрузкой топлива и дозаправкой автотранспортных средств (п. 5(4) ч. 1 Приложения 5). Для операций по обращению с отходами горнодобывающей деятельности участие общественности требуется только в случаях, предусмотренных Директивой по отходам горнодобывающей деятельности.
- 10.7. Консультации необходимо проводить при существенных изменениях применительно к установкам класса А (см. <https://www.gov.uk/guidance/a1-installations-environmental-permits>). Это требование относится к существенным изменениям заявок, инициированных как оператором, так и регулятором (пп. 5(2)(а) и 5(3)(а) ч. 1 Приложения 5). Проведение консультаций также необходимо в отношении установок класса А в тех случаях, когда регулятор предлагает предоставить исключение в соответствии со Статьей 15(4) Директивы по промышленным эмиссиям<sup>42</sup>.
- 10.8. Регулятор может принять решение о том, что и другие изменения ЭР также должны быть предметом публичных консультаций (пп. 5(2)(b) и 5(3)(b) ч. 1 Приложения 5).
- 10.9. Любая информация, которая должна быть исключена из государственного реестра в интересах национальной безопасности или по соображениям коммерческой или промышленной конфиденциальности (см. главу 14 **Государственные реестры и информация**), не может составлять предмет общественных консультаций.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ АГЕНТСТВА ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ОБ УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ**

- 10.10. АОС<sup>43</sup> должно готовить заявление о своей политике по вопросам участия общественности (ст. 59 Регламента)<sup>44</sup>. Такие заявления должны быть связаны с полномочиями АОС по рассмотрению заявок и разработке стандартных правил.

---

<sup>42</sup> Детально возможность такого исключения рассматривается в соответствующем руководстве ("Part A" Guidance).

<sup>43</sup> Указания по организации консультации местными органами власти приведены в руководстве: <http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20130402151656/http://archive.defra.gov.uk/environment/quality/pollution/ppc/ocalauth/pubs/guidance/notes/index.htm>

<sup>44</sup> Working together: your role in our environmental permitting decision making: [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/309632/Working\\_together\\_PPS\\_v2.0\\_1.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/309632/Working_together_PPS_v2.0_1.pdf)

10.11. При подготовке или пересмотре заявления АООС должно консультироваться с людьми, интересы которых, по его мнению, будут затронуты или могут быть затронуты, а также с теми, кто проявляет интерес к данному заявлению. Эти консультации проводятся в соответствии с положениями Руководства по проведению консультаций, принятого Кабинетом министров (Cabinet Office guidelines on consultation). АООС должно периодически анализировать и пересматривать заявление в зависимости от обстоятельств.

## **11. Оценка, обеспечение и анализ соблюдения нормативных требований**

В настоящей главе описываются полномочия и обязанности регулятора (и оператора) в обеспечении соблюдения правил и условий разрешения.

### **Оценка соблюдения нормативных требований**

#### **ОЦЕНКА НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА РИСКОВ**

11.1. Оценка на основе анализа рисков должна предусматривать:

- направленность на объекты, которые:
  - представляют наибольшую опасность для окружающей среды или здоровья человека
  - имеют наихудшие эксплуатационные показатели
  - не в состоянии соблюдать условия разрешения
  - оказывают наибольшее негативное воздействие
- снижение регуляторной нагрузки на операторов со стабильно высокими эксплуатационными показателями
- учет особенностей различных этапов жизненного цикла объекта.

11.2. АООС должно принять и постоянно актуализировать руководство по оценке соблюдения нормативных требований на основе анализа рисков<sup>45</sup>. При этом следует учитывать особенности эксплуатации объекта оператором.

#### **МЕТОДЫ ОЦЕНКИ СОБЛЮДЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

11.3. Оператор несет ответственность за исключение загрязнения окружающей среды и вреда здоровью человека в результате эксплуатации регулируемого объекта. Основным способом, позволяющим оценивать результативность работы оператора в рамках этой ответственности, является проверка соблюдения условий разрешения. Кроме того, регулятор должен также проводить аудит систем менеджмента и управления объектом, используемых оператором.

<sup>45</sup> Доступно по адресу: <http://www.environment-agency.gov.uk/business/regulation/31823.aspx>

- 11.4. Регламент возлагает на регулятора обязанность проведения соответствующих периодических проверок регулируемых объектов (ст. 34(2) Регламента)<sup>46</sup>, а также обязанность по проведению периодических проверок освобожденных операций по обращению с отходами (Приложение 2, п. 15) в связи с регистрацией освобождения от необходимости получения разрешения (см. главу 15 **Освобожденные объекты**).
- 11.5. Процесс проверки может включать анализ предоставленной оператором информации, а также проведение независимого мониторинга, инспекций соответствующей площадки, углубленных аудитов и других работ, связанных с контролем соблюдения установленных требований.
- 11.6. При разработке процедур, детализирующих режим выдачи ЭР, регулятор должен учитывать Рекомендации Европейского парламента и Совета Европы от 4 апреля 2001 г.<sup>47</sup> относительно минимальных критериев экологических проверок.
- 11.7. На операторов может также быть возложена значительная ответственность за мониторинг соблюдения условий, включенных в ЭР. Условия разрешений могут потребовать от операторов не просто представлять основные данные (например, о фактических результатах мониторинга работы оборудования), но и демонстрировать, что они соответствуют включенным в разрешение условиям.

## **Обеспечение соблюдения нормативных требований**

### **ПРЕДПИСАНИЯ ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЙ**

- 11.8. Статья 36 Регламента позволяет регулятору направить «предписание об устранении нарушения», если он считает, что оператор нарушил, нарушает или может нарушить какие-либо из условий разрешения.
- 11.9. В предписании об устранении нарушения определяются конкретные шаги, необходимые для решения возникшей проблемы, и сроки их выполнения. Предписания об устранении нарушений могут предусматривать меры по устранению последствий любого нанесенного вреда и возвращению регулируемого объекта в состояние, обеспечивающее выполнение установленных требований.

### **ПРЕДПИСАНИЯ О ПРИОСТАНОВКЕ**

- 11.10. Если эксплуатация регулируемого объекта связана с риском серьезного загрязнения, регулятор в соответствии со ст. 37(2) Регламента может направить «предписание о приостановке» независимо от того, нарушил ли оператор условия разрешения или нет. Предписание о приостановке также может быть направлено регулятором в лице местного органа власти за невнесение платы. Руководство по этому вопросу содержится в соответствующем документе.

---

<sup>46</sup> На Установки класса А распространяются минимальные требования проведения инспекции в соответствии с положениями статьи 23 Директивы по промышленным эмиссиям (см. соответствующее Руководство: "Part A" Guidance).

<sup>47</sup> (the Recommendation of the European Parliament and of the Council 2001/331/EC: [http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/site/en/oj/2001/l\\_118/l\\_11820010427en00410046.pdf](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/site/en/oj/2001/l_118/l_11820010427en00410046.pdf)

- 11.11. Предписания о приостановке должны содержать описание характера риска загрязнения и мер, необходимых для устранения этого риска. В предписании необходимо указать срок принятия соответствующих мер.
- 11.12. После направления регулятором предписания о приостановке разрешение на эксплуатацию всего объекта или на ведение определенного вида деятельности, в зависимости от того, что указано в предписании, перестает действовать.
- 11.13. Предписание о приостановке должно позволять продолжать деятельность, если ее прекращение не требуется для устранения риска загрязнения. В период действия предписания о приостановке может оказаться необходимым принять дополнительные меры в отношении любой деятельности, которую разрешено продолжить. В необходимых случаях в предписании о приостановке должны быть обозначены такие дополнительные меры.
- 11.14. После того как оператор предпринял предусмотренные предписанием меры по исправлению положения, регулятор должен отозвать предписание.

## **УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

- 11.15. Если оператор совершил уголовное преступление, предусмотренное Регламентом, регуляторы должны рассмотреть возможность судебного преследования. Обвинение в суде магистрата может повлечь за собой штраф в размере до 50 000 £ и до двенадцати месяцев лишения свободы за совершение наиболее тяжких преступлений, предусмотренных Регламентом. По аналогичным преступлениям, рассматриваемым в коронном суде, размер денежного штрафа не ограничивается, а срок тюремного заключения составляет до пяти лет.
- 11.16. При принятии решения о возбуждении уголовного дела регуляторы должны следовать четким указаниям, содержащимся в соответствующих нормативных актах (Regulators' Compliance Code: [https://www.merseyfire.gov.uk/aspix/pages/protection/pdf/Compliance\\_code2.pdf](https://www.merseyfire.gov.uk/aspix/pages/protection/pdf/Compliance_code2.pdf), Cabinet Office Enforcement Code: <http://www.lbro.org.uk/docs/regulators-compliance-code.pdf>, the Attorney General's Code for Crown Prosecutors: [https://www.cps.gov.uk/publications/docs/code\\_2013\\_accessible\\_english.pdf](https://www.cps.gov.uk/publications/docs/code_2013_accessible_english.pdf)). В этих документах содержатся важные для операторов гарантии, обеспечивающие пропорциональность принимаемых регуляторами мер принуждения рискам для окружающей средой и серьезности любого нарушения закона.
- 11.17. Политика АООС в области обеспечения соблюдения нормативных требований предусматривает широкий диапазон соответствующих мер воздействия (<http://www.environment-agency.gov.uk/business/regulation/31851.aspx>): от простого предупреждения до официального уведомления о начале уголовного преследования в зависимости от характера выявленных фактов. Конкретные местные органы власти также должны иметь правоприменительную политику.
- 11.18. Регламент предусматривает еще одну важную для операторов меру: помощь в ликвидации чрезвычайных ситуаций (ст. 40(1) Регламента). Такая помощь может

быть оказана в тех случаях, когда оператор в состоянии продемонстрировать, что принята все возможные меры на случай чрезвычайной ситуации, позволяющие исключить или минимизировать опасности для здоровья человека и риски загрязнения окружающей среды, а регулятор незамедлительно проинформирован о происшедшем. При этом предполагается, что чрезвычайные ситуации происходят относительно редко.

- 11.19. В тех случаях, когда и регулятор, обладающий полномочиями по выдаче ЭР, и другой уполномоченный орган имеют право инициировать судебное преследование в отношении одного и того же предмета, они должны стремиться координировать свои действия, чтобы избежать противоречий и убедиться в том, что разбирательство ведется в отношении одного и того же правонарушения.
- 11.20. Регулятор должен разместить подробные данные по любому обвинению или официальному предупреждению в соответствующем государственном реестре информации. Это требование не отменяет положений Закон 1974 года о реабилитации правонарушителей, касающихся своевременного снятия обвинений, поэтому регуляторы обязаны вовремя исключать соответствующие записи из реестра (с подробной информацией по соответствующим срокам можно ознакомиться по ссылке <http://www.nacro.org.uk>). Официальные предписания должны исключаться из реестра по истечении 5 летнего срока. Эта операция должна быть гарантирована используемой регулятором информационной системой.

## **ОТЗЫВ РАЗРЕШЕНИЯ**

- 11.21. Регулятор может отозвать разрешение, полностью или частично, направив «уведомление об отзыве» (ст. 22 Регламента). Регулятор может воспользоваться правом отзыва разрешения в любой момент времени по мере возникновения необходимости. Отзыв может оказаться целесообразным, когда исчерпаны возможности использования других инструментов принуждения, направленных на обеспечение должной защиты окружающей среды, когда держатель разрешения больше не является оператором (т.е. необходимо было переоформить разрешение, но этого не было сделано) или же когда оператор признан некомпетентным (см. главу 9). В отличие от других видов предписаний, если подана апелляция на решение об отзыве разрешения, предписание об отзыве не вступает в силу до тех пор, пока по апелляции не принято решение (ст. 31(9) Регламента).
- 11.22. Разрешение перестает санкционировать эксплуатацию регулируемого(ых) объекта(ов) или части объекта в объеме, указанном в уведомлении об отзыве. При этом могут оставаться в силе любые требования, относящиеся к постэксплуатационному периоду, например, требования, касающиеся реабилитации площадки (ст. 22).
- 11.23. В уведомлении об отзыве должны быть указаны любые дополнительные меры, которые оператору необходимо реализовать с целью предупреждения любого

риска загрязнения или возвращения площадки в удовлетворительное состояние. Регуляторы могут обеспечить соблюдение требований по реабилитации площадки путем выдачи предписаний об устранении нарушений и, в случае необходимости, могут воспользоваться предоставленными им полномочиями в части устранения вреда и возмещения соответствующих затрат (см. ниже раздел [Реабилитация](#)).

## **РЕАБИЛИТАЦИЯ ПЛОЩАДОК<sup>48</sup>**

- 11.24. Если на регулируемом объекте возникает риск серьезного загрязнения, регулятор в соответствии со ст. 57 Регламента может организовать принятие мер по ликвидации такого риска. Если оператор совершил правонарушение, которое привело к загрязнению окружающей среды, регулятор может организовать мероприятия, необходимые для ликвидации такого загрязнения за счет оператора.
- 11.25. Вопросы поддержания площадки в удовлетворительном состоянии должны решаться в течение всего срока действия разрешения. Обязанность восстановления состояния площадки по окончании эксплуатации объекта не может служить основанием, позволяющим оператору загрязнять площадку в период эксплуатации. Нежелательно откладывать мероприятия по устранению любого загрязнения или последствий нанесения какого-либо вреда до момента окончания эксплуатации регулируемого объекта.
- 11.26. В случае аварии, например, разлива, регулятор должен быть о ней уведомлен и оператор должен принять все реальные меры для устранения любых загрязнений, возникших вследствие аварии. Регулятор должен получить доступ ко всей документированной информации о мерах, принятых для возвращения площадки в удовлетворительное состояние.

## **ПРИМЕНЕНИЕ ПРИНУЖДАЮЩИХ ДЕЙСТВИЙ К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ОРГАНАМ**

- 11.27. Государственные органы, равно как и работающие в них люди, обязаны соблюдать положения Регламента. Тем не менее, государство не подлежит уголовной ответственности, даже если его действия противоречат Регламенту. Регулятор не может направить заявление в Высокий суд, если государство не выполняет требования предписания об устранении несоответствий или о приостановлении деятельности. Однако регулятор может обратиться в Высокий суд, для признания незаконности действий (или бездействия) государства, если оно нарушает положения Регламента. Эти положения изложены в Приложении 4 к Регламенту. Специальные положения применяются к деятельности, связанной с использованием радиоактивных веществ (см. соответствующее Руководство).

---

<sup>48</sup> При реабилитации радиоактивного загрязнения площадки размещения ядерного объекта применяются специальные меры (см. Закон о ядерных установках (Nuclear Installations Act 1965) и соответствующие указания).

### ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ РЕГУЛЯТОРОМ

- 11.28. Регулятор может в любое время изменить условия разрешений, даже если оператор не направлял заявку о внесении изменений (ст. 20 Регламента), за исключением определенных обстоятельств в случае «самостоятельной» деятельности по водоотведению. Чаще всего такое решение выносится по результатам анализа разрешения (см. пп. с 0 до 0<sup>49</sup>) в связи с необходимостью включить в него дополнительные условия, связанные с действием новых факторов, или в случае выявления в результате проведенной оценки соблюдения нормативных требований необходимости внести изменения в условия разрешения.
- 11.29. Кроме того внесение изменений может оказаться необходимым и по другим причинам, например, в связи с принятием нового стандарта качества окружающей среды. Являющийся регулятором местный орган власти также должны изменить условия разрешений на сбросы в водные объекты для установки класса А, эксплуатация которой регулируется местным органом власти, если АООС требует этого в соответствии со ст. 58 Регламента (см. п. 0<sup>49</sup>).
- 11.30. Если регулятор принимает решение об изменении условий разрешения, он направляет предписание об изменении и может потребовать от оператора внести соответствующую плату (Приложение 5, часть 1, п. 8). При этом Регулятор проводит консультации с оператором по содержанию направляемого предписания об изменении в том же порядке, как и в случае, когда оператор направляет заявку на внесение изменений. Регуляторы могут переоценивать компетентность оператора в любое время и, если оценка окажется неудовлетворительной, могут отозвать разрешение. В частности, если оператор соответствующей операции по обращению с отходами не соответствует требованиям одобренной схемы компетентности, регулятор может отозвать разрешение.

### ПЕРИОДИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ УСЛОВИЙ РАЗРЕШЕНИЯ

- 11.31. Регуляторы должны периодически анализировать условия разрешения (ст. 34 Регламента). Анализ разрешений требуется для того, чтобы проверить, соответствуют ли по-прежнему условия разрешения стандартам и остаются ли они адекватными с учетом накопленного опыта и новых знаний. Такой анализ должен гарантировать принятие мер против устаревания разрешения по мере развития соответствующих методов и технологий.
- 11.32. Регуляторы должны пересматривать условия разрешений в свете новой информации об экологических последствиях, о наилучших имеющихся методах или других соответствующих факторах.
- Если анализ показывает, что необходимы новые или измененные условия разрешения, регулятор определяет их в соответствии с описанной выше

---

<sup>49</sup> Так в оригинале. – Прим. переводчика.

процедурой внесения изменений регулятором (Изменение условий регулятором).

- Регламент не устанавливает, когда именно регуляторы должны проводить анализ условий разрешений, за исключением видов деятельности, связанных с использованием подземных вод, для которых соответствующие разрешения должны быть пересмотрены по состоянию к 22 декабря 2012 года, а также для установок класса А в соответствии с положениями статьи 21(3) Директивы по промышленным эмиссиям<sup>50</sup>. Конкретные сроки проведения анализа условий разрешений будут определяться АООС с учетом опыта регулирования различных секторов. Местные органы власти могут при принятии соответствующих решений руководствоваться консультациями с уполномоченными государственными органами. Регуляторы должны информировать операторов о начале процесса анализа, чтобы операторы могли принять в нем участие.

## 12. Взимание платы

В настоящей главе рассматривается система взимания платы за выдачу экологических разрешений.

- 12.1. Применяются две различные, но связанные между собой, схемы взимания платы, утверждаемые уполномоченными государственными органами:
- для объектов, эксплуатация которых регулируется АООС в соответствии с положениями Раздела 41 Акта об охране окружающей среды от 1995 г.
  - для объектов, эксплуатация которых регулируется местными органами власти (ст. 65 Регламента).
- 12.2. В рамках этих общих схем на различных этапах регулирования вносятся различные виды платы. Размер платы также зависит от того, к какой отрасли относится регулируемый объект. Более подробную информацию можно получить у регуляторов или уполномоченных государственных органов.

### Плата за рассмотрение заявок

- 12.3. За рассмотрение заявок в общем случае взимается плата. В тех случаях, когда оператор должен вносить плату при подаче заявки, регулятор должен получить эту плату заранее, чтобы заявку можно было считать подготовленной должным образом. Если регулятор сочтет, что заявка, сопровождаемая внесенной платой, не подготовлена должным образом, внесенная плата обычно возвращается заявителю.
- 12.4. Регуляторы должны предусматривать различные размеры платы для разных категорий вносимых изменений. Такой подход позволяет учесть:

<sup>50</sup> Статья 21(3) Директивы по промышленным эмиссиям увязывает пересмотр разрешений с утверждением и публикацией Кратких описаний НДТ (BAT Conclusions). Подробнее этот вопрос рассматривается в Руководстве для объектов класса А ("Part A" Guidance).

- объем усилий регулятора при рассмотрении заявки
- потенциальное воздействие на окружающую среду или экологический риск
- необходимую степень участия общественности.

### Компенсация текущих расходов регуляторов

12.5. Операторы должны оплачивать дополнительные расходы, связанные с финансированием текущих затрат регулятора по таким направлениям, как проверка данных мониторинга или оценка соответствия. Если оператор по каким-либо причинам отказывается покрывать дополнительные расходы, регулятор может отозвать разрешение.

## 13. Апелляции

В настоящей главе приводится перечень случаев и рассматриваются процедуры подачи апелляций.

### Процедуры апелляции

#### В КАКИХ СЛУЧАЯХ МОЖЕТ ПОДАВАТЬСЯ АПЕЛЛЯЦИЯ?

13.1. Лицо может подать апелляцию (ст. 31 Регламента) в следующих случаях:

- при отклонении регулятором заявки на выдачу разрешения<sup>51</sup>
- при отклонении регулятором заявки на внесение в разрешение изменений
- при отклонении регулятором заявки на переоформление или возврат разрешения
- при несогласии с условиями, включенными регулятором в разрешение
- при получении информации о том, что заявку предполагается отклонить (см. Приложение 5, часть 1, пункт 15(1))
- при получении от регулятора уведомления о необходимости отозвать заявку
- при отказе регулятора санкционировать процедуру закрытия, предусмотренную статьей 13 Директивы по обращению с отходами или статьей 12 Директивы по обращению с отходами горнодобывающей деятельности
- при направлении регулятором уведомления об отзыве разрешения, предписаний об устранении выявленных нарушений, о приостановке или о запрете деятельности, уведомления или предписания о закрытии полигона или расположенного на нем объекта по обращению с отходами
- при решении регулятора о том, что определенная информация, связанная с подготовленной заявкой или полученным разрешением, должны быть включена в государственный реестр (ст. 53 Регламента).

<sup>51</sup> За исключением случаев отклонения заявки в соответствии с п. 14(2) Приложения 20 относительно существующих объектов по обращению с отходами горнодобывающей деятельности класса А.

- 13.2. Сроки подачи апелляции варьируются в зависимости от ее предмета (Приложение 6, п. 3). Уполномоченные государственные органы имеют право продлить некоторые сроки, но только в связи с обстоятельствами непреодолимой силы.
- 13.3. Апелляция должна быть подана:
- до вступления в силу уведомления об отзыве разрешения
  - в течение двух месяцев с даты выдачи предписания о приостановке, устранении выявленных несоответствий, закрытии объекта обращения с отходами горнодобывающей деятельности или свалки, уведомления о внесении изменений по инициативе регулятора
  - не позднее чем через 15 рабочих дней после получения уведомления об отзыве заявки (Приложение 5, часть 1, п. 4(2)) или получения предписания о необходимости включения определенной информации в государственный реестр (ст. 53 Регламента),
  - во всех остальных случаях – в течение шести месяцев с даты принятия решения или предполагаемого решения.

### **Кому подается апелляция?**

- 13.4. Апелляции подаются в адрес уполномоченных государственных органов.
- 13.5. Уполномоченные государственные органы могут поручить рассмотрение апелляции Инспекции по планированию (Planning Inspectorate, PINS) (см. Раздел 114 Закона об охране окружающей среде 1995 года). Однако уполномоченные государственные органы могут истребовать любую апелляцию обратно. Это исключительный шаг, который применяется только, если апелляция удовлетворяет критериям, определенным в соответствующем документе (см. the Planning Inspectorate Appeal Procedure Guidance for Environmental Permits, Appendix 2).
- 13.6. Инспекцией по планированию подготовлено отдельное руководство по апелляциям, касающимся ЭР (доступно по ссылке: [www.planning-inspectorate.gov.uk/](http://www.planning-inspectorate.gov.uk/)). Нарушение изложенной в этом руководстве процедуры может привести к дополнительным затратам.

### **Отсрочки на время рассмотрения апелляции**

- 13.7. Если лицо подает апелляцию на уведомление об отзыве разрешения, такое уведомление не вступает в силу до тех пор, пока по апелляции не будет принято решение или она не будет отозвана (ст. 31(9) Регламента), за исключением определенных обстоятельств в отношении «самостоятельных» операций по водоотведению (см. the Guidance on Water Discharge Activities).
- 13.8. Если апелляция подана на уведомления / предписания, касающиеся условий разрешения, их изменений, устранения выявленных несоответствий, приостановки, запрета, закрытия свалки или объекта по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, то соответствующие уведомление, предписание или условие должны соблюдаться до вынесения решения по апелляции (ст. 31(9))

Регламента), за исключением определенных обстоятельств в отношении «самостоятельных» операций по водоотведению.

### **КТО ДОЛЖЕН БЫТЬ ПРОИНФОРМИРОВАН О ПОДАЧЕ АПЕЛЛЯЦИИ?**

- 13.9. После получения уведомления об апелляции (за исключением случаев, связанных с коммерческой тайной), регулятор должен информировать любую третью сторону, на которую, по его мнению, она может повлиять, или же которая имеет особый интерес по этому вопросу (Приложение 6, п.4). Регулятор должен информировать соответствующих лиц о характере жалобы и о том, что они могут представить в уполномоченные государственные органы в письменном виде заявления по сути рассматриваемой апелляции.
- 13.10. Регулятор должен уведомить уполномоченный государственный орган, рассматривающий апелляцию, о том, кто и когда были им информированы о проведении рассмотрения апелляции (Приложение 6, пункт 4 (3)).

### **ПРОВЕДЕНИЕ АПЕЛЛЯЦИИ**

- 13.11. Апелляция может быть проведена в форме обмена письменными заявлениями, а также в форме слушания или расследования под контролем представителя уполномоченных государственных органов. Любая из сторон имеет право запросить проведение слушаний. Право решения принятия решения о проведении слушаний принадлежит уполномоченным государственным органам или их представителям. Любая процедура апелляции должна проводиться в соответствии с буквой и духом положений соответствующих правил и Регламентов планирования апелляций<sup>52</sup>.

### **ОТЗЫВ АПЕЛЛЯЦИИ**

- 13.12. Податель апелляции может отозвать ее в любое время, направив письменное уведомление в адрес соответствующего уполномоченного государственного органа или его представителя с копией регулятору. Государственный орган или его представитель должны сообщить всем, кто заинтересован в апелляции, что она была отозвана.
- 13.13. Регулятор должен сообщить об отзыве апелляции всем людям, которые были уведомлены о ее подаче (Приложение 6, п. 4(4)).

### **ПЛАТА**

- 13.14. Как правило, податель апелляции и регулятор сами оплачивают свои расходы в связи с проведением апелляции. Тем не менее, когда проводится слушание или

---

<sup>52</sup> The Town and Country Planning (Appeals) (Written Representations Procedure) (England) Regulations 2000 (SI 2000 No. 1628); Town and Country Planning (Hearings Procedure) (England) Rules 2000 (S.I. 2000 No.1626); The Town and Country Planning (Inquiries Procedure) (England) Rules 2000 (SI 2000 No.1624) and The Town and Country Planning Appeals (Determination by Inspectors) (Inquiries Procedure) (England) Rules 2000 (SI 2000 No.1625).

дознание, и податель апелляции, и регулятор могут обратиться за возмещением расходов.

- 13.15. После получения заявки на возмещение расходов уполномоченный государственный орган или его представитель должны действовать в соответствии с положениями соответствующих документов (Circular 03/09 “Costs Awards in Appeals and other Planning Proceedings”; Welsh Office Circular 23/93 “Awards of Costs incurred in Planning and other (including compulsory purchase order) proceedings”).
- 13.16. Заявки на возмещение расходов рассматриваются только в тех случаях, когда сторона, требующая возмещения понесенных ею расходов, может показать, что другая сторона вела себя неразумно, что привело к неоправданным расходам.

### Апелляционные решения

- 13.17. После завершения обмена письменными заявлениями или по окончании слушаний или дознания, специально назначенное лицо либо принимает решение, либо доводит свои выводы и рекомендации для принятия окончательного решения до уполномоченного государственного органа.
- 13.18. Специально назначенное лицо или уполномоченный государственный орган могут либо отклонить апелляцию, либо поддержать ее полностью или частично. Они могут отменить или изменить любое уведомление или предписание. Они могут также указать регулятору на то, какие условия следует включить в разрешение.
- 13.19. Если апелляция отклоняется, первоначальное решение регулятора остается в силе. В тех случаях, когда действие первоначального решения было приостановлено на время апелляции (например, уведомление об отзыве), решение регулятора вступает в силу с конца дня отклонения или отзыва апелляции.
- 13.20. Если апелляция поддержана, полностью или частично, регулятор обязан реализовать такое решение. Таким образом, если регулятор по результатам апелляции направляет уведомление о выдаче разрешения или об изменении разрешения, такое уведомление должно включать в себя указание на тот факт, что оно направлено во исполнение решения специально назначенного лица или уполномоченного государственного органа.
- 13.21. Регулятор обязан учитывать соответствующие решения по апелляции при пересмотре и подготовке описания условий, включаемых в разрешение.
- 13.22. Решения по апелляции могут быть оспорены в судебном рассмотрении по вопросам юридических процедур.

## 14. Государственные реестры и информация

В настоящей главе изложены обязанности регуляторов по поддержанию государственных реестров экологических разрешений и приводятся ссылки на другие источники информации, относящейся к экологическим разрешениям.

- 14.1. Информация, относящаяся к выдаче экологических разрешений, доступна через государственные реестры, а также в соответствии с Актом о свободе информации<sup>53</sup> (АСИ) и Регламентом по экологической информации<sup>54</sup> (РЭИ).
- 14.2. Для того, чтобы эта информация была должным образом изложена и легко доступна для целей участия общественности в соответствии с положениями Регламента, регуляторы обязаны вести государственные реестры указанной информации о выдаче экологических разрешений.
- 14.3. В соответствии с положениями АСИ государственные органы обязаны установить порядок публикации и публиковать собираемую информацию в соответствии с таким порядком. Как АСИ, так и РЭИ устанавливают юридическую обязанность отвечать на запросы о предоставлении информации, проводить необходимые консультации и оказывать запрашиваемую помощь.
- 14.4. В следующих разделах рассматриваются специфические требования к государственным реестрам и соответствующие аспекты других норм законодательства об информации.

## Государственные реестры

### ОБЯЗАННОСТЬ ВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕЕСТРОВ

- 14.5. Регуляторы должны вести реестры, содержащие информацию обо всех регулируемых объектах, по которым они выдают разрешения (ст. 46 Регламента).
- 14.6. Реестры местных органов власти должны также включать информацию о расположенных на соответствующей территории объектах, регулируемых АОС (кроме мобильных заводов или самостоятельных объектах деятельности по водоотведению или использованию подземных вод). АОС обязано предоставить соответствующему местному органу власти такую информацию (ст. 46(6) Регламента).
- 14.7. Реестры должны быть доступны для общественности (бесплатно) в любое разумное время (ст. 46(9)(а) Регламента). Копии любой записи реестра должны предоставляться любому лицу за разумную плату (ст. 46(9)(б) Регламента). Если информация исключается из реестра по соображениям конфиденциальности, в реестре должно содержаться указание на существование этой информации (ст. 46(8) Регламента).

### ФОРМА И СОДЕРЖАНИЕ РЕЕСТРОВ

- 14.8. Реестр может вестись любой форме (ст. 46(10) Регламента), обеспечивающей удобный публичный доступ. Регуляторы могут, например, выбрать<sup>55</sup> вести ли им

---

<sup>53</sup> Freedom of Information Act (FOIA) 2000, ss.19,20

<sup>54</sup> Environmental Information Regulations 2004 S.I. 2004/3391, Reg. 4

<sup>55</sup> За исключением реестров установок класса А, информация по которым в соответствии со Статьей 24 Директивы по промышленным эмиссиям должна размещаться в сети Интернет.

компьютеризированные реестры, размещать ли их в сети Интернет. Если они принимают такое решение, они обязаны обеспечить помощь лицам, которые не знакомы с этими технологиями.

14.9. Реестры должны содержать информацию, указанную в Приложении 24, п. 1 Регламента. Она включает копии разрешений, заявок, предписаний об устранении выявленных нарушений и данные мониторинга.

14.10. Регулятор не обязан размещать в реестре информацию, касающуюся уголовных дел, во время их разбирательства (ст. 46 (2) Регламента).

## **ИЗЪЯТИЕ ИНФОРМАЦИИ**

14.11. В Приложении 24, п. 2 Регламента установлено, что регулятор не обязан хранить в реестре информацию, которая утратила актуальность с точки зрения участия общественности. Это позволяет регулятору удалять ненужную информацию, чтобы упростить пользование реестром.

14.12. Следует отметить, что, хотя из государственного реестра излишняя информация может быть удалена, информацию можно получить у регулятора либо через публикации, либо в ответ на запросы в соответствии с положениями актов об информации (АСИ и РЭИ) (см. ниже раздел [Другое законодательство об информации](#)).

## **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

14.13. В реестр не должна включаться любая информация, включение которой, по мнению уполномоченных государственных органов, будет противоречить интересам национальной безопасности (см ст. 47 Регламента).

14.14. Для этого необходимо решение уполномоченных государственных органов о том, что размещение данной конкретной информации в реестре будет противоречить национальным интересам. Уполномоченные государственные органы могут направить регулятору прямое указание об исключении конкретной информации из реестра (или описание конкретного вида информации, не подлежащей включению в реестр) (ст. 47(1) Регламента).

14.15. Уполномоченные государственные органы могут дать регулятору указание руководствоваться при принятии решения о включении в реестр той или иной информации ранее направленным ему описанием конкретного вида информации, не подлежащей включению в реестр (правило 47(3) Регламента).

14.16. Оператор или любое другое лицо, включая регулятора, могут уведомить уполномоченный государственный орган о том что, по их мнению, включение информации в реестр будет противоречить интересам национальной безопасности (ст. 47(4) Регламента). Оператор (или другое уведомляющее лицо) должно информировать регулятора о том своем уведомлении уполномоченного государственного органа. Однако оператор не должен исключать такую

информацию из каких-либо документов, направляемых регулятору, например, из заявки на получение разрешения. Регулятор должен воздержаться от внесения этой информации в реестр, за исключением случаев, когда решение о ее включении в реестр принято уполномоченным государственным органом (ст. 47(7) Регламента).

## **КОММЕРЧЕСКАЯ И ПРОМЫШЛЕННАЯ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ**

14.17. Регулятор может не размещать конкретную информацию в реестре, если считает, что она может носить конфиденциальный характер по коммерческим или промышленным соображениям (ст. 48 Регламента). В этом случае в реестре должно содержаться указание на существование этой информации. В ст.2 Регламента термин «конфиденциальная информация» определяется как «информации, которая является конфиденциальными по отношению к любому лицу, исходя из коммерческих или промышленных соображений».

14.18. Возможное исключение информации из реестра может быть инициировано в случаях, когда:

- регулятор принимает решение о том, что информация может быть конфиденциальной по коммерческим или промышленным соображениям (ст. 51 регламента), или
- кто-либо возражает (далее «возражающее лицо»)<sup>56</sup> против включения информации по соображениям коммерческой или промышленной конфиденциальности. Такое заявление называется «уведомление о возражении».

14.19. Если оператор хочет исключить из реестра конфиденциальную информацию, он должен сделать запрос по получению этой информации, будь то в качестве части приложения к заявке, например данные мониторинга, или в любом ином виде. Оператор должен обеспечить четкое обоснование для каждой позиции, которую он предлагает не включать в реестр. При этом недостаточно, например, простого утверждения о коммерческой ценности. Необходимо представить обоснование, подтверждающее, что конфиденциальность в данном случае предусмотрена нормативными правовыми актами законом для защиты законных экономических интересов.

14.20. Объем информации, которую предлагается исключить из реестра, должен быть сведен до минимума, необходимого для сохранения коммерческой выгоды оператора.

14.21. Оператор должен убедиться, что любую информацию, которую он считает конфиденциальной, легко идентифицировать. Это может помочь регулятору

---

<sup>56</sup> Возражающим лицом, в конечном итоге, всегда будет оператор, но в отдельных случаях это может быть, например, лицо, которое предоставило оператору данную информацию. Кто бы ни возражал, в части 5 Регламента он рассматривается как «субъект, владеющий информацией», однако для простоты изложения далее в настоящей главе предполагается, что таким субъектом является оператор.

убедиться в том, что информация об операторе, которую он хочет исключить, представлена в таком виде, который позволит ее легко удалить при принятии соответствующего решения: например, размещена на отдельных страницах с пометкой «конфиденциально».

14.22. Регулятор должен принять решение о включении или невключении такой информации в реестр в течение 20 рабочих дней (или, по согласованию с оператором, в течение более продолжительного периода времени) от:

- даты, когда оператор уведомил об исключении информации в соответствии с положениями ст. 48(1)(b), или
- даты, когда оператор направил возражение против включения информации после получения уведомления от регулятора согласно ст. 49(1), или
- даты, отсчет по которой начинается через 15 рабочих дней с момента, когда направлено уведомление в соответствии со ст. 49(1), если к этому времени не было получено никакого ответа на уведомление, направленное в соответствии со ст. 49(1).

14.23. Регулятор может принимать решения только по запросам относительно уже предоставленной ему информации. Если из представленной информации неочевидно, что она должна быть защищена на законном основании, регулятор должен принять решение о том, что она не является конфиденциальной. В любом случае относительно информации, касающейся «эмиссий» регулятор должен всегда принять решение о ее включении в реестр (ст. 51(3) Регламента).

14.24. При принятии решения регулятор должен опираться на юридические критерии, а также:

- учитывать любые причины, указанные оператором в уведомлении о возражении
- руководствоваться презумпцией преимущественного включения информации в реестр
- исключать только информацию коммерческого или промышленного характера, конфиденциальность которой обеспечивается нормативными правовыми актами для защиты законных экономических интересов и принимая во внимание все обстоятельства, свидетельствующие в пользу того общественный интерес в сохранении конфиденциальности информации перевешивает общественный интерес во внесении ее в реестр.

14.25. Регламент позволяют исключение из регламента и иной информации, если ее невозможно разумно отделить при включении в реестр от всего массива представленной информации (ст. 51(4) Регламента).

14.26. Если принято решение о конфиденциальном характере данных мониторинга, и эти данные не включаются в государственный реестр, п. 1(4) Приложения 24 к Регламенту требует, чтобы в реестре было указано, соблюдает ли оператор условия разрешения.

- 14.27. Если регулятор не уведомляет оператора о принятом решении в течение 20 рабочих дней (или согласованного более длительного периода времени), оператор может письменно обратиться к регулятору за подтверждением того, что решение по его запросу не было принято. Такое обращение автоматически ставит под сомнение условное решение о размещении информации в реестре и дает право обжаловать это решение. Оператор может подать апелляцию в течение 15 рабочих дней с даты условного решения (т.е. отправки обращения).
- 14.28. Независимо от того, принял ли регулятор прямое решение о неконфиденциальном характере информации, или же имело место условное решение, информация не должна заноситься в реестр в течение 15 рабочих дней. Это период, в течение которого в адрес уполномоченного государственного органа может быть подана апелляция (ст. 53 Регламента). Если в течение этого времени апелляция не подана, информация должна быть внесена в реестр.
- 14.29. Апелляция против включения информации в государственный реестр должна подаваться в адрес уполномоченного государственного органа (см. главу 13 [Апелляции](#)).
- 14.30. Если в адрес уполномоченного государственного органа подается апелляция, информация о котором идет речь, не должна вноситься в публичный реестр, до принятия решения по данной апелляции (ст. 53(3) Регламента).
- 14.31. Регламент устанавливает, что регулятор может сохранять конфиденциальность информации на срок не более четырех лет (ст. 55 Регламента). При принятии первоначального решения Регулятор может указать и более короткий период.
- 14.32. До истечения четырехлетнего (или более короткого) периода оператор должен повторно подать заявку о сохранения коммерческой конфиденциальности. Если оператор этого не делает, регулятор обязан внести всю считавшуюся ранее коммерчески конфиденциальной информацию в государственный реестр.
- 14.33. Регулятору рекомендуется заранее письменно информировать операторов о приближении даты окончания установленного периода, чтобы предоставить оператором достаточно времени для подготовки повторной заявки. Однако операторы не должны полагаться на предоставление регулятором такой услуги.

### **Другое законодательство об информации**

- 14.34. Действующие законодательные акты о доступе к информации (АСИ и РЭИ) обеспечивают практические гарантии прав доступа к информации, находящейся в распоряжении государственных органов.
- 14.35. АСИ предоставляет законное право доступа по запросу ко всем видам регистрируемой информации и данных, накапливаемых государственными органами. Он также возлагает на органы государственной власти обязанность обеспечения обезличенного доступа к информации, распространяемой в виде публикаций.

- 14.36. РЭИ обеспечивает дополнительные права доступа к экологической информации в самом широком понимании термина «экологическая». В РЭИ содержатся обязательства относительно постепенного расширения доступности информации для общественности с помощью электронных средств и ее представления в виде, удобном для активного и систематического распространения в интересах общественности. Когда речь идет о запросах на предоставление экологической информации, в АСИ содержится отсылка к РЭИ. Требования РЭИ применимо к большей части информации, хранящейся регуляторами.
- 14.37. С точки зрения прав доступа к информации в АСИ и РЭИ есть некоторые «исключения» (например, относительно персональных данных и коммерческой тайны), которые обеспечивают баланс между открытостью и соблюдением прав на конфиденциальность коммерческой информации и неприкосновенность частной жизни.
- 14.38. Более подробно с вопросами доступа к информации можно ознакомиться в документах Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства (DEFRA, EIR 2004 Detailed Guidance: <http://archive.defra.gov.uk/corporate/policy/opengov/eir/guidance/full-guidance/index.htm#>), Уполномоченного по вопросам информации (the Information Commissioner's Office: <http://www.ico.org.uk/>) и Министерства юстиции (the Ministry of Justice: [www.dca.gov.uk/foi/index.htm](http://www.dca.gov.uk/foi/index.htm)).

## 15. Объекты, освобождаемые от необходимости получения разрешений

В настоящей главе описываются общие требования в отношении освобождаемых от необходимости получения разрешения объектов, а также требования, предъявляемые к регистрации и ведению учета таких освобождений. Более подробные указания относительно освобождаемых операций по обращению с отходами приведены в соответствующем Руководстве (the Guidance on Exempt Waste Operations: [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/69317/pb13631-ep2010exemptwaste.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/69317/pb13631-ep2010exemptwaste.pdf)). Положения этой главы неприменимы к видам деятельности, связанным с использованием радиоактивных веществ. Указания относительно освобождения этих видов деятельности содержатся в соответствующем Руководстве (the Guidance on the Scope of and Exemptions from the Radioactive Substances Legislation in the UK).

- 15.1. Некоторые объекты, для которых характерны достаточно низкие риски, могут быть освобождены от необходимости получения разрешения. Однако это возможно только в тех случаях, когда допускается положениями соответствующих европейских директив. Чтобы исключить необходимость получения ЭР операции по обращению с отходами, по водоотведению и по использованию грунтовых вод должны соответствовать определенным критериям. Соответствующие положения включены в Регламент.

- 15.2. Объект может получить освобождение только, если отвечает требованиям Приложения 2. Применительно к операциям по обращению с отходами одним из таких требований является соответствие целям, изложенным в статье 24 новой редакции Рамочной директивы по обращению с отходами (Waste Framework Directive Guidance: <http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20130402151656/http://archive.defra.gov.uk/environment/policy/permits/documents/ep2010waste.pdf>), что дает государствам-членам ЕС право по своему усмотрению предоставлять освобождение от выполнения требования получения разрешения. Освобождаемые операции по обращению с отходами должны соответствовать общим правилам, регулирующим этот вид деятельности; соответствующие учреждения и предприятия (но не частные лица) должны регистрироваться в соответствующем органе исполнительной власти.
- 15.3. Меры по обеспечению нормативных требований для освобожденных объектов должны следовать тем же принципам, как и для регулируемых объектов (см. раздел главу 11 **Оценка, обеспечение и анализ соблюдения нормативных требований**).

### **Регистрация объектов, освобождаемых от получения разрешений**

- 15.4. Операции по обращению с отходами могут быть освобождены от необходимости получения разрешения только при регистрации такой операции соответствующим учреждением или предприятием (п. 3(1) Приложения 2 к Регламенту). В случае деятельности по водоотведению или использованию грунтовых вод зарегистрироваться должен либо арендатор, либо оператор соответствующего объекта, в зависимости от характера регистрируемой деятельности.
- 15.5. Органы, регистрирующие освобождения для каждого типа освобождаемых объектов перечислены в п. 2 Положения 2 к Регламенту.
- 15.6. Регулятор обязан вести реестр освобожденных объектов, содержащий все необходимые сведения (п. 7 Приложения 2). Это требование вступает в силу только в случае уведомления регистрирующего органа о существовании такого объекта. Соответствующие записи должны быть удалены из реестра в определенных случаях, например, когда объект выводится из эксплуатации или перестала быть освобожденным объектом (п. 8 Приложения 2). Уполномоченные государственные органы могут дать органу, отвечающему за регистрацию освобождения, указание об исключении соответствующей информации из реестра по соображениям национальной безопасности (п. 9 Приложения 2).

## Приложение 1: Связь с другими нормативными актами

**А.1.1.** Регулируемые объекты должны соответствовать требованиям и других разделов природоохранного законодательства. Некоторые из требований соответствующих нормативных актов должны реализовываться через экологические разрешения (через условия, включаемые в разрешения и / или через решения регулятора), в то время как остальные действуют в дополнение к разрешительному режиму. В настоящем приложении разъясняются основные связи между разрешительным режимом и нормативными актами, касающимися регуляторов (пункт А.1.2); других смежных режимов (пункты от 0 до А.1.15) и разрешительными соображениями (пункты от 0 до 0), однако данное приложение не следует рассматривать как текст, охватывающий все возможные разделы природоохранного законодательства, применимые в отдельных случаях.

### Регуляторы

#### Агентство по охране окружающей среде

**А.1.2.** Закон об охране окружающей среды от 1995 года содержит положения, учреждающие Агентство по охране окружающей среды и наделяющие его соответствующими обязанностями и полномочиями. Разделами Закона, относящимися к экологическим разрешениям, являются:

- Раздел 4, определяющий главную цель и задачи Агентства по охране окружающей среды в области охраны окружающей среды и содействия устойчивому развитию
- Раздел 39, вменяющий в общую обязанность Агентства по охране окружающей среды учет издержек и выгод при реализации своих полномочий
- Разделы с 41 по 43, касающиеся взимания платежей
- Разделы со 108 по 112, имеющие отношение к правоприменению нормативных требований и судебному преследованию.

**А.1.3.** Специальным указом Правительства Уэльса в 2012 году был создан новый государственный орган – Управление по природным ресурсам Уэльса (the Natural Resources Body for Wales) а также определены его цели, подчиненность, процедуры, порядок финансирования и исходные функции. Следующим указом, выпущенным в 2013 году, полномочия Управления были расширены, в частности ему были переданы функции, связанные с охраной окружающей среды.

### Другие (смежные) режимы

#### Загрязнение земельных участков

**А.1.4.** В соответствии с частью 2А Закона об охране окружающей среды от 1990 года ответственность за отнесение конкретных территорий к «загрязненным земельным участкам» несут местные органы власти.

**А.1.5.** Местный орган власти, на территории которого размещается регулируемый объект, получает экземпляр заявки на выдачу разрешения для данного объекта

либо в качестве регулятора, либо в качестве участника публичного обсуждения., Заявка может содержать информацию, исходя из которой местный орган власти может предложить, что площадка размещения объекта подпадает под предусмотренное частью 2А определение «загрязненного земельного участка», и что необходимо дальнейшее изучение этого вопроса.

- A.1.6.** Если оператор считает, что площадка может соответствовать определению «загрязненного земельного участка», то он может обсудить этот вопрос с местными органами власти.
- A.1.7.** Когда регулятор приходит к выводу, что площадка размещения регулируемого объекта загрязнена в результате реализации регулируемых видов деятельности, и если возможно использование предусмотренных Регламентом принудительных мер, то он не должен стремиться к применению мер, перечисленных частью 2А.
- A.1.8.** После того как экологическое разрешение было возвращено, регулятор может рассмотреть вопрос о дальнейшей реабилитации в соответствии с положениями части 2А. Обычно требования относительно реабилитации, накладываемые в соответствии с разрешительным режимом, строже, чем требования части 2А. Тем не менее, реабилитация в соответствии с режимом, установленным частью 2А возможна в случае, если площадка сайт загрязнена в результате действий, предшествовавших по времени точке фиксации загрязнения перед началом эксплуатации регулируемого объекта.
- A.1.9.** В 2006 году режим части 2А в Англии и Уэльсе был распространен на радиоактивное загрязнение земель вне территории ядерных объектов. Соответствующие изменения вступили в силу в декабре 2007 г. Эти изменения расширили данный режим применительно к радиоактивному загрязнению, **источником** которого являются лицензированные ядерные объекты. Однако он не распространяется на загрязненные радиоактивностью площадки размещения лицензированных ядерных объектов. В соответствии с нормативным актом NIA65 полномочиями по регулированию состояния земель, загрязненных радиоактивностью в границах площадок размещения лицензированных ядерных объектов принадлежат соответствующему компетентному органу (ОНР).

## **Контроль крупных аварий**

- A.1.10.** Регламент контроля крупных аварий от 1999 г. (The Control of Major Accident Hazards (COMAH) Regulations 1999) с поправками, внесенными в 2005 году с целью имплементации Директив Евросоюза 96/82/ЕС и 2003/105/ЕС по контролю опасности крупных аварий, связанных с опасными веществами. Положения Регламента СОМАН направлены на предотвращение крупных аварий и уменьшение их последствий для людей и окружающей среды. В нем изложены меры, которые применяются к предприятиям, хранящим или использующим перечисленные в Регламенте опасные вещества или опасные вещества определенных типов, объемы которых превышают пороговые значения,

указанные в Директиве. Уполномоченными органами для целей реализации Регламента СОМАН в Англии и Уэльсе являются Управление по обеспечению здоровья и безопасности (Health and Safety Executive) и Агентство по охране окружающей среды (Environment Agency), действующие совместно.

**А.1.11.** Регламент в том числе:

- налагает на оператора обязанность разработать и реализовать все необходимые меры для предотвращения крупных аварий и уменьшения их последствий для людей и окружающей среды;
- требует от оператора подготовки для указанных целей плана чрезвычайных мероприятий, содержащего указанную в Регламенте информацию;
- требует от оператора продемонстрировать уполномоченному органу, что он принял все необходимые для соблюдения требований Регламента меры;
- требует от оператора направлять в уполномоченный орган уведомления о крупных авариях.

### **Торговля выбросами парниковых газов**

**А.1.12.** Регламент торговли квотами на выбросы парниковых газов от 2003 г. (The Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme Regulations 2003) обеспечивают основу реализации схемы торговли выбросов парниковых газов с целью имплементации Директивы 2003/87/ЕС, предусматривающей создание единой схемы торговли квотами на выбросы парниковых газов в рамках Европейского Союза. Этот Регламент обеспечивает контроль выбросов диоксида углерода при реализации видов деятельности, перечисленных в Приложении 1.

### **Директива по подземным водам**

**А.1.13.** Директива ЕС по грунтовым водам (Groundwater Directive 2006/118/EC - Groundwater Daughter Directive) требует: установить критерии оценки химического состава вод в подземных водных объектах, включая пороговые значения содержания таких веществ; принять процедуру оценки химического состава вод в подземных водных объектах; выявить значимые устойчивые тенденции повышения содержания загрязняющих веществ. Таким образом, она в основном касается классификации подземных водных объектов. Однако она также требует принятия мер по предотвращению или ограничению привнесения загрязняющих веществ в грунтовые воды. Регламент рассмотрения и выдачи экологических разрешений является одним из механизмов, обеспечивающих выполнение требований в отношении таких мер.

### **Здоровье и безопасность**

**А.1.14.** Закон об охране труда от 1974 г. (Health and Safety at Work Act 1974) составляет основу для обеспечения защиты здоровья и безопасности рабочей силы и населения от угроз, которые в различной степени представляют промышленные объекты. Органами, обеспечивающими соблюдение этих требований безопасности, являются Управление по обеспечению здоровья и безопасности

(Health and Safety Executive) и местные органы власти. Регуляторы должны учитывать эти требования при определении условий, включаемых в выдаваемые разрешения, и обе стороны должны, в частности, исключить возможные противоречия между требованиями, включаемыми в экологические разрешения, и требованиями в области обеспечения здоровья и безопасности.

- A.1.15.** Существуют нормативные акты в области обеспечения здоровья и безопасность, имеющие непосредственное отношение к некоторым операций по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, например Регламент для карьеров от 1999 года (Quarries Regulations 1999).
- A.1.16.** Особые указания по взаимодействию с уполномоченными органами в области охраны труда и ядерной безопасности (HSE, ONR) относительно видов деятельности, связанных с использованием радиоактивных веществ, содержатся в соответствующем специальном Руководстве (Guidance on Radioactive Substances Activities).

### **Территориальное планирование**

- A.1.17.** Вопросы взаимосвязи между борьбой с загрязнением и планированием изложены в трех нормативных актах: PPS23, PPS 10 и TAN21 (для Уэльса). Дополнительное разъяснение этих взаимоотношений содержится в Регламенте по отходам для Англии и Уэльса от 2011 года (Waste (England and Wales) Regulations 2011). Этот Регламент исключил из состава разрешительных функций регулятора рассмотрение вопросов, связанных с раздражающими факторами и опасностями, возникающими при движении автотранспорта за пределами свалки или площадки другого объекта по обращению с отходами. Эти вопросы в настоящее время относятся исключительно к компетенции местных органов территориального планирования.
- A.1.18.** Регламент разработки территориальных планов предупреждения чрезвычайных ситуаций и устранения их последствий в связи с крупными авариями на объектах обращения с отходами добывающей промышленности на территории Англии и Уэльса (The Major Accident Off-Site Emergency Plan (management of waste from extractive industries) (England and Wales) Regulations 2009) определяет в качестве ответственного за разработку таких планов для объектов по обращению с отходами горнодобывающей деятельности класса А соответствующий орган планирования в чрезвычайных ситуациях. Этот орган должен составить план, определяющий меры, которые должны быть приняты за пределами площадки размещения такого объекта на случай крупной аварии, и отвечающий целям, изложенным в Регламенте.

### **Установленные в законодательстве раздражающие факторы**

- A.1.19.** Часть III Закона об охране окружающей среды 1990 года (Environmental Protection Act 1990) касается «установленных в законодательстве раздражающих факторов», которые регулируются местными органами власти. Без согласия уполномоченных

государственных органов, местный орган власти не может начать процедуру упрощенного судебного разбирательства по поводу установленных в законодательстве раздражающих факторов в тех случаях, когда производство по соответствующим делам может вестись с учетом соответствующего разрешительного режима (включая освобожденные операции по обращению с отходами). В экологических разрешениях, относящиеся только к деятельности, связанной с использованием радиоактивных веществ, или к автономным операций по водопользованию, действие раздражающих факторов не учитывается. Термин «упрощенное разбирательство» означает в данном случае судебное разбирательство в связи с невыполнением предписания об устранении нарушений экологических требований, а не в связи с вынесением такого предписания. Требование предварительного согласия перед совершением такого действия установлено для того, чтобы избежать «двойной опасности» для операторов. Однако судебные разбирательства в связи с видами деятельности, на которые не распространяется экологический разрешительный режим (даже в тех случаях, когда они реализуются на площадках размещения регулируемых или освобожденных объектов), могут проходить в соответствии с положениями об установленных в законодательстве раздражающих факторах без согласия уполномоченных государственных органов. Обсуждаемые положения не препятствуют представителям общественности подавать частные обвинения в соответствии со статьей 82 Закона от 1990 года (EPA). Если речь идет об установках класса В, необходимо учитывать положения Руководство для местных органов власти.

## **Разрешительные соображения**

### **Стратегия обеспечения качества воздуха**

**A.1.20.** Часть IV Закона об охране окружающей среды 1990 года (Environmental Protection Act 1990) касается качества воздуха. Раздел 80 требует от уполномоченного государственного органа подготовить национальную стратегию обеспечения качества воздуха, а раздел 81 требует от Агентства по охране окружающей среды учитывать эту стратегию при выполнении своих функций по борьбе с загрязнением.

### **Охрана естественных местообитаний и видов дикой фауны и флоры**

**A.1.21.** Соответствующий Регламент (The Conservation (Habitats & Species) Regulations 2010) обеспечивает имплементацию Директивы ЕС о сохранении естественных местообитаний и видов дикой фауны и флоры (Directive 92/43/EEC on the conservation of natural habitats and of wild fauna and flora (the Habitats Directive)). Он требует придания юридического статуса специальных зон охраны (Special Areas of Conservation - SACs) природным территориям, которые имеют существенное значение для местообитаний или видов (перечисленных в приложениях I и II Директивы соответственно). Эти территории вместе с особо охраняемыми территориями (Special Protection Areas - SPAs), выделяемыми в

соответствии с директивой Совета Европы по диким птицам (Council Directive 79/409/EEC on Conservation of Wild Birds (the Birds Directive)), составляют сеть охраняемых территорий под общим названием «Натура 2000» (Natura 2000).

- A.1.22.** Директива по местообитаниям требует от государств-членов ЕС принять меры по поддержанию или восстановлению соответствующих естественных местообитаний и диких видов на уровне предпочтительного природоохранного статуса. Соответствующий Регламент по местообитаниям предусматривает, что при рассмотрении заявки на получение экологического разрешения для объекта, который сам по себе, либо в сочетании с другими планами или проектами может оказать существенное влияние на зону охраны, регулятор должен провести соответствующую оценку последствий для этой зоны с учетом целей ее сохранения.
- A.1.23.** Эти оценки должны выяснить, будет ли являющийся предметом заявки объект оказывать неблагоприятное воздействие на целостность характеристик рассматриваемой зоны охраны. По результатам оценки либо может быть отклонена заявка на выдачу разрешения, либо разрешение может быть предоставлено под обязательство соблюдать строгие условия, обеспечивающие защиту данной зоны охраны.
- A.1.24.** При проведении соответствующей оценки регулятор должен проконсультироваться с соответствующим уполномоченным органом по охране природы и учитывать любые его указания. АООС проводит такие консультации в соответствии со своим заявлением об участии общественности (см. главу 10).
- A.1.25.** Часть II Закона об охране дикой природы от 1981 года (The Wildlife and Countryside Act 1981, as amended) обеспечивает на территории Англии и Уэльса защиту объектов, представляющих особый научный интерес (Sites of Special Scientific Interest (SSSIs)). Закон включает положения, применяемые к владельцам и операторам, предполагающим провести заявленные операции, которые могут повредить особым интересам таких объектов, но более важными в этом контексте являются требования, которые относятся к государственным органам, таким как местные органы власти и АООС. Раздел 28G возлагает на такие органы обязанность принимать соответствующие их функциям разумные меры для дальнейшего сохранения и расширения специфических характеристик объектов, представляющих особый научный интерес. Закон также требует, чтобы они консультировались с соответствующими уполномоченными органами по охране природы, прежде чем выдавать какие бы то ни было разрешения (раздел 28I) на любые операции, которые могут повредить таким объектам (см. главу 10 [Участие общественности](#)).
- A.1.26.** Регулятор, рассматривающий заявки и выдающий экологические разрешения, при осуществлении своих функций обязан учитывать цели сохранения биоразнообразия. Эта обязанность предусмотрена разделом 40 Закона о природной среде и сельских общинах от 2006 года (Natural Environment and Rural

Communities Act 2006), который распространяет уже установленные ранее соответствующие обязанности министерств и правительственных ведомств на все государственные органы (заменив тем самым положения раздел 74(1) закона от 2000 года (Countryside and Rights of Way Act 2000)).

### **Рамочная Директива по водным ресурсам**

**A.1.27.** Регламент водопользования обеспечивает имплементацию Рамочной директивы по водным ресурсам 2000/60/EC (The Water Environment (Water Framework Directive) Regulations 2003 95) в целях формирования на территории Англии и Уэльса бассейновых округов, формируя тем самым рамки для мероприятий ЕС в области водной политики. Эти документы предусматривают специальный процесс планирования, направленный на управление, охрану и улучшение качества водных ресурсов. Компетентным органом является АОС, которое готовит планы управления речными бассейнами для утверждения уполномоченными государственными органами. В планах устанавливаются экологические цели и формируются программы мероприятий по выполнению планов.

**A.1.28.** Впервые такие планы были подготовлены, утверждены и опубликованы к декабрю 2009 года, а соответствующие программы мероприятий быть введены в действие к декабрю 2012 года, чтобы обеспечить достижения определенных в планах целей к декабрю 2015 г. все охраняемые районы должны соответствовать их цели к тому времени. Вторая очередь планов и программ мероприятий по их реализации готовится на следующие шесть лет, а третья – еще на шесть лет. АОС, как другие государственные органы, обязано учитывать планы управления речными бассейнами, а также любые дополнительные планы при осуществлении своих функций по отношению к бассейновым округам. Их подготовка и реализация могут влиять на регулирование деятельности с помощью ЭР, хотя пока что слишком рано говорить о том, каким может оказаться это влияние. С более подробной информацией о ходе реализации Рамочной директивы по водным ресурсам можно ознакомиться на сайте DEFRA.

### **Директива по охране пресноводных рыб**

**A.1.29.** Целью данной является охрана или улучшение качества воды в пресных водотоках или стоячих водоемах, которые поддерживают или могут поддерживать популяции определенных видов рыб. Директива касается любых сбросов в такие водные объекты и воздействий на них, в том числе сбросов стоков промышленных и городских очистных сооружений, устанавливая требования к качеству воды.

**A.1.30.** Эта директива реализуется на основе специальных нормативных документов (Surface Waters (Fishlife) (Classification) Regulations and Directions 1997), в которых установлены целевые показатели качества воды для пресноводных объектов, поддерживающих соответствующие виды рыб. АОС должно обеспечить, насколько это практически возможно, путем реализации своих полномочий,

включая разрешительные, предоставленные Регламентом 2010 г., безусловное достижение целевых показателей качества воды в любое время.

### **Директива по охране водных объектов, предназначенных для купания**

**А.1.31.** Настоящая Директива направлена на защиту водных объектов, предназначенных для купания, от фекального загрязнения в целях охраны здоровья человека и окружающей среды. Поэтому она касается любых стоков муниципальных очистных сооружений, а также некоторых других стоков непромышленных и промышленных объектов, которые могут повлиять на качество воды в водоемах для купания.

**А.1.32.** Эта Директива реализуется на основе специальных нормативных документов (Bathing Waters Regulations 2008 и the Bathing Waters (Classification) Regulations 1991), в которых установлены целевые показатели качества воды в водных объектах, предназначенных для купания. АОС должно обеспечить, насколько это практически возможно, путем реализации своих полномочий, включая разрешительные, предоставленные Регламентом 2010 г., безусловное достижение целевых показателей качества воды в любое время.

### **Директива по охране водных объектов, являющихся местообитаниями моллюсков**

**А.1.33.** Настоящая Директива направлена на защиту или улучшение качества вод в местообитаниях моллюсков в целях поддержки жизни и развития моллюсков и, тем самым, повышения качества пищевой продукции, получаемой из моллюсков. Она касается любых сбросов в обозначенные в ней водные объекты, а также любого воздействия на эти объекты, включая стоки муниципальных и промышленных очистных сооружений, устанавливая требования к качеству воды.

**А.1.34.** Эта Директива реализуется на основе специальных нормативных документов (Surface Waters (Shellfish) (Classification) Regulations and Directions 1997), в которых установлены целевые показатели качества воды в обозначенных в Директиве водных объектах, являющихся местообитаниями моллюсков. АОС должно обеспечить, насколько это практически возможно, путем реализации своих полномочий, включая разрешительные, предоставленные Регламентом 2010 г., безусловное достижение целевых показателей качества воды в любое время.

### **Директива по сбросам опасных веществ**

**А.1.35.** Настоящая Директива и ее «дочерние» директивы направлены на исключение сбросов особо токсичных веществ и уменьшение загрязнения окружающей среды другими менее токсичными веществами. На любые сбросы во внутренние поверхностные природные водные объекты, прибрежные и территориальные воды необходимо получить предварительное разрешение, если эти сбросы могут содержать опасные вещества.

**А.1.36.** Эта Директива реализуется на основе специальных нормативных документов (Surface Waters (Dangerous Substances) (Classification) Regulations) 1989, 1992, 1997

и 1998 годов, которые устанавливают целевые показатели качества воды для внутренних пресноводных объектов и прибрежных вод. АООС должно обеспечить, насколько это практически возможно, путем реализации своих полномочий, включая разрешительные, предоставленные Регламентом 2010 г., безусловное достижение целевых показателей качества воды в любое время.

### **Директива по очистке муниципальных хозяйственно-бытовых стоков**

- А.1.37.** Настоящая Директива направлена на охрану окружающей среды от неблагоприятных последствий, которые могут возникнуть в результате сбора, очистки и сброса городских сточных вод. Директива касается предприятий водоснабжения и канализации, поскольку они владеют и управляют канализационными сетями общего пользования и станциями очистки городских сточных вод. Сбросы предприятий некоторых отраслей промышленности, например заводов по производству пищевых продуктов и напитков, могут вызвать аналогичное загрязнение неочищенных сточных вод, поэтому некоторые из них также подпадают под действие Директивы.
- А.1.38.** Эта Директива реализуется на основе специального нормативного акта (Urban Waste Water Treatment (England and Wales) Regulations 1994), который налагает на АООС обязанность отражать требования данного нормативного акта в любых выдаваемых им разрешениях.
- А.1.39.** Разрешение должно быть получено на любые сбросы в природные водные объекты, которые обозначены в любой из вышеуказанных директив. Этим обеспечивается выполнение регулятором обязанностей по ограничению возможного загрязнения принимающих водных объектов и достижению целей, установленных законодательством, тем самым защищая окружающую среду и здоровье человека.

## Приложение 2: Краткое изложение требований в отношении различных видов деятельности, установок и операций

| Требования                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Установка                       | Мобильный завод                                     | Самостоятельная операция по обращению с отходами | Операция по обращению с отходами горной добычи | Обращение с радиоактивными веществами  | Самостоятельная деятельность по водоотведению | Самостоятельная деятельность по использованию подземных вод |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------|------------------------------------------------|----------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| ст.5 Возможность получения освобождения                                                                                                                                                                                                                                                                      | ✗                               | Только для мобильного завода по переработке отходов | ✓                                                | ✗                                              | ✗                                      | ✓                                             | ✓                                                           |
| ст.8(4) Возможность рассмотрения в качестве части другого объекта                                                                                                                                                                                                                                            | ✗                               | ✗                                                   | ✗                                                | ✓                                              | ✗                                      | ✗                                             | ✗                                                           |
| ст.14 В разрешение должен быть включен план площадки                                                                                                                                                                                                                                                         | ✓                               | ✗                                                   | ✓                                                | ✓                                              | ✓<br>но не для существующих разрешений |                                               |                                                             |
| ст.17 Возможно единое разрешение на всю площадку                                                                                                                                                                                                                                                             | ✓                               | ✗                                                   | ✓                                                | ✓                                              | ✓                                      | ✓                                             | ✓                                                           |
| ст.17 Возможно единое разрешение на несколько площадок                                                                                                                                                                                                                                                       | ✗<br>кроме стандартных объектов | ✓                                                   | ✗<br>кроме стандартных объектов                  |                                                |                                        |                                               |                                                             |
| По окончании эксплуатации необходима реабилитация площадки<br><br>ст.20(3) (нельзя сократить размер площадки путем внесения изменения, т.е. необходимо <sup>1</sup> вернуть разрешение);<br><br>ст.24 (возврат на основе заявки, а не уведомления) и ст.23 (в уведомлении об отзыве может содержаться требо- | ✓                               | ✗<br>не для мобильных радиоактивных устройств       | ✓                                                | ✓                                              | ✓                                      | ✗                                             | ✗                                                           |

| Требования                                                                                                  | Установка                                                                                | Мобиль-<br>ный завод                                       | Самостоя-<br>тельная<br>операция по<br>обращению<br>с отходами                           | Операция<br>по<br>обращению<br>с отходами<br>горной<br>добычи | Обраще-<br>ние с<br>радиоак-<br>тивными<br>вещест-<br>вами | Самостоя-<br>тельная<br>деятель-<br>ность по<br>водоотве-<br>дению         | Самостоя-<br>тельная<br>деятель-<br>ность по<br>использо-<br>ванию<br>подзем-<br>ных вод |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| вание<br>реабилитации)                                                                                      |                                                                                          |                                                            |                                                                                          |                                                               |                                                            |                                                                            |                                                                                          |
| ст.20(4) Регулятор<br>может инициировать<br>изменение без 4-х<br>летнего ограничения                        | ✓                                                                                        | ✓                                                          | ✓                                                                                        | ✓                                                             | ✓                                                          | ✗                                                                          | ✓                                                                                        |
| ст. 21(3) Возможно<br>переоформление на<br>основе уведомления                                               | ✗                                                                                        | ✗                                                          | ✗                                                                                        | ✗                                                             | ✗                                                          | ✓                                                                          | ✓                                                                                        |
| ст.31(10) полномо-<br>чия по отзыву,<br>несмотря на<br>апелляцию                                            | ✗                                                                                        | ✗                                                          | ✗                                                                                        | ✗                                                             | ✗                                                          | ✓                                                                          | ✗                                                                                        |
| ст.31(11) Изменение<br>по инициативе регу-<br>лятора действует<br>без уведомления<br>вплоть до<br>апелляции | ✓                                                                                        | ✓                                                          | ✓                                                                                        | ✓                                                             | ✓                                                          | ✗                                                                          | ✓                                                                                        |
| ст. 33 Возможно<br>указание о передачи<br>полномочий<br>регулятора местным<br>органам власти                | ✓                                                                                        | ✓<br>не для мо-<br>бильных ра-<br>диоактивных<br>устройств | ✓                                                                                        | ✗                                                             | ✗                                                          | ✗                                                                          | ✗                                                                                        |
| ст. 71 До 2012 г.<br>необходимо<br>провести оценку<br>подземных вод                                         | ✓<br>для существ-<br>ующей дея-<br>тельности по<br>использова-<br>нию подзем-<br>ных вод | ✗                                                          | ✓<br>для существ-<br>ующей дея-<br>тельности по<br>использова-<br>нию подзем-<br>ных вод | ✗                                                             | ✗                                                          | ✓<br>для существующей<br>деятельности по<br>использованию<br>подземных вод |                                                                                          |
| Разрешение<br>остаётся в силе<br>после смерти<br>оператора-<br>физического лица                             | ✗                                                                                        | ✗                                                          | ✗                                                                                        | ✗                                                             | ✗                                                          | ✓                                                                          | ✓                                                                                        |
| Статьи, относящи-<br>еся к компетенции<br>коронного суда                                                    | ✓                                                                                        | ✓                                                          | ✓                                                                                        | ✓                                                             | ✗                                                          | ✓                                                                          | ✓                                                                                        |
| Приложение 5, п. 5<br>Необходимо участие                                                                    | ✓                                                                                        | ✗                                                          | ✓<br>кроме<br>стандартных                                                                | ✗<br>кроме объектов                                           | ✓<br>кроме стандартных объектов                            |                                                                            |                                                                                          |

| Требования                                                                                                              | Установка | Мобиль-<br>ный завод | Самостоя-<br>тельная<br>операция по<br>обращению<br>с отходами | Операция<br>по<br>обращению<br>с отходами<br>горной<br>добычи | Обраще-<br>ние с<br>радиоак-<br>тивными<br>вещест-<br>вами | Самостоя-<br>тельная<br>деятель-<br>ность по<br>водоотве-<br>дению | Самостоя-<br>тельная<br>деятель-<br>ность по<br>использо-<br>ванию<br>подзем-<br>ных вод |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------------|----------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| общественности                                                                                                          |           |                      | объектов                                                       | обращения с<br>отходами, ст. 7                                |                                                            |                                                                    |                                                                                          |
| Приложение 5, п. 14,<br>При возврате разре-<br>шения применим<br>специальный стан-<br>дарт относительно<br>реабилитации | ✓         | ✗                    | ✓                                                              | ✓                                                             | ✓<br><br>кроме<br>ядерных<br>объектов                      |                                                                    |                                                                                          |
| Приложение 5, п. 15<br>Заявки должны быть<br>рассмотрены в<br>установленные<br>сроки                                    | ✓         | ✓                    | ✓                                                              | ✓                                                             | ✓<br><br>кроме<br>ядерных<br>объектов                      | ✓                                                                  | ✓                                                                                        |