

Е. Г. Гашо, М. В. Степанова

ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ КАК ЗАЛОГ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ: ПРАКТИЧЕСКИЙ ПОДХОД

На основе состоявшегося обсуждения в профессиональном сообществе в статье сформулированы рекомендации по улучшению взаимодействия государства и бизнеса в сфере повышения энергоэффективности и стимулирования этих процессов.

Ключевые слова: повышение энергетической эффективности, промышленный сектор, государственная энергетическая политика.

Key words: improvement of energy performance, industrial sector, state energy policy.

Летом 2013 года в Екатеринбурге состоялось Всероссийское совещание промышленников и предпринимателей по вопросам повышения энергоэффективности, организованное, что нетипично, не органами власти, а самими участниками рынка – саморегулируемой организацией в области энергетических обследований НП «Союз «Энергоэффективность» и Комитетом по энергетике Свердловского союза промышленников и предпринимателей. Инициатива «снизу» была поддержана Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации и Российским энергетическим агентством. Совещание собрало около 150 представителей крупных промышленных холдингов, ресурсоснабжающих и электросетевых компаний, малого и среднего профильного бизнеса в сфере энергоэффективности, экспертов, ученых и практиков. Обсудив сложившуюся ситуацию, участники совещания выработали рекомендации, воплощение которых в жизнь призвано придать ощутимый импульс развитию российской экономики и повысить ее конкурентоспособность.

Повышение энергоэффективности – обязательное условие обеспечения долгосрочной конкурентоспособности. У многих предприятий и целых отраслей есть четкая мотивация к этому. В частности, металлургические предприятия вложили серьезные средства в модернизацию, что позволило реализовать

крупные проекты и заметно улучшить показатели энергорезультативности. Однако зачастую реальная модернизация производства с целью повышения энергоэффективности, несмотря на декларации государства, не встречает господдержки, а непоследовательность законодательства, в т.ч. несоответствие подзаконных актов федеральным законам «сводит на нет» усилия тех, кто добивается экономии.

Мир переходит к шестому технологическому укладу, и место нашей страны в международном разделении труда и мировом экономическом рейтинге в значительной степени будет зависеть от того, как будет развиваться отечественная промышленность в ближайшие годы.

Наиболее острые проблемы

Среди наиболее острых проблем, сводящих сегодня к минимуму эффект энергосберегающих мероприятий, следует назвать прежде всего несистемность экономической политики и политики энергоэффективности. Выражается это в многочисленных противоречиях, низкой эффективности стимулирующих мер, частой смене норм, нечетком распределении как ответственности разных ведомств так и бюджетных средств, а также логической незавершенности отдельных этапов экономической политики, например, кампании по обязательным энергетическим обследованиям.

Существенные препятствия создают непрозрачные и часто нестимулирующие экономические модели: наличие перекрестного субсидирования, сложности тарифообразования, монополизм на рынке.

Тарифная политика в настоящее время никак не стимулирует лучших и эффективных (метод «издержки плюс»; отсутствие реальных процедур учета затрат на корпоративную программу энергоэффективности в тарифе на тепло, когда предприятия отапливает город и т.п.). Тарифы на энергоресурсы в ряде случаев уже не конкурентоспособны с зарубежными странами (что играет против при принятии решений о территориальном размещении производств). Условия технологического присоединения к сетям, условия и сроки для открытия новых производств также не способствуют развитию промышленности и бизнеса, в том числе в сравнении с зарубежными площадками. Следствием этого становится выведение основных фондов промышленности за пределы

Российской Федерации, то есть создание рабочих мест и добавленной стоимости осуществляется в других государствах.

Массовые добровольные отключения потребителей от централизованных энергосетей в России и падение эффективности последних образуют замкнутый круг. При этом сегодня потребитель не несет ответственности за использование заявленной мощности и загрузку введенных сетей.

В то же время и интересы потребителей (институциональных и частных) недостаточно учтены в законодательных нормах и тарифной политике.

В результате этого (а также по причине недостаточной информированности) мы наблюдаем негативную реакцию потребителя на проводимую политику, принимаемые решения и предлагаемые рынком технологии.

Свою отрицательную роль играют также нехватка финансовых средств для реализации модернизационных и энергоэффективных проектов, неразвитость рынков кредитных средств и ценных бумаг. Высокие процентные ставки являются фактором, останавливающим приход инвестиций.

Существенные проблемы порождает также кадровый голод. Недостаток ощущаем в части инженерного состава, а также специалистов в различных областях энергосбережения.

Задачи и мероприятия

С учётом перечисленных выше проблем представляется рациональным проведение следующих мероприятий.

1. Обеспечение системности в национальной экономической политике, промышленной политике и политике энергоэффективности, в том числе:

1.1. Создание таких экономических моделей, в условиях которых ресурсоснабжающие компании предпочитали проводить модернизацию, наращивать производительность труда и энергетическую эффективность, а не повышать тарифы.

1.2. Увеличение государственной роли в промышленности с целью формирования промышленной политики с увязкой отраслевых задач, а также и с учетом инновационных, инвестиционных, региональных и т.п. целей; планирование развития отдельных (под)отраслей путем разработки дорожных карт в рамках ГЧП.

1.3. Создание стратегии импортозамещения в части технологий, оборудования и материалов, необходимых для энергоэффективной модернизации. Стимулирование отечественных разработок энергоэффективного оборудования, а также создание механизма их коммерциализации для бизнеса и бюджетной сферы.

1.4. Увязка энергетической политики и политики энергоэффективности (потребности в энергии по регионам с резервами экономии и альтернативной энергетики, малая генерация, новая генерация). Увязка стратегий (подпрограмм) развития традиционной энергетики и генерации и подпрограммы энергоэффективности в Государственной программе «Энергоэффективность и развитие энергетики», в т.ч. в части балансирования объемов сэкономленных энергоресурсов и снижения потребностей в новой генерации.

1.5. Использование возможностей лучших практик, в частности, стимулирование внедрения системы энергоменеджмента с учетом требований ISO 50001:2011 (ГОСТ Р ИСО 50001-2012) на промышленных предприятиях.

1.6. Улучшение взаимодействия между уровнями управления и органами власти.

1.7. Применение критериев энергоэффективности в промышленности при выделении субсидий на софинансирование региональных программ повышения энергоэффективности.

2. Создание благоприятных условий для бизнеса, в т.ч. в части энергетических ресурсов:

2.1. Соблюдение баланса интересов крупных промышленных потребителей электроэнергии и сетевых компаний при решении вопросов по технологическому присоединению, в т.ч. при обсуждении законопроекта 170322-6 о внесении изменений в 35-ФЗ.

2.2. Создание рынка высвобожденной энергетической мощности (повышение ответственности предприятий-заявителей за объем заявленной мощности; механизмы компенсации за высвобожденную мощность, в т.ч. в пользу ЭСКО, а также корпоративных и частных потребителей, внедряющих энергоэффективные технологии);

2.3. Сохранение имеющихся законодательных норм в течение инвестиционного цикла для обеспечения понятных условий инвесторам.

3. Учет интересов всех сторон при принятии решений в промышленной и энергетической политике:

3.1. Введение в практику обязательного обсуждения законопроектов, разрабатываемых нормативно-правовых документов, подзаконных актов с экспертным и отраслевым сообществом, с обязательным учетом мнения потребителей.

3.2. Создание экспертных советов при региональных объединениях промышленников, с участием крупных промышленных предприятий, малого и среднего бизнеса, общественных организаций и других потребителей, рекомендации которых принимать во внимание при разработке и согласовании законопроектов и правовых норм.

3.3. Введение на практике представителей потребителей энергии в Региональные энергетические комиссии.

4. Активизация практики планирования, в т.ч. энергетического планирования, не ущемленного разобщением отдельных вопросов по ведомствам:

4.1. Разработка методик и введение в практику при принятии решений расчета эффекта от энергоэффективных мероприятий по всей экономической цепочке.

4.2. Введение для предприятий сравнительного анализа с использованием индикаторов энергорезультативности – граничных для отраслей и процессов (бенчмаркинга).

5. Распространение культуры энергосберегающего образа жизни и бизнеса, информации о возможностях и технологиях, обучение:

5.1. Приведение в соответствие с требованиями политики энергоэффективности трудовых и образовательных норм и стандартов. Содействие инициативам по созданию стандарта профессии «энергоаудитор», стандартов высшего образования в части новых специальностей, введение в стандарты среднего образования предмета по основам энергоэффективного поведения.

5.2. Содействие подготовке профессиональных кадров и повышению квалификации – как в вузах, так и в действующих и создающихся корпоративных образовательных учреждениях, осуществляющих подготовку специалистов, востребованных на производстве, в т.ч. в части повышения

энергоэффективности. Содействие практике корпоративного заказа на обучение специалистов в государственных вузах.

5.3. Создание с привлечением бюджетного финансирования общих информационных ресурсов и широкая пропаганда существующих – о возможностях финансирования, о доступных разработках, о вузах и исследовательских группах, готовых работать над тем или иным проектом.

6. Обеспечение достаточной и достоверной информации об энергопотреблении на различных уровнях для принятия необходимых решений:

6.1. Синхронизация между собой географических информационных систем (ГИС) «Энергоэффективность», «ТЭК» и «ЖКХ» в части информации и прав доступа; доработка ГИС «Энергоэффективность» в части оператора, процедур и сроков обработки данных, доступности информации отраслевым союзам;

6.2. Введение на практике ограничений на проведение энергетического аудита аффилированными структурами.

6.3. Логическое продолжение кампании по обязательным энергетическим обследованиям (введение конкретных сроков обследования тех объектов, которые не были обследованы в установленные 261-ФЗ сроки; обеспечение качественной обработки собранных данных, раскрытие информации, ее использование в интересах государства, отраслевых сообществ).

7. Обеспечение большей доступности финансовых ресурсов для модернизации и повышения энергоэффективности, в том числе посредством развития энергосервисной деятельности. Путем поправок в 261-ФЗ, либо принятия отдельного закона, обеспечить понятные и прозрачные юридические, бухгалтерские, бизнес-процедуры для реализации энергосервисных контрактов, балансирующие риски сторон, в т.ч.:

7.1. Введение законодательного определения энергосервисного контракта как контракта, выручка по которому зависит от достижения определенных результатов (в т.ч. по экономии энергоресурсов).

7.2. Использование для типологизации энергосервисных контрактов договоры аренды, подряда и возмездного оказания услуг.

7.3. Появление в нормативном порядке энергосервисного контракта с гарантированной экономией.

7.4. Обеспечение ясности в части момента, цены и основания перехода оборудования по энергосервисному контракту в пользу заказчика.

7.5. Проработка вопросов страхования рисков сторон по энергосервисному договору.

7.6. Внедрение в широкую практику процедур измерения и верификации, в т.ч. обеспечение стыковки законодательства об энергосбережении с нормами метрологии и обеспечения единства измерений;

Рекомендации промышленным предприятиям

Представителям промышленности, нацеленным на претворение в жизнь методов энергоэффективной политики и хозяйствования, можно рекомендовать, во-первых, консолидировать информацию, опыт и наработки, в т.ч. с помощью электронных средств (элементы краудсорсинга), профессиональных и отраслевых союзов, в т.ч. для донесения своей позиции.

Во-вторых, использовать площадки технологической платформы «Интеллектуальной энергетической системы России» и системы добровольной сертификации в области энергоменеджмента «РосЭнергоСтандарт», предоставляемые Российским энергетическим агентством Минэнерго России, для продвижений идеологии, проектов и программ в сфере инноваций и энергоэффективности.

Каждому предприятию будет полезно разработать стратегию модернизации и программу энергоэффективности, где, в частности, отразить принцип недопустимости одноразового использования первичного топлива и приоритетности комбинированного производства тепловой, электрической энергии, холода и др. практически независимо от мощности установки (системы).

Кроме того, применять лучшие управленческие практики, в т.ч. международные стандарты семейства ISO, в т.ч. стандарт энергоменеджмента ISO 50001.

Обрабатывающим и приборостроительным предприятиям достроить бизнес-модель таким образом, чтобы конечным продуктом была не просто готовая продукция, а проектное решение под конкретную потребность заказчика, в т.ч. в части оборудования для модернизации и повышения

энергоэффективности (будет в т.ч. способствовать развитию энергосервисного бизнеса).

Наконец, необходимо повысить требования к энергоаудиту, не ограничиваясь заполнением требуемого законодательно энергетического паспорта в пользу детального энергетического обследования, возможно, «инвестиционного энергоаудита», результаты которого могут быть успешно использованы для реализации мероприятий по модернизации и энергоэффективности, в т.ч. для диалога с кредитными институтами.

Всероссийское совещание промышленников и предпринимателей по вопросам энергоэффективности решено сделать ежегодным в рамках деловой программы ИННОПРОМ, и уже начата подготовка к следующей встрече.

Литература

1. Особенности реализации политики энергосбережения в регионах: аналитический сб. / Авт.-сост. Е. Г. Гапо, В. С. Пузаков, М. В. Степанова. – М.: Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, 2012. 64 с.
2. Гапо Е.Г., Репецкая Е.В. От стратегий и программ к реальному энергосбережению (опыт региональных проектов) // Энергетическая политика. 2001. №1. С. 4-9.
3. Инструменты энергетического планирования: новые возможности после энергоаудита: аналитический сб. – Екатеринбург: СРО НП «Союз «Энергоэффективность», 2013. 165 с.
4. Справочный документ по наилучшим доступным технологиям обеспечения энергоэффективности / В. Виниченко, Т. Гусева, Г. Панкина и др. М.: Эколайн, 2012. 576 с.
5. ISO 50001:2011 Energy management systems – Requirements with guidance for use» (Системы энергостенеджмента – Требования и руководство по применению).

Евгений Геннадьевич Гашо – Кандидат технических наук, доцент Московского энергетического института, эксперт-консультант Аналитического Центра при Правительстве Российской Федерации. Занимался разработкой стратегий и программ энергосбережения городов и регионов (Краснодарский край, Мурманск, Архангельск, Москва, «Воркута – энергоэффективный город» и др.). Принимал участие в разработке стратегии развития ОАО «МОЭК» (2007 г.), создании Федерального теплосетевого холдинга для реализации единой государственной политики повышения эффективности теплоснабжения (2007 г.) и др.

Участвовал в ряде международных проектов, руководил рядом научно-исследовательских работ, ведет лекции, семинары, автор свыше 200 работ по энергосбережению и энергоэффективности, учебных и методических пособий.

Телефон: +7 (903) 016 56 48

Эл.почта: gasho@ac.gov.ru

Мария Вячеславовна Степанова – кандидат экономических наук, принимала участие в ряде международных проектов в сфере энергоэффективности, автор лекций и семинаров на тему экономических механизмов стимулирования энергоэффективности, энергосервисной деятельности.

Телефон: +7 (922) 610 40 16

Эл.почта: stpova@mail.ru