

Air Quality Governance in the ENPI East Countries

Подготовка Руководства по инспекционному контролю комплексных разрешений. Опыт, достойный внимания?

М.В. Бегак, Т.В. Гусева

Одесса, 14 мая 2013 года



MWH



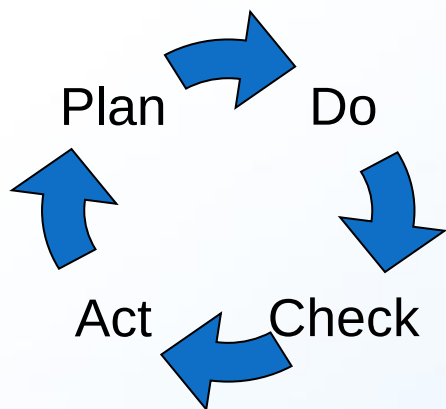
Природоохранные инспекции в странах-участницах проекта

- Во всех государствах-участниках проекта действуют природоохранные инспекции.
- В большинстве государств в разное время выполнены проекты, направленные на укрепление системы инспекций
 - Проекты Организации экономического сотрудничества и развития (система инспекций в целом, результативность инспекторов);
 - Проекты Европейской комиссии (инструменты инспекционного контроля, включая подходы, близкие к экологическому аудиту);
 - ...
- Во всех государствах есть системы оценки результативности инспекторов / системы инспекционного контроля.
- Во всех государствах есть инспекторы-лидеры, использующие целый спектр инструментов экологического контроля, опыт которых может быть полезен при разработке подходов к проведению инспекций комплексных разрешений.

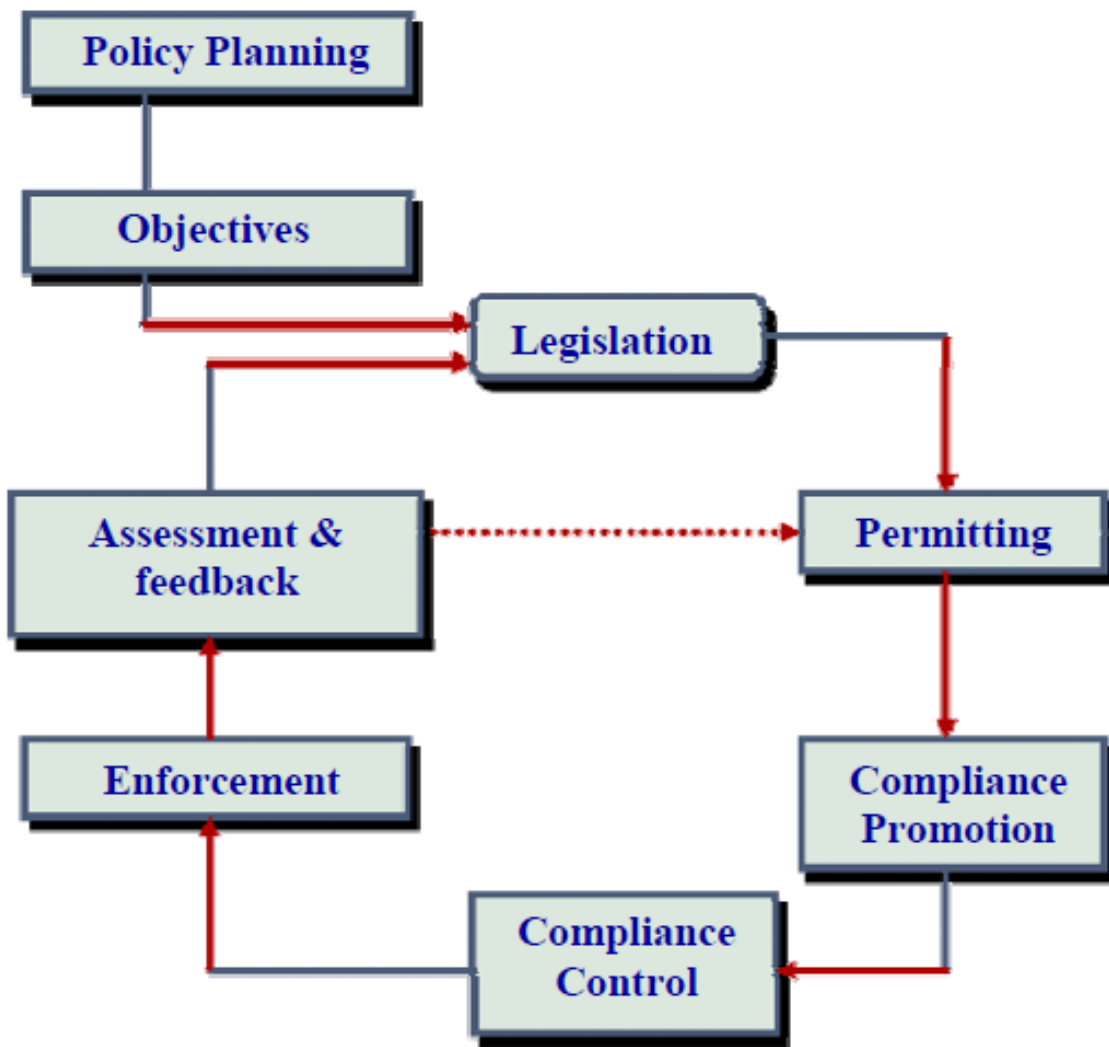
Проверка соответствия требованиям комплексных природоохранных разрешений

- **Основная особенность:**
 - Оценка соответствия и выявление отклонений по всем средам и с учетом их взаимовлияния
- **Критерии:**
 - параметры наилучших доступных технологий;
 - условия комплексного природоохранного разрешения
- **Требования к инспекторам:**
 - Знание законодательных и нормативных требований КПКЗ
 - Знание особенностей местного природоохранного законодательства
 - Знание условий комплексного разрешения
 - Опыт работы с предприятиями сектора (коллективный)
 - Знания (коллективные) в области методов сокращения негативного воздействия на все среды
 - Навыки проведения инспекций (любого рода)
 - Навыки применения широкого спектра инструментов экологических инспекций /экологических аудитов
 -

Цикл регулятивной деятельности



- Manual for UPPC Inspectors. Zagreb 2009

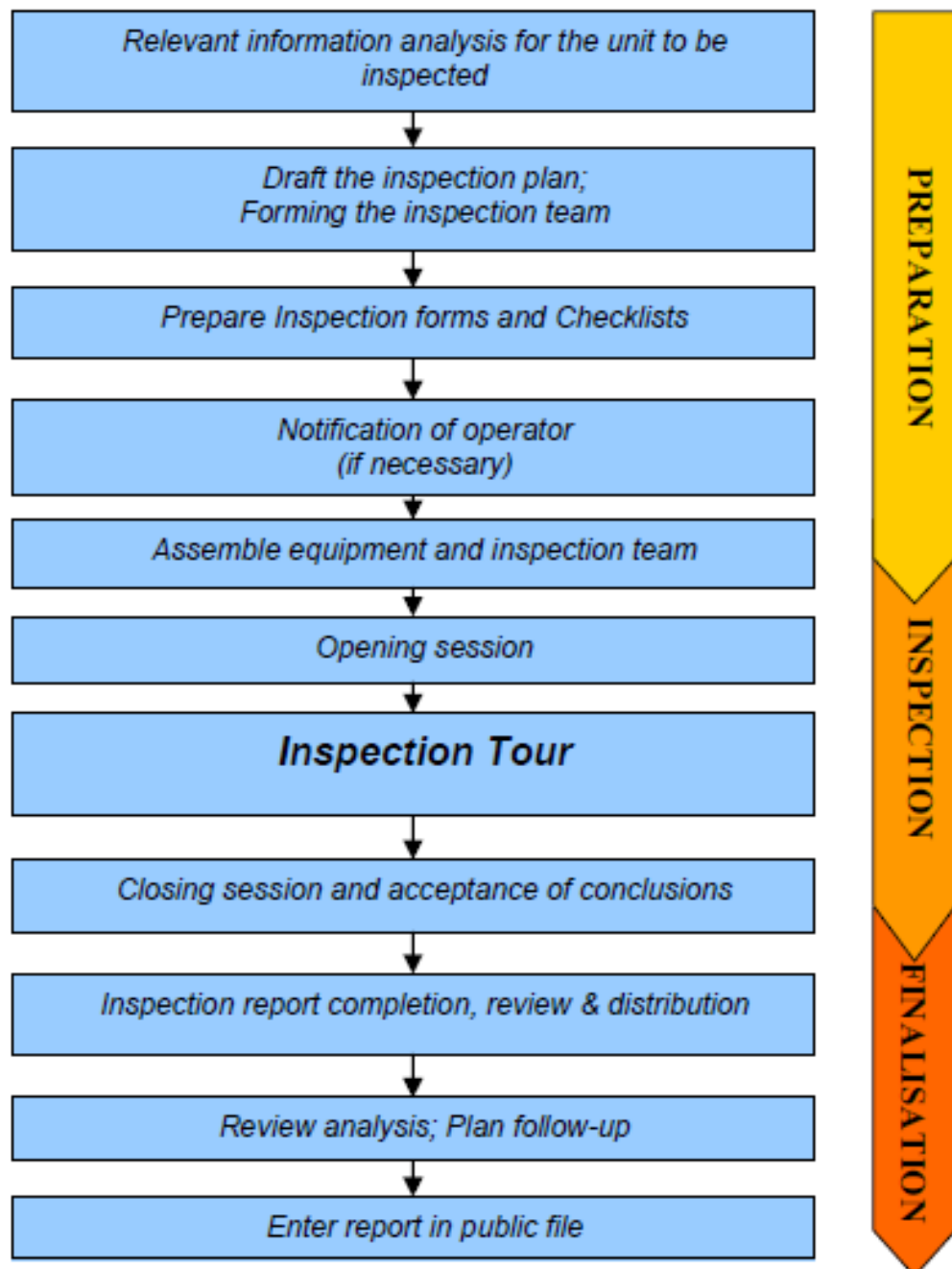


Цикл системы экологического менеджмента



Стадии комплексной инспекции

- Предварительная (планирование)
- Работа на производственных площадках
- Подготовка заключения и использование его для принятия решений
 - Manual for UPPC Inspectors. Zagreb 2009



Природоохранные инспекции и экологический аудит

1

Характеристики	Природоохранные инспекции	Экологический аудит
Основные задачи	Минимизация негативного воздействия на ОС Правоприменение: контроль соответствия и поддержка соответствия требованиям комплексного разрешения	Минимизация негативного воздействия на ОС Объективная оценка соответствия установленным требованиям Разработка рекомендаций по обеспечению соответствия
Исполнители	Природоохранные инспекторы	Экологи-аудиторы (внутренние и сторонние)

Природоохранные инспекции и экологический аудит

2

Основные этапы / методы	Планирование инспекции Сбор и анализ предварительной информации Формирование группы Подготовка и заполнение анкет Определение приоритетов Работы на площадке Выявление несоответствий Материальный баланс Измерения, фото, видео... Интервью Выявление возможностей ликвидации несоответствий Подготовка заключения Принятие решений специально уполномоченным органом	Планирование аудита Сбор и анализ предварительной информации Формирование группы Подготовка и заполнение анкет Определение приоритетов Работы на площадке Выявление несоответствий Материальный баланс Измерения, фото, видео... Интервью Выявление возможностей ликвидации несоответствий Подготовка заключения для руководства компании Принятие решений руководством компании

Навыки проведения инспекций



Процедура экологического аудита

Этап	Общая формулировка	Содержание этапа
1	Уточнение цели и условий решения задачи	– Уточнение цели, определение условий и объектов ЭА, сбор предварительной информации – Определение/выбор критериев, используемых при ЭА (НДТ) – Предварительный выбор методик для использования в ходе ЭА
2	Выявление и ранжирование проблем по приоритетам	– Разработка аудиторской анкеты, заполнение ее силами предприятия – Определение приоритетных объектов и разработка программы ЭА – Сбор и анализ данных (обследование площадки, проведение интервью) – Выявление воздействий на ОС и ранжирование выявленных проблем по приоритетам
3	Выделение причин, вызывающих проблемы	– Выделение и анализ причин возникновения приоритетных проблем, вызывающих или могущих вызвать воздействие на ОС – Выявление отклонений от параметров НДТ
4	Поиск решений	– Поиск путей решения приоритетных проблем: мер по сокращению воздействия, компенсаторных мер, альтернативных решений (с учетом НДТ)
5	Отбор наилучших решений	– Подготовка краткого отчета, обсуждение промежуточных результатов с руководством – Выбор альтернатив и наиболее эффективных мер по предупреждению, сокращению и/или компенсации воздействий (с учетом НДТ)
6	Разработка программы реализации контроля решений	– Разработка рекомендаций по применению альтернативных решений, мер по уменьшению/компенсации воздействий (НДТ) – Разработка системы мониторинга внедрения решений, мер по уменьшению/компенсации воздействий – Подготовка аудиторского отчета
7	Утверждение решений	– Решение заказчика о реализации рекомендаций ЭА
8	Управление применением решений	– Внедрение рекомендаций ЭА (в т.ч. дополнительное консультирование при внедрении НДТ)
9	Проверка эффективности решений	– Производственный экологический мониторинг и контроль – Периодическое проведение ЭА – Государственный и общественный экологический мониторинг и контроль

Особенности планирования и трудоемкость инспекций

- Зависят от сектора, размера предприятия, количества площадок / цехов...
- Отражают то, как предприятие демонстрирует соответствие (или совершает повторные нарушения)

Categories of installations	Average time per inspection	Yearly inspection frequency	Hours per site per year
Refineries	60	5	300
Processing industry	60	5	300
Tank storage and transhipment	32	6	192
Bulk storage and transhipment	24	4	96
Fertiliser production plants	60	4	240
Power plants	28	5	140
Food processing plants	34	4	136
Metal-using and metallurgic plants	28	4	112
Stone and cement industry	40	1	40
Metal construction and motor works	20	2	40
Construction and material plants	34	2	68
Shipyards	32	3	96
Glass production	20	4	80
Sewage treatment plants	20	3	60
Shunting yards	20	4	80
Paper and cardboard industry	40	2	80
Air separation plants	16	4	64
Gravel and rock mining	24	2	48
Waste incineration installations	14	10	140

Опыт Нидерландов: интерпретация соответствия природоохранным требованиям

- Соответствие природоохранным требованиям – это реакция субъектов регулирования на установленные законодательные и нормативные требования, проявляющаяся на уровне поведения этих субъектов.
- Усилия правоприменения должны быть сосредоточены на достижении изменений в поведении субъектов регулирования, обеспечивающих лучшее соответствие природоохранным требованиям
 - требованиям комплексных природоохранных разрешений
- Контрольно-надзорная деятельность призвана:
 - выявлять факты, характер и причины несоответствия;
 - способствовать достижению соответствия наиболее результативным и эффективным способом (в том числе, путем «консультирования» регулируемого сообщества
 - *Национальная Стратегия соответствия природоохранным требованиям*

Опыт Нидерландов

- Любые проявления несоответствия обусловлены определенными причинами
- Контрольно-надзорная деятельность призвана:
 - выявлять факты, характер и **причины** несоответствия;
 - способствовать достижению соответствия наиболее результативным и эффективным способом
- По результатам экспертных оценок для различных типов субъектов регулирования составлены перечни:
 - требований, в отношении которых несоответствия наблюдаются чаще всего;
 - наиболее распространенных причин несоответствия

Показатели соответствия

- Показатели соответствия рассматриваются как:
 - мера достижения соответствия объектами регулирования;
 - мера усилий, которые необходимо предпринять инспектору для изменения поведения объекта регулирования

Степень соответствия	Показатель, %	Класс соответствия
Хорошая	100-90	1
Достаточная	90-80	2
Средняя	80-60	3
Плохая	Менее 60	4

Риск несоответствия и приоритеты инспекций

- Риск рассматривается как вероятный ущерб от несоответствия конкретному требованию (с учетом воздействия на все компоненты окружающей среды, здоровье, с учетом социальных последствий)

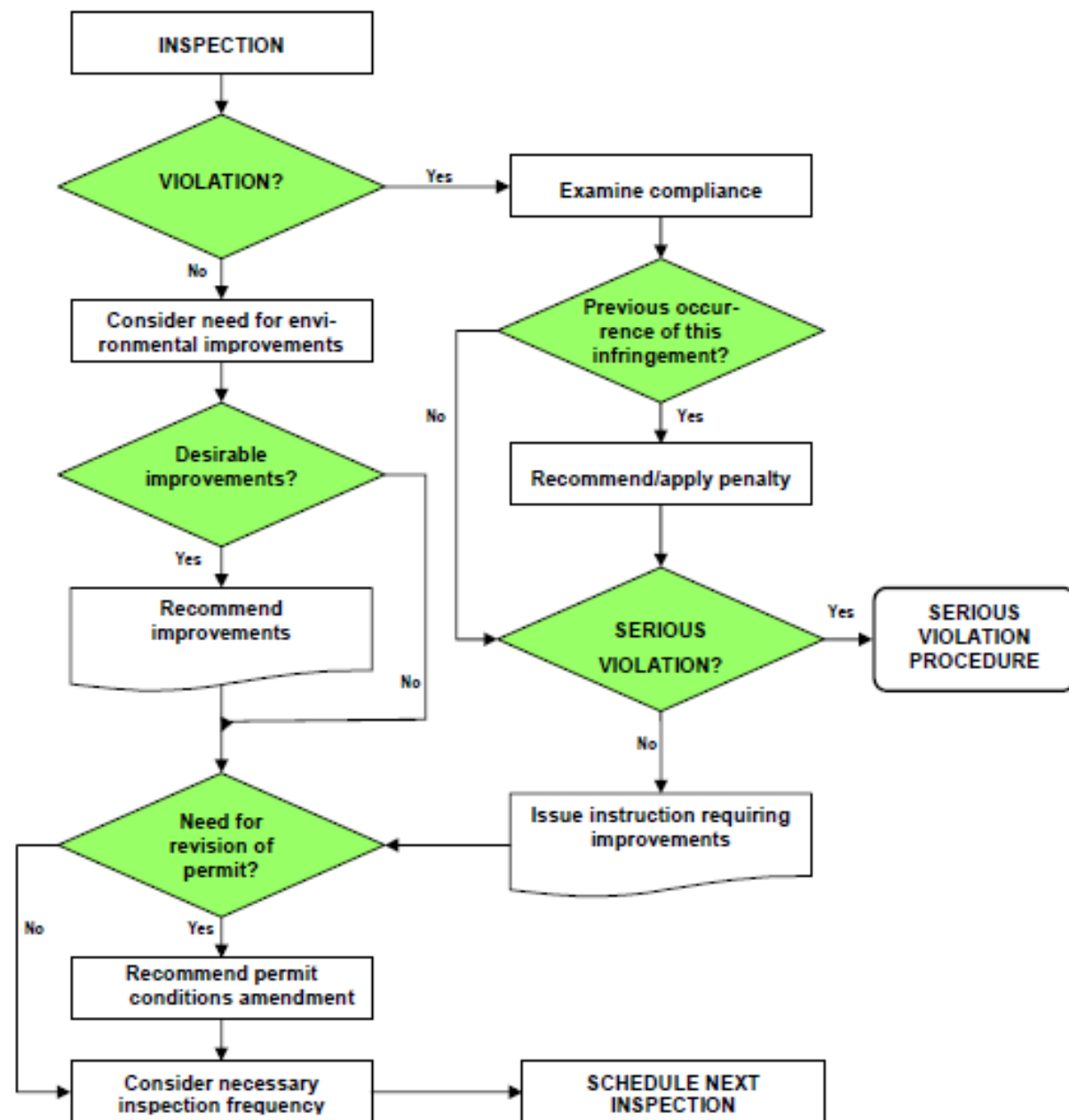


Принятие решений

Основные принципы:

- Дифференцированный подход к нарушениям
- Внимание к повторным нарушениям
- Выявление (возможностей) улучшений
- Определение необходимости пересмотра условий разрешения
- Планирование следующей инспекции

- **Manual for UPPC Inspectors.**
Zagreb 2009



Сертификация по параметрам НДТ в России

- Блок-схемы инспекций имеют сходный характер
- В каждом случае проводится сопоставление с установленными критериями
- В каждом случае принимается решение о соответствии / необходимости устранения несоответствий
 - СДОС НОСТРОЙ



Природоохранные инспекции в странах-участницах проекта

- Подготовка Руководства по комплексным природоохранным инспекциям (AGP)
- Учет национального опыта и подготовка национальных руководств
- Формирование баз данных по типичным/приоритетным нарушениям / несоответствиям/ методам достижения соответствия
- Подготовка кадров с привлечением ведущих инспекторов и экологов-аудиторов
- Обмен опытом и проведение модельных инспекций
- ...

Спасибо за внимание!

mbegak@gmail.com
tguseva@muctr.ru



MWH

