

Законодательство по НДТ



**219-ФЗ и технологическое нормирование в сфере
охраны окружающей среды
612-ФЗ «О стандартизации»
Постановления и распоряжения Правительства**

Нижегородская область, 25 февраля 2016 года

Действующая система нормирования



Предприятие



Разработка обосновывающей документации

Нормативов
образования
отходов

Структуры-
сателлиты

Томов ПДВ, НДС,

- ✓ Методика расчета концентраций вредных веществ
- ✓ Учет фоновго загрязнения
- ✓ Условие: достижение ПДК на границе СЗЗ/створа

ПДК не достигается

План мероприятий по
сокращению выбросов/
сбросов

Структуры-
сателлиты

Получение разрешений

Разрешение
на сбросы ЗВ

Росгидромет

Субъект РФ

Росприроднадзор

Роспотребнадзор

Росводресурсы

Разрешение
на выбросы ЗВ

Росгидромет

Роспотребнадзор

Росприроднадзор

Субъект РФ

Росприроднадзор

Лимиты
образования и
размещения
отходов

Субъект РФ

Роспотребнадзор

Росприроднадзор

Структуры-
сателлиты

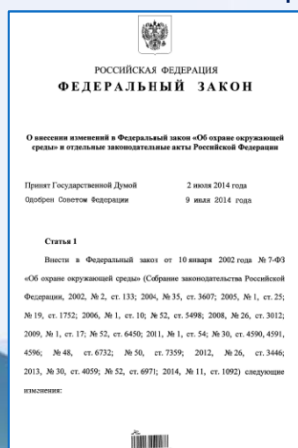
Значительные административные барьеры

Нормативно-правовая база сегодня



Федеральный Закон от 21.07.2014г № 219-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный Закон от 29.06.2015 г. №162-ФЗ
«О стандартизации в Российской Федерации»

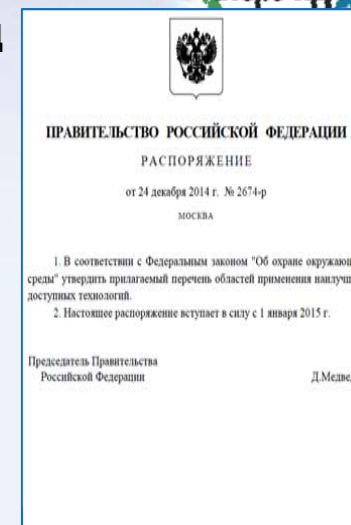


Распоряжения Правительства РФ

- от 19.03.2014 г. № 398-р « **Комплекс мер....** переход на принципы НДТ»
- от 31.10.2014 г. № 2178-р «**Поэтапный график** создания в 2015 - 2017 годах отраслевых справочников наилучших доступных технологий»
- от 24.12.2014 г. № 2674-р «**Перечень областей** применения наилучших доступных технологий»

Постановление Правительства РФ

- от 24.12.2015г. № 1458 «О порядке определения технологий...и разработке справочников»



Информационно-технические справочники

- «Производство цемента», ...всего 10 шт.

Национальные стандарты

- 11 стандартов: методические рекомендации по разработке ИТС (утв. – декабрь 2015)

Предварительные национальные стандарты

- ПНСТ 21-2014, ПНСТ 22-2014, ПНСТ 23-2014 (терминология, структура ИТС)



- Приказ Минпромторга России от 31.10.2015 г. № 665**
«Об утверждении Методических рекомендаций по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии»
- Приказ Росстандарта от 11.06.2015 г. № 707**
«Положение о Бюро наилучших доступных технологий»

Федеральный закон «О стандартизации»



- N 162-ФЗ «О стандартизации» от 29 июня 2015 г. вступил в силу **29 сентября 2015 г.**, за исключением положений, для которых установлен срок вступления с 1 июля 2016 г.
- Закон о стандартизации включил информационно технические справочники (НДТ) в правоприменительную практику, придав им статус документов национальной системы стандартизации.

НДТ – новая область стандартизации



- Законом введён новый документ по стандартизации – информационно-технический справочник
- Информационно-технический справочник (**ИТС**) - документ национальной системы стандартизации, утвержденный ФОИВ в сфере стандартизации, содержащий **систематизированные данные в определенной области и включающий в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные**. Ст. 30. N 162-ФЗ
- Информационно-технические справочники подлежат свободному доступу на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в сфере стандартизации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Ст. 30. N 162-ФЗ
- ИТС по НДТ –документы, разрабатываемые с 2015 года (первые 10 справочников находятся на сайте Росстандарта)
http://www.gost.ru/wps/portal/pages/directions?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/gost/GOSTRU/directions/ndt/ndt
- Национальные стандарты по НДТ получили распространение уже в 2010 году (находятся на сайте Бюро НДТ)
<http://www.burondt.ru/informacziya/dokumentyi/>

Федеральный закон «О внесении изменений в ФЗ «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты РФ»

Вступил в действие 1 января 2015 года



- Разделение предприятий на 4 категории
- Применение к каждой категории дифференцированных мер государственного регулирования
- Замена 3-х действующих разрешений на выбросы сбросы, отходы комплексным экологическим разрешением, декларацией и представлением отчетности
- Введение технологического нормирования на принципах НДТ
- Сокращение перечня регулируемых веществ
- Перераспределение поднадзорных объектов между федеральным и региональным надзором

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты РФ»



- Дифференциация требований к производственному экологическому надзору в зависимости от категории объекта
- Систематизация экологической информации о предприятии в рамках ведения государственного экологического учета объектов
- Возрождение института государственной экологической экспертизы
- Внедрение механизмов экологического стимулирования снижения загрязнения окружающей среды
- Законодательное регулирование вопросов платы за негативное воздействие на окружающую среду

Международный опыт: что учтено в 219-ФЗ?



- Необходимо выдавать комплексные экологические разрешения, основанные на НДТ, всем производствам с высоким потенциалом загрязнения окружающей среды- **ДА**
- Следует применять разные режимы регулирования для больших и малых загрязнителей - **ДА**
- Надо работать по принципу «одного окна» - **ожидается**
- Необходимо обеспечивать общественное участие на ключевых этапах разрешительной процедуры - **экологическая экспертиза?**
- Разрешительно-регулирующая система должна быть в максимальной степени поддержана информационными и регулятивными материалами общего доступа - **ожидается**
- Разрешительная процедура должна быть связана с другими процедурами (экологическая оценка и экологический аудит) – **есть вероятность**
- При выдаче разрешений должны быть учтены нормативы качества окружающей среды
- При выдаче разрешений должны учитываться местные условия - **ожидается**
- Процедура выдачи разрешений должна быть прозрачной и предусматривать возможность апелляции- **ожидается**

Градация мер государственного регулирования



Категория 1 (значительное воздействие)	Категория 2 (умеренное воздействие)	Категория 3 (незначительное воздействие)	Категория 4 (минимальное воздействие)
Государственная экологическая экспертиза			
Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду			
Нормирование на принципах НДТ Комплексное разрешение	Предоставление информации о планируемом воздействии с расчетом нормативов допустимых сбросов, выбросов, объемов размещения отходов в составе декларации		
Требования по проведению первичного учета и производственного экологического контроля (в зависимости от категории опасности)			
Оснащение источников негативного воздействия приборами непрерывного аналитического контроля			
Представление отчетности об осуществленных объемах воздействия			
Представление отчетности о выполнении планов мероприятий по охране окружающей среды/программ внедрения НДТ			
Федеральный государственный экологический надзор	Региональный государственный экологический надзор		Только внеплановые проверки

Терминология



Наилучшая доступная технология:

- технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего **сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения.**
- К **областям применения** наилучших доступных технологий относится хозяйственная и (или) иная деятельность, которая оказывает значительное негативное воздействие на окружающую среду...
 - Области применения наилучших доступных технологий установлены распоряжением Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. № 2674-р .

Критерии разделения на категории (I)



- Постановление Правительства РФ от 28 сентября 2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»
- При разработке критериев учтены:
 - ✓ уровни воздействия объектов на окружающую среду;
 - ✓ уровень токсичности, канцерогенные и мутагенные свойства загрязняющих веществ, содержащихся в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, а также классы опасности отходов производства и потребления;
 - ✓ классификация промышленных объектов и производств;
 - ✓ особенности осуществления деятельности в области использования атомной энергии;
- Перечень в значительной степени перечень подобен европейскому

Критерии разделения на категории (II)



- Высокие пороги для энергетиков (250 МВт электрической мощности для твердого и жидкого топлива и 500 МВт для газа). В Евросоюзе – 50 МВт
- Маленькие пороги:
 - ✓ Кирпич – 1 млн штук в год;
 - ✓ стекло и изделия из стекла, включая стекловолокно (с проектной производительностью 20 тонн в сутки и более);
 - ✓ бумага и картон (с проектной производительностью 20 тонн в сутки и более)
- Отсутствие порогов по производству химических веществ и химических продуктов

Пищевая промышленность и сельское хозяйство – I категория



- производство следующих пищевых продуктов:
 - мясо и мясопродукты (с проектной производительностью 50 тонн готовой продукции в сутки и более);
 - растительные и животные масла и жиры (с проектной производительностью 75 тонн готовой продукции в сутки и более);
 - продукция из картофеля, фруктов и овощей (с проектной производительностью 300 тонн готовой продукции в сутки (среднеквартальный показатель) и более);
 - молочная продукция (с проектной мощностью 200 тонн перерабатываемого молока в сутки (среднегодовой показатель) и более);
- разведение сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);
- выращивание и разведение свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более);
- переработка и консервирование мяса в части, касающейся выполнения работ по убою животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях.

Наилучшая доступная технология (I)



- **Наилучшая** (технология) – это технология в максимальной мере обеспечивающая охрану окружающей среды и сбережение ресурсов (сырье, вода, энергия)
- **Доступная** (технология) – это экономически целесообразная и неуникальная технология, уже реализованная хотя бы на двух предприятиях отрасли
- **Технология** – это не только технология производства, но и различные технические и нетехнические методы (экологический менеджмент, управленческие решения)
- **НДТ** – это **экологическая модернизация** крупных промышленных и сельскохозяйственных производств, оказывающих значительное негативное влияние на окружающую среду и здоровье населения

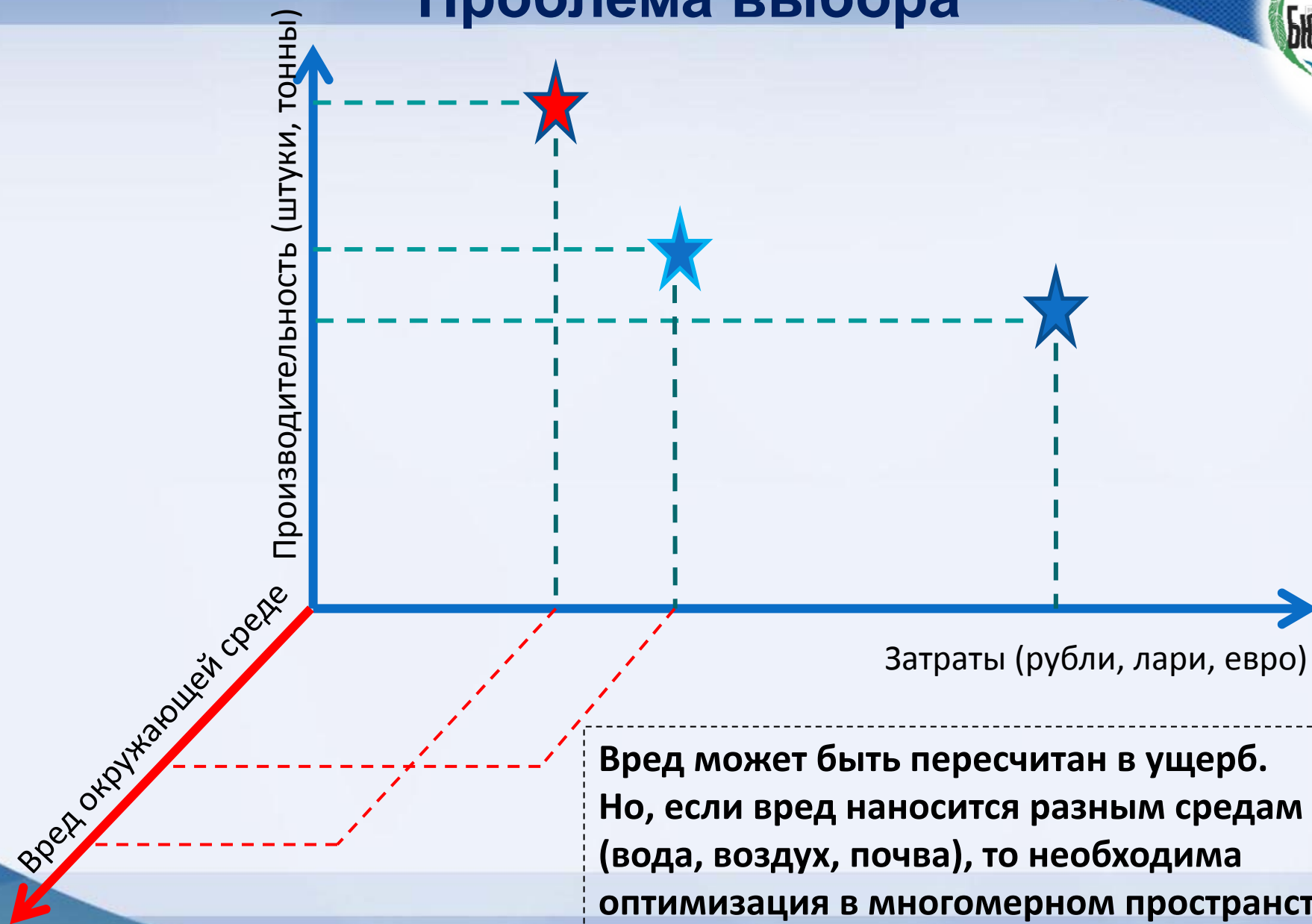
Наилучшая доступная технология (II)



- **НДТ** – это **инновационные решения**, но только те, которые служат конечной цели: уменьшению воздействия на окружающую среду
- **НДТ** – это **гарантия экологической безопасности** производства (в форме комплексного экологического разрешения или сертификата)
- **НДТ** – это НЕ **импортозамещение**.
Технологические и нетехнологические меры по снижению воздействия на окружающую среду интернациональны. Можно говорить о локализации.
- **НДТ** – это **прирост природного капитала** и повышение качества экосистемных услуг в среднесрочной и долгосрочной перспективе

Какая технология является НДТ?

Проблема выбора



Технологическое нормирование в области охраны окружающей среды



**Технологические
Нормативы
устанавливаются**

Предприятиям I категории

Исходя из количества эмиссий, потребления ресурсов и энергии на единицу продукции

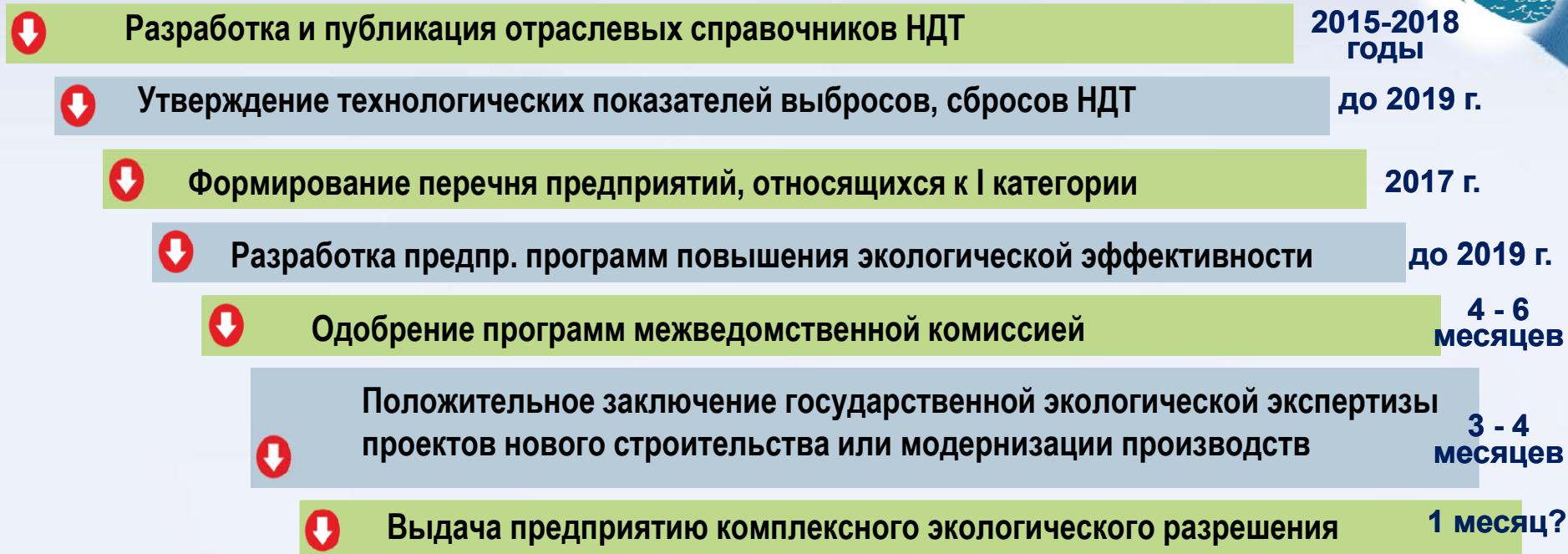
Нормируются маркерные загрязняющие вещества, характерные для выбросов, сбросов применяемой технологии

**Ожидаемый
результат**

Формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития экономики

Снижение негативного воздействия на окружающую среду, экологических рисков, улучшение условий жизни населения страны.

Этапы внедрения НДТ в России



Внедрение НДТ осуществляется на основе программы повышения экологической эффективности

Срок
реализации
программ:

14 лет - для градообразующих предприятий
и предприятий стратегического назначения

7 лет - для остальных предприятий

Поэтапный переход на новую систему государственного регулирования



2015 - 2018

Принятие подзаконных актов

Разработка и публикация справочников НДТ

Постановка предприятий на государственный учет

2019 - 2022

Выдача комплексных экологических разрешений на основе программ повышения экологической эффективности для:

- новых предприятий
- 300 действующих крупнейших предприятий- «загрязнителей»
- обратившихся предприятий

Реализация программ повышения экологической эффективности

2025

Распространение требований на все крупные предприятия

Применение мер экономического стимулирования

Увеличение коэффициентов платы:
за временно разрешенное воздействие $K = 25$
за воздействие, превышающее разрешенное $K = 100$

Инструменты экономического стимулирования (I)



Льготы

Инвестиционный кредит

возмещение процентной ставки по кредиту в счет налога на прибыль

Ускоренная амортизация оборудования НДТ

применение дополнительного коэффициента 2 при начислении амортизации на оборудование НДТ по утвержденному перечню

Корректировка платы за негативное воздействие

Зачет платы в счет инвестиций до 100%

Отказ от взимания платы за негативное воздействие после

внедрения НДТ *(применение нулевого понижающего коэффициента)*

Санкции

Рост платежей до размеров, сопоставимых с затратами на очистку выбросов, сбросов в случае несоблюдения технологических нормативов

Увеличение повышающих коэффициентов платы:

за временно разрешенное воздействие $K = 25$,

за воздействие, превышающее разрешенное $K=100$ (с 01.01.2020)

Штрафные санкции

введение новых составов административных правонарушений, увеличение размеров штрафов

Инструменты экономического стимулирования (II)



Федеральный закон N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»

- предоставление бюджетных субсидий на финансирование создания или модернизации промышленной инфраструктуры, в том числе **с использованием наилучших доступных технологий**, а также на освоение производства промышленной продукции;
- предоставление финансовой поддержки организациям, осуществляющим инновационную деятельность при оказании инжиниринговых услуг, при реализации проектов по повышению уровня экологической безопасности промышленных производств, в том числе **посредством использования наилучших доступных технологий**;
- стимулирование деятельности по использованию **наилучших доступных технологий** в промышленном производстве.

Будет осуществляться через бюджеты различных уровней, а также через государственные Фонды развития промышленности

Инструменты экономического стимулирования (III)



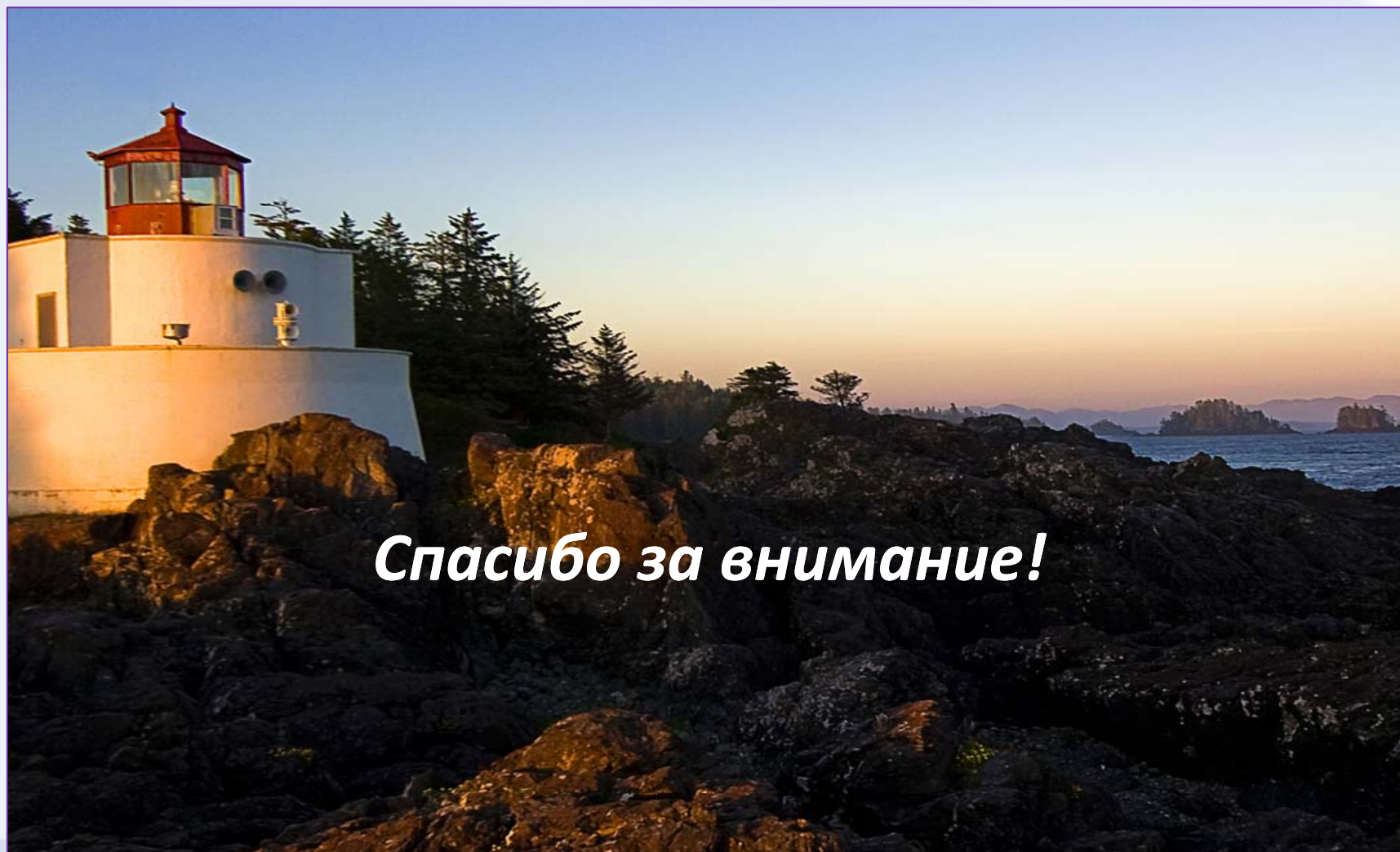
Государственное учреждение «Фонд развития промышленности» создано по распоряжению правительства РФ в 2014 году. Основная задача ФРП - предоставление займов промышленным компаниям на льготных условиях для развития импортозамещающих и экспортоориентированных производств и перехода на наилучшие технологии.

Всего по данным на 1 декабря 2015 года экспертный совет ФРП одобрил 63 инвестиционных проекта общей стоимостью 167,9 млрд рублей. На их реализацию фонд предоставил займы на сумму 21,4 млрд рублей.



Инвестиционные контракты предоставляются на срок до 10 лет всем отраслям промышленности кроме производителей алкоголя и табака

<http://frprf.ru/>



Спасибо за внимание!