Уральская горно-металлургическая компания (ООО «УГМК-ХОЛДИНГ)

Экологические разрешения в Великобритании

Краткий аналитический обзор разрешительной системы, применяемой в экологическом регулировании промышленной деятельности в Великобритании

Резюме

Настоящий обзор подготовлен на основе англоязычных материалов, доступных в сети Интернет, как на сайтах органов государственного управления Великобритании¹, так и на других специализированных сайтах (общественных, консалтинговых организаций и др.). В текст обзора включены гиперссылки (обычно в режиме подстраничных сносок) на все основные материалы, использованные при подготовке обзора².

Целью обзора является краткое знакомство заинтересованного читателя с базовыми характеристиками являющейся основой экологического регулирования разрешительной системы, принятой и продолжающей развиваться в Великобритании (на примере Англии и Уэльса³).

Важно подчеркнуть, что система экологического регулирования, в том числе и разрешительной деятельности, в Великобритании складывалась не одно десятилетие и характеризуется особенностями, связанными как с самой историей и сегодняшней практикой развития этого вида регулирования, так и со спецификой, отражающей многовековую историю демократической системы государственного управления и регулирования в целом. Сама по себе эта систем является чрезвычайно сложной, многокомпонентной, динамичной и, в то же время, максимально открытой.

Хотя адаптация такой системы к реальным условиям сложившейся в Российской Федерации регулятивной практики невозможна, следует обратить внимание на ряд особенностей британской разрешительной системы, которые целесообразно учитывать при построении новой российской системы экологического регулирования, основанной на переходе к технологическому нормированию. К таким особенностям следует отнести следующие позиции⁴:

- 1. Разработка и внедрение единой разрешительной системы в области охраны окружающей среды в Великобритании осуществлялись в рамках специальной программы, рассчитанной более чем на десятилетие.
- 2. Комплексный характер единой разрешительной системы, ее сложность и объемность, охват всех ранее существовавших разрешительных режимов, всех видов и типов регулируемых объектов, всего многообразия нормативных требований, изложенных в директивах ЕС и национальных нормативных правовых актах (НПА).
- 3. Универсальность принципа технологического нормирования на основе наилучших доступных технологий (НДТ) за счет его распространения на все виды регулируемых объектов.

i

¹ Официальные материалы, размещенные на едином портале государственных услуг Великобритании https://www.gov.uk/ и на сайте государственной базы данных по законодательству Великобритании http://www.legislation.gov.uk, а также на сайтах местных органов власти. Всего, с учетом материалов приложений к настоящему обзору, было проанализировано более 100 источников.

² Интернет ссылки и сведения о применимых нормативных, нормативных методических и методических документах в настоящем обзоре приведены по состоянию на конец мая 2017 г.

³ В состав Великобритании входят три основных юрисдикции: Англия и Уэльс, Шотландия, Северная Ирландия.

 $^{^4}$ Их сжатая характеристика содержится в заключении к настоящему обзору (раздел VIII).

- 4. Разделение разрешительных процедур и содержательной составляющей (экологических требований, включаемых в разрешения). Процедуры являются предметом основного текста базового законодательного акта (Регламента 2016 г.), а требования к регулируемым объектам взяты из «экологических» директив ЕС и национальных НПА и в сжатом, но исчерпывающем виде зафиксированы в соответствующих приложениях к Регламенту.
- 5. Последовательная детализация требований НДТ, используемых в экологических разрешениях, включая технологические показатели/нормативы, в законодательстве, других НПА и методических документах.
- 6. Широкое применение возможности отступления от требований НДТ при выдаче экологических разрешений на основе результатов оценки экологических рисков и проведения анализа затрат и выгод.
- 7. Детальная проработка нормативной, методической и информационной основ регулирования, что существенно повышает эффективность регулирования и облегчает задачи, как регуляторов, так и операторов регулируемых объектов.
- 8. Сосредоточение регулятивных полномочий преимущественно на региональном / субрегиональном уровне.
- 9. Индивидуальный характер выдаваемых экологических разрешений для наиболее значимых загрязнителей при одновременном наличии стандартных правил для однотипных объектов с низким уровнем воздействия на окружающую среду.
- 10. Многовариантность регулятивных процедур (регулируемые объекты, регуляторы, виды разрешений и т.п.).
- 11. Открытость, публичный доступ ко всем видам информационных ресурсов, касающихся организации и функционирования разрешительной системы.
- 12. Ориентация на партнерские отношения между регуляторами и операторами регулируемых объектов.

Содержание

Pes	вюме	i
I.	Введение	1
II.	Программа формирования единой разрешительной системы	2
III.	Законодательное, методическое и информационное обеспечение регулирования	3
	3.1. Нормативная база регулирования	3
	3.2. Нормативная методическая и методическая база регулирования	5
	3.2.1. Руководства по разрешительным процедурам	6
	3.2.2. Технические руководства	7
	3.2.3. Дополнительные материалы	9
	3.3. Информационная база регулирования	10
	3.3.1. Программа формирования «электронного правительства». Регулятивная реформа	10
	3.3.2. Информационные ресурсы разрешительной системы. Публичные реестры экологической информации	11
IV.	Предмет, цель и задачи регулирования, регулируемые параметры	14
	4.1. Предмет регулирования	14
	4.2. Цель регулирования	14
	4.3. Задачи регулирования	14
	4.4. Регулируемые параметры	15
V. (Субъекты регулирования	15
	5.1. Уполномоченные государственные органы	15
	5.2. Регуляторы	15
	5.2.1. Агентство по охране окружающей среды	16
	5.2.2. Местные органы власти:	16
	5.3. Операторы	17
	5.4. Другие заинтересованные стороны	17
VI.	3.1. Нормативная база регулирования	17
VII.	. Инструменты регулирования	20
	7.1. Нормативные и справочные документы, определяющие характеристики НДТ и иные	
	7.2.2. Условия выдаваемых разрешений	27
	7.2.3. Особенности регулирования установок класса А (в соответствии с ДПЭ)	28
	7.2.4. Типы и форматы разрешительной документации	32

7.2.5. Стандартные разрешения	34
7.2.6. Единые (консолидированные) разрешения	34
7.2.7. Регистрация освобождений от необходимости получения разрешений	35
7.2.8. Апелляции	35
7.3. Система экологического менеджмента	36
7.4. Контроль и мониторинг соблюдения требований экологических разрешений	36
7.4.1. Методы оценки соблюдения требований	36
7.4.2. Средства обеспечения соблюдения требований	37
7.4.3. Мониторинг и производственный контроль	39
7.5. Платежи, связанные с разрешительной деятельностью	40
7.6. Обеспечение компетентности и повышение квалификации персонала	41
VIII. Заключение	42
Приложения ⁵ :	
Приложение 1 Содержания Регламента разрешительной деятельности	46
Приложение 2 Интернет-страница по экологическим разрешениям	53
Приложение 3 Базовое руководство по разрешительной деятельности	53
Приложение 4 Руководство по установкам класса А	57
Приложение 5 Руководство по установкам для производства цветных металлов	58
Приложение 6 Руководство по производству меди	59
Приложение 7 Стандартные правила и разрешения	60
Приложение 7.1 Стандартные правила для установок с низким уровнем воздействия	
Приложение 7.2 Стандартные правила для хранения готового к переплавке металлолом	a
Приложение 7.3 Заявка на получение экологического разрешения. Часть В1	
Приложение 7.4 Указания по заполнению части В1 формы заявки	

⁵ Приложения с 3 по 7 (7.1-7.4) приведены в отдельных файлах.

I. Введение

Начало развитию законодательной и институциональной основа борьбы с загрязнением окружающей среды в Великобритании было положено в последней трети девятнадцатого века с принятия соответствующих законов и создания государственных органов, ориентированных на борьбу с загрязнением применительно к конкретным видам деятельности или в конкретных регионах. В 1863 г. был принят так называемый Закон о щелочах (the Alkali Act) и решением Парламента была создана соответствующая инспекция. Она стала первым в истории государственным органом, специально созданным для борьбы с загрязнением, и первоначально регулировала выбросы в атмосферу паров соляной кислоты, образующихся при производстве соды. Полномочия инспекции с тех пор многократно расширялись с принятием новых «экологических» законов, и можно сказать, что сегодняшнее Агентство по охране окружающей среды Великобритании (далее – AOOC) является прямым «правопреемником» инспекции, прошедшей через многочисленные переподчинения и преобразования. Другим примером является принятая в 1875 г. очередная редакция Закона Великобритании об общественном здоровье (the UK Public Health Act), в которой городской «черный смог» (прежде всего, от страдал Лондон) был официально признан неблагоприятным представляющим угрозу для общественного здоровья.

Принятие правовых актов, регулирующих охрану окружающей среды по отдельным ее компонентам, продолжалась на протяжении большей части двадцатого века. В 1947 г. был принят Закон о территориальном планировании (the Town and Country Planning Act), в 1956 г. - Закон о чистом воздухе (the UK Clean Air Act), в 1950-х и 1960-х годах — ряд законов, касающихся загрязнения природных водных объектов. На протяжении этих десятилетий в законодательстве не учитывался фактор перехода загрязнения из одного компонента природной среды в другой. Для отдельных видов деятельности и факторов воздействия на компоненты окружающей природной среды (воздух, вода, почва) и здоровье человека, которые законодательством признавались вредными, вводились требования получения различных типов разрешительных документов (разрешений, согласований, лицензий и т.д.), отличавшихся друг от друга по форме, процедурам рассмотрения, выдачи и контроля, хотя все они служили в конечном итоге одной и той же цели.

В последней трети двадцатого века приоритеты экологической политики Великобритании стали смещаться в сторону интегрированного рассмотрения окружающей природной среды как единого целого и перехода к комплексному контролю загрязнения. Принятие в 1974 г. Закона о контроле загрязнения (Control of Pollution Act – CoPA) стало отправной точкой перехода к комплексному контролю состояния окружающей среды, которая уже и в юридическом смысле стала восприниматься как единое целое. Основа принятого ныне похода к комплексному предотвращению и контролю загрязнения была заложена в Законе об охране окружающей среды 1990 г. (Environmental Protection Act 1990). При разработке Директивы по комплексному предупреждению и контролю загрязнения (далее – КПКЗ), принятой в Евросоюзе в 1996 г., широко использовался опыт Великобритании.

II. Программа формирования единой разрешительной системы

Разрешительная система в области охраны окружающей среды в Великобритании в настоящее время ориентирована на имплементацию положений «экологических» директив Евросоюза, прежде всего, Директивы по промышленным эмиссиям (далее – ДПЭ), заменившей Директиву по КПКЗ, а также положений ряда национальных нормативных актов. Для консолидации накопившихся нормативных экологических требований было принято решение о разработке и реализации формирования единой разрешительной системы в области охраны окружающей **среды** (далее – ΠPC)⁶ (Environmental Permitting Programme – EPP^7), первоначально – применительно к Англии и Уэльсу. ПРС представляет собой инструмент реализации рисксовершенствованию соответствующих ориентированного подхода К разделов экологического законодательства И предусматривает замену 40 разрозненных нормативных правовых актов единым набором правил (Регламентом).

Исходным моментом было стремление усовершенствовать разрешительные режимы, исходя из принципов КПКЗ, на основе разработки единой формы ЭР с целью снижения бюрократической нагрузки. Первый этап ПРС начался в апреле 2008 года. На этом этапе в систему были включены разрешительные режимы для Директивы ЕС по КПКЗ и для ряда директив ЕС по обращению с отходами.

Одновременно шла отработка разрешительных режимов для других европейских директив и национальных нормативных актов в области обращения с отходами, использования радиоактивных веществ, для сбросов в природные водные объекты, использования подземных вод и ряда других. Эти режимы были включены в разрешительную систему в 2010 г. в начале второго этапа реализации ПРС.

Система экологического регулирования Великобритании исходит из того, что получение экологических разрешений (далее – ЭР) и контроль соблюдения включаемых в них требований обеспечивают уменьшение рисков нанесения ущерба здоровью людей и окружающей среде в целом и управление этими рисками. ЭР должны получать операторы многих предприятий различных отраслей: от химических и металлургических комбинатов, асфальтобетонных и комбикормовых заводов до цехов по окраске кузовов автомобилей и химчисток. Для некоторых предприятий необходимо получение ЭР уже в силу самого характера их деятельности, в то время как для других – только в том случае, если на них превышаются установленные нормативными требованиями критерии (пороговые значения), например, определенная производительность / энергомощность или количество используемого растворителя.

Все регулируемые в соответствии с ПРС объекты / процессы / виды деятельности, в зависимости от их сложности, разделены на три класса по степени значимости соответствующих экологических рисков: A(1), A(2) или B. Операторы таких объектов должны получать либо специальные (индивидуальные) разрешения, либо стандартные разрешения, либо должны быть освобождены от обязанности иметь P.

Чтобы получить освобождение от обязанности иметь ЭР, операторы должны продемонстрировать, что их деятельность характеризуется параметрами ниже

_

⁶ ПРС была принята как совместная программа Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства Великобритании (DEFRA), Агентства по охране окружающей среды Великобритании (EA) и Правительства Уэльса.

⁷ http://web<u>archive.nationalarchives.gov.uk/20080306051715/defra.gov.uk/environment/epp/</u>

установленных пороговых значений. Тем не менее, за такими операторами по-прежнему сохраняется обязанность предотвращения загрязнения окружающей среды, выполнения определенных условий и соблюдения пороговых значений. Операторы, которые не освобождаются от обязанности иметь ЭР, но чья деятельность попадает в заданные пределы параметров (пороговые значения) следующего уровня, имеют право на получение упрощенных (стандартных) разрешений, которые содержат стандартные требования. В частности, для большинства операторов, получивших лицензии на обращение с отходами в рамках ранее действовавшего режима, отпадает необходимость в получении ЭР, либо им требуются стандартные разрешения, и лишь небольшому числу операторов приходится получать специальные разрешения.

Сложившаяся в Великобритании практика государственного регулирования ориентирована на партнерские отношения между регуляторами и регулируемыми сообществами. В экологической сфере такое сотрудничество основано на выстраивании постоянного диалога с целью достижения консенсуса между регуляторами и операторами отдельных регулируемых объектов, начиная с подачи заявки на получение ЭР и далее – на протяжении всего жизненного цикла объекта, включая постэксплуатационный период. Хотя существующим законодательством предусмотрены возможности привлечения нарушителей природоохранного законодательства к юридической ответственности, прежде всего, уголовной, регуляторы, в первую очередь АООС, редко прибегают к этим взаимовыгодного возможностям, ориентируясь формирование отношений сотрудничества, и рассматривая в качестве основной своей цели обеспечение экологической безопасности, охраны окружающей среды и здоровья людей, а не наказание операторов объектов, являющихся источниками загрязнения окружающей среды.

III. Законодательное, методическое и информационное обеспечение регулирования

3.1. Нормативная база регулирования

С начала второго этапа ПРС (2010 г.) разрешительный процесс в Англии и Уэльсе регулировался принимаемым Парламентом Великобритании единым нормативным актом⁸: **Регламентом рассмотрения заявок и выдачи экологических разрешений 2010 года** (далее – Регламент).

Данный нормативный акт необычен, по крайней мере, для российской системы. Он, начиная с первой версии, которая была принята в конце 2007 г. (в начале первого этапа реализации ПРС), разрабатывался и реализовывался в рамках ПРС одновременно и как действующий и как активно обсуждаемый и корректируемый. Всего с 2010 г. по 2016 г. включительно в Регламент по результатам оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций было внесено 15 изменений, причем некоторые из них – достаточно объемные. Так, в феврале 2013 г. были приняты нормативные требования⁹, обеспечивающие включение в разрешительную систему новых положений, связанных с

3

 $^{^{8} \ \}text{The Environmental Permitting (England and Wales) Regulations 2010} - \underline{\text{http://www.legislation.gov.uk/ukdsi/2010/9780111491423/contents}}.$

⁹ http://www.legislation.gov.uk/uksi/2013/390/pdfs/uksi 20130390 en.pdf.

необходимостью имплементации на территории Англии и Уэльса Директивы ЕС по промышленным эмиссиям от 2010 г.

В 2015 г. было принято решение о подготовке нового консолидированного варианта Регламента, учитывающего все накопившиеся изменения и дополнения, и, по сути, завершающего второй этап ПРС. Его проект¹⁰ был вынесен на публичные консультации осенью 2015 г. Поскольку он не содержал принципиальных изменений политического характера, консультации касались техники консолидации, редакционных корректировок, а не основного содержания Регламента. Консолидированный проект, учитывающий все внесенные с 2010 г. поправки и ряд предложений, высказанных в ходе консультаций, был принят Парламентом Великобритании 11 декабря 2016 г., и новая редакция Регламента¹¹ вступила в силу 1 января 2017 г.

На рисунке 1 представлена Общая схема структуры Регламента, определяемой логикой ПРС, а в **Приложении 1** к настоящему обзору — параллельный перевод содержания Регламента на русский язык.

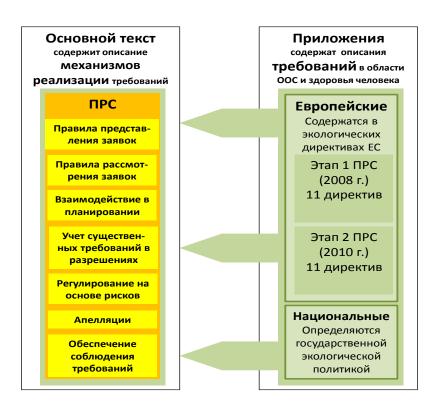


Рис. 1 Структура Регламента, установленная в соответствии с ПРС

Основной текст Регламента (изложенный на 40 страницах) определяет процедуры разрешительной деятельности. Приложения, занимающие еще порядка 200 страниц, содержат юридически выверенные описания требований в области охраны окружающей среды и здоровья человека, зафиксированных в директивах ЕС (всего порядка 20) и национальных НПА (прежде всего, в Акте об охране окружающей среды 1990 г.), которые составляют основу для определения требований, включаемых в выдаваемые ЭР. Приложения привязаны к конкретным статьям и параграфам / подпараграфам Регламента,

 $[\]frac{10}{https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment} \\ \frac{data/file/454427/epr-draft-regs-consult-regulations.pdf}{data/file/454427/epr-draft-regs-consult-regulations.pdf}$

¹¹ The Environmental Permitting (England and Wales) Regulations 2016 – http://www.legislation.gov.uk/uksi/2016/1154/pdfs/uksi 20161154 en.pdf

ссылки на которые указаны сразу же после номера соответствующего приложения. Тем самым фиксируется однозначная взаимосвязь между требованиями, которые должны быть имплементированы с помощью разрешительных режимов, и процедурами реализации этих режимов.

В Регламенте установлены процедурные требования, касающиеся следующих основных моментов:

- объектов, для которых необходимо получать ЭР, или объектов, которые должны быть зарегистрированы в качестве объектов, освобожденных от выполнения этого требования;
- процесса регистрации освобожденных объектов;
- подачи заявки на получение ЭР и принятия решения по результатам ее рассмотрения;
- обязательного включения в ЭР условий, определяемых требованиями директив ЕС и, там где это применимо, положений национальной экологической политики;
- внесения изменений в ЭР и переоформления его на другого оператора;
- упрощенного разрешительного режима на основе стандартных правил;
- обязательств по соблюдению включенных в ЭР условий, выполнение которых гарантируется процедурой контроля и юридической ответственностью;
- участия общественности в разрешительном процессе;
- полномочий и функций регуляторов и уполномоченных государственных органов;
- простоты перехода к новому режиму;
- обжалования решений по выдаче (невыдаче) ЭР.

В соответствии с принятыми нормативными требованиями предполагается, что регуляторы применяют режимы, установленные Регламентом, с учетом значений экологических рисков, данные о которых представляются оператором соответствующего регулируемого объекта в заявке на получение ЭР. Характер и степень регулирующих воздействий должны быть адекватными и соразмерными риску, связанному с эксплуатацией объектов, оказываемому воздействию и результативности усилий оператора по смягчению рисков и воздействий.

3.2. Нормативная методическая и методическая база регулирования 12

Для разъяснения положений Регламента Министерством охраны окружающей среды и сельского хозяйства (далее - DEFRA) принята серия нормативных методических руководств, детализирующих (в руководствах по разрешительным процедурам) практические вопросы подготовки и подачи заявок, их рассмотрения и принятия решений о выдаче (отказе в выдаче) ЭР, а также (в технических руководствах) содержание требований, которые должны включаться в разрешения (см. рисунок 2). Эти руководства условно можно разделить на несколько групп, характеристика которых приведена ниже.

Ha сайте государственного регулирования по адресу https://www.gov.uk/topic/environmental-management/environmental-permits размещена интернет страница, содержащая ссылки на все основные материалы, связанные с разрешительной деятельностью в сфере экологического регулирования. Параллельный перевод этой интернет страницы приведен в **Приложении 2** к настоящему обзору.



Рис. 2 Иллюстрация взаимосвязи руководств

3.2.1. Руководства по разрешительным процедурам

В этих руководствах основное внимание уделено механизмам выполнения нормативных требований в рамках установленных Регламентом разрешительных режимов и реализующих их процедур (см. выше рис.1).

а. Базовое руководство по рассмотрению заявок и выдаче экологических разрешений¹³.

В данном Руководстве содержится описание основных положений Регламента и излагается официальная позиция уполномоченных государственных органов (см. ниже раздел 5.1) относительно того, как должен применяться Регламент, и каким образом должны быть интерпретированы конкретные его положения на территории Англии и Уэльса.

Положения Базового руководства подробнее раскрываются далее в нормативных руководствах, разъясняющих более детально различные аспекты действующих регулятивных режимов, определяемых Регламентом.

б. Руководства по разрешительным режимам, определяемым европейскими директивами и национальными нормативными актами.

Это порядка двух десятков руководств по применению требований европейских директив и национальных НПА, являющихся предметом приложений к Регламенту и детализирующих как требования специфических разрешительных режимов и процедур, так и, в отдельных случаях, требования, включаемые в ЭР.

в. Руководство по подготовке и рассмотрению заявок и выдаче экологических разрешений для установок класса A в соответствии с Директивой ЕС по промышленным эмиссиям¹⁴.

6

¹³ Core Guidance for the Environmental Permitting (England and Wales) Regulations 2010 – https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment data/file/211852/pb13897-ep-coreguidance-130220.pdf. Перевод на русский язык приведен в **Приложении 3** к настоящему обзору.

Industrial Emissions Directive EPR Guidance on Part A installations https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/221044/pb13898-epr-guidance-part-a-130222.pdf.
Перевод на русский язык приведен в Приложении 4 к настоящему обзору.

Выдача ЭР данного типа находится в компетенции как АООС (объекты класса A(1)), так и местных органов власти (объекты класса A(2)).

г. Сборник руководств для местных органов власти¹⁵, выдающих ЭР для регулируемых объектов классов А(2) и В.

Основным документом является нормативное Общее руководство по политике и процедурам в области подготовки и рассмотрения заявок и выдачи экологических разрешений для установок классов A(2) и B^{16}).

Данное руководство является аналогом упомянутого выше (п.3.2.1.а) Базового руководства, но только применительно к полномочиям местных органов власти.

Руководства по вопросам платежей и сборов, связанных с разрешительным процессом (для промышленных установок класса А(2) и В, для объектов по сжиганию отходов и для эмиссий растворителей).

Руководства по оценке рисков: одно для объектов класса A(2), другое – класса В.

д. Сборник руководств по получению ЭР на операции по обращению с отходами $^{17}.$

В него входят: Общее руководство 18, отдельные руководства по получению индивидуальных и стандартных разрешений, по всем видам операций по обращению с отходами, а также по регистрации освобождений от необходимости получения ЭР.

3.2.2. Технические руководства

В этих руководствах детализируются включаемые в ЭР нормативные требования в области охраны окружающей среды и здоровья, содержащиеся в директивах ЕС, национальных НПА, включая приложения к Регламенту, и в рамках установленных разрешительных режимов и процедур (см. выше рис.1). Причем все технические руководства (а не только те, которые касаются установок Приложения 1) ориентируют регуляторов и операторов на использование НДТ при формировании заявок и определении условий ЭР.

Технические руководства для регулируемых отраслей промышленности: экологические разрешения, ссылки на которые размещены на общей интернет странице¹⁹.

В число этих руководств входят:

Дополнительные отраслевые технические руководства, которые конкретизируют положения приложений к Регламенту применительно ко всем предусмотренным в Регламенте отраслям (секторам) производства / видам деятельности в части параметров и формулировок требований в ЭР с учетом наилучших доступных технологий (далее – НДТ), а также, контроля этих параметров и требований в ходе эксплуатации.

¹⁸ https://www.gov.uk/guidance/waste-environmental-permits

¹⁵ Существует в виде интернет-страницы – https://www.gov.uk/government/collections/environmental- permitting-resources-for-local-authorities

¹⁶ https://www.gov.uk/government/publications/environmental-permitting-general-guidance-manual-on-policyand-procedures-for-a2-and-b-installations

¹⁷ https://www.gov.uk/topic/environmental-management/environmental-permits. Параллельный перевод этой страницы на русский язык приведен в Приложении 6.

¹⁹ https://www.gov.uk/government/collections/technical-guidance-for-regulated-industry-sectors-environmentalpermitting

Эти руководства касаются регулируемых объектов класса A(1), перечисленных в Приложении 1 к Регламенту. Всего таких отраслевых (секторальных) руководств порядка тридцати. Причем по одной отрасли (сектору) может быть до десятка (например, для интенсивного животноводства) самостоятельных документов, хотя для большинства — это один документ объемом несколько десятков страниц.

В **Приложении 5** к настоящему обзору приведен сокращенный²⁰ перевод дополнительного отраслевого технического руководства по производству цветных металлов на установках класса A(1), содержащий краткие описания ориентировочных НДТ и соответствующие НДТ, там где это применимо, ориентировочные технологические показатели эмиссий для включения в ЭР, выдаваемые предприятиям данной отрасли.

Три «горизонтальных» руководства (для Англии):

Руководство по разработке систем экологического менеджмента: экологические разрешения 21 .

Руководство по контролю и мониторингу эмиссий: экологические разрешения²²

Руководство по оценке рисков: экологические разрешения²³.

В этих руководствах содержатся общие для предприятий всех отраслей требования, которые также должны включаться регуляторами в выдаваемые ЭР.

б. Сборник руководств Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства **по контролю эмиссий** [в рамках разрешительной деятельности] для местных органов власти²⁴, который существует в виде интернет страницы, содержащей ссылки на соответствующие нормативные и технические руководства:

Контроль промышленного загрязнения: регулирование местными органами власти (краткое упрощенное трехстраничное руководство)

Общее руководство по политике и процедурам в области подготовки и рассмотрения заявок и выдачи экологических разрешений для установок классов **A(2)** и **B** (см. выше п. 3.2.1.г).

Отраслевые руководства, в которых содержатся описания НДТ для различных операций всех основных отраслей, регулируемых по схеме КПКЗ (так называемые виды деятельности **класса A(2)**), например, Руководство для объектов класса A(2), занятых литьем цветных металлов²⁵. Это десять руководств, охватывающих объекты / виды деятельности, перечисленные в приложениях 1 к Директиве КПКЗ и Регламенту, но отнесенные к компетенции не AOOC, а местных органов власти.

Руководства по промышленным процессам (всего 73 руководства), в которых содержатся описания НДТ для различных операций всех основных отраслей, регулируемых с целью контроля выбросов в атмосферу (так называемые виды деятельности **класса В**). Эти руководства сгруппированы по отраслям: переработка и выпуск готовой продукции из животного и растительного сырья (9 руководств);

²⁰ Перевод ограничен общими процессами цветной металлургии и процессами производства меди.

²¹ https://www.gov.uk/guidance/develop-a-management-system-environmental-permits

²² (https://www.gov.uk/guidance/control-and-monitor-emissions-for-your-environmental-permit).

²³ https://www.gov.uk/guidance/risk-assessments-for-your-environmental-permit

https://www.gov.uk/government/collections/defra-guidance-on-local-authority-pollution-control-lapc-regime

²⁵https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/593751/non-ferrous-foundries-sector-guidance-note-ippg-sg-4.pdf

энергетические установки и сжигание отходов (6 руководств); переработка минерального сырья (16 руководств); производство и обработка металлов (12 руководств); органическая химия (1 руководство, касающееся производства изделий из пластика, усиленных волокном); хранение и транспортировка нефтепродуктов, порошковые покрытия (5 руководств); процессы с использованием растворителей (24 руководства).

В **Приложении 6** к настоящему обзору приведен перевод отраслевого руководства по промышленным процессам для плавки меди на установках класса В, содержащий краткие описания ориентировочных НДТ и, там где это применимо, соответствующие НДТ ориентировочные технологические показатели эмиссий, для включения в ЭР, выдаваемые предприятиям этого класса.

Все отраслевые технические руководства и технические руководства по промышленным процессам были подготовлены при участии соответствующих заинтересованных сторон, включая отраслевые промышленные ассоциации.

3.2.3. Дополнительные материалы

Официальные разъяснения **АООС** (regulatory position statements - RPS), излагающие позиции Агентства о том, в каких случаях для отдельных типов регулируемых объектов / процессов не нужно получать ЭР, и по ряду других вопросов²⁶. Эти разъяснения имеют статус дополнительных руководств. Всего за период с 2004 г. по 2016 г. было выпущено около сотни таких документов, которые нередко имеют несколько редакций.

Интернет-сборники (collections), формируемые DEFRA и AOOC по различным аспектам разрешительной системы экологического регулирования. В них, как правило, собираются на одной интернет-странице ссылки все указания, руководства, методики и другие материалы, относящиеся, скажем, к одному регулятору или к определенному предмету (см., например, сборник по мониторингу эмиссий²⁷).

Публикации DEFRA и AOOC, относящиеся к разрешительной деятельности, как отдельные публикации, так и их серии, касающиеся качества окружающей среды 28 , например, материалы публичных консультаций, отчеты по данным мониторинга работы различных установок, руководства по смежным проблемам и т.п.

Руководство по контролю промышленного загрязнения для местных органов власти²⁹. Оно не является официальным правительственным документом и было подготовлено ведущей научной и консалтинговой экологической организацией Великобритании Chartered Institute of Environmental Health (СІЕН) еще до выпуска первой редакции единого Регламента (вторая редакция данного Руководства вышла в 2004 г.). Это руководство до сих пор широко используется местными органами власти, поскольку содержит детальные рекомендации по выстраиванию всех процессов экологического менеджмента, в том числе, в связи с разрешительной деятельностью.

29 http://www.cieh.org/library/Knowledge/Environmental protection/IPCManGuide.pdf

9

²⁶ https://www.gov.uk/government/collections/basic-rules-environmental-permitting-regulatory-positions

²⁷ https://www.gov.uk/government/collections/monitoring-emissions-to-air-land-and-water-mcerts

²⁸ https://www.gov.uk/government/policies/environmental-quality

3.3. Информационная база регулирования

3.3.1. Программа формирования «электронного правительства». Регулятивная реформа

Параллельно с ПРС, начиная с января 2013 г., в Великобритании реализуется общегосударственная **программа формирования «электронного правительства»** ³⁰, девиз которой «проще, яснее и быстрее» (simpler, clearer and faster – SCF). На первом этапе были поставлены и за два года решены две основные задачи:

- (а) практическая доводка ранее разработанной единой информационной основы предоставления государственных услуг в электронной форме, и
 - (б) полный перевод в электронный формат 25 видов государственных услуг.

В рамках решения первой задачи веб-сайты всех министерств были перенесены на единый портал государственных услуг (https://www.gov.uk/) и переработаны под единый формат. В результате этого вся информация, так или иначе связанная с подготовкой заявок и выдачей ЭР на национальном уровне, в настоящее время сосредоточена на двух сайтах. На сайте Национальных Архивов, содержащем законодательство Великобритании (http://www.legislation.gov.uk), находятся все три версии Регламента и материалы, связанные с их обсуждением и внесением изменений. Со всеми остальными базовыми материалами, касающимися ЭР, можно познакомиться через единый портал государственных услуг с соответствующей страницы³¹, параллельный перевод которой содержится в **Приложении 2**.

Программа SCF реализуется в рамках **общей регулятивной реформы 2006 г.** Соответствующим законом³². министры правительства Великобритании, в частности, наделены правом издавать приказы, направленные на реализацию главной цели этого закона: устранение или снижение необоснованной нагрузки, прямо или косвенно являющейся следствием действующего законодательства, на любое физическое или юридическое лицо³³. Под нагрузкой в законе понимаются:

- финансовые затраты;
- административные неудобства;
- препятствия к достижению высоких показателей эффективности, результативности или прибыльности;
- санкции, как уголовного, так и иного характера, негативно влияющие на выполнение любых законных действий.

Следует также обратить внимание еще, по крайней мере, на два существенных элемента новой регулятивной системы. Первый касается правил взаимодействия регуляторов с регулируемыми сообществами при выполнении предписанных им функций и полномочий. Эти правила установлены в принятом в 2014 г. «Кодексе для регуляторов»³⁴, содержащем обязательные для всех регуляторов требования в этой области, включая требования к их компетенции. Второй определяет принципы написания руководств, разъясняющих принятые нормативные правовые акты и позиции

https://www.gov.uk/topic/environmental-management/environmental-permits

³⁰ https://www.gov.uk/transformation

³² Legislative and Regulatory Reform Act 2006 http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/51/pdfs/ukpga 20060051 en.pdf

³³ Прежде всего, именно в связи с этим положением Закон до сих пор далеко неоднозначно оценивается заинтересованными сторонами.

³⁴ https://www.gov.uk/government/publications/regulators-code

соответствующих уполномоченных государственных органов, отвечающих за конкретные области регулирования. В 2010 г. были приняты так называемые «Правила написания руководств»³⁵. Резюме этих правил (восемь принципов) включено в одно из общих руководств по ЭР наряду с перечнем всех руководств и рабочим глоссарием³⁶.

До 1 февраля 2015 г. материалы по ЭР, содержащиеся ныне на едином портале государственных услуг, размещались на сайтах АООС³⁷ и Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства Великобритании (DEFRA)³⁸. При переходе на единый портал эти материалы были направлены в архив, хотя доступ к большинству из них сохранен. Полностью были удалены только те материалы, которые (а) были целиком переработаны; (б) включены в другие материалы; (в) в соответствии с программой SCF были квалифицированы как внутренние материалы, не представляющие ценности и/или интереса для внешних заинтересованных сторон. Процесс переработки материалов, касающихся экологического регулирования, в соответствии с требованиями программы SCF продолжается. Существующие руководства и другие материалы по ЭР пересматриваются в сторону улучшения понимания, упрощения структуры и языка изложения. Регулярно выходят и размещаются в открытом доступе их новые редакции³⁹.

3.3.2. Информационные ресурсы разрешительной системы. Публичные реестры экологической информации

Ниже в настоящем подразделе перечислены основные укрупненные блоки находящейся в открытом доступе информации, необходимой для реализации разрешительного процесса.

3.3.2.1. Тексты нормативных актов, методических и справочных материалов

Нормативные акты

- (а) Европейский союз⁴⁰
 - «Экологические» директивы
 - Краткие заключения по НДТ (BREF conclusions)
- (б) Национальные⁴¹
 - Регламент рассмотрения заявок и выдачи экологических разрешений, вносимые в него изменения, материалы публичных обсуждений изменений
 - Другие национальные законы и регламенты, имеющие отношение к разрешительной деятельности

Нормативные методические, методические и справочные документы

- (а) Европейский союз⁴²
 - Справочники по НДТ (BREFs), их проекты разной степени готовности.

³⁹ Информация о публичных обсуждениях новых и внесении изменений в действующие НПА, об их принятии и о других новостях, относящихся к разрешительной деятельности в обсуждаемой сфере, размещается на Интернет странице портала государственных услуг по ссылке: https://www.gov.uk/topic/environmental-management/environmental-permits/latest

³⁵ Code of Practice on Guidance http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/+/http://www.berr.gov.uk/files/file46950.pdf

³⁶ Environmental Permitting. List of guidance, and glossary, and Code of Practice on Guidance

³⁷ https://www.gov.uk/government/organisations/environment-agency

³⁸ www.defra.gov.uk

⁴⁰ http://eur-lex.europa.eu/oj/direct-access.html

⁴¹ http://www.legislation.gov.uk/ukdsi/2010/9780111491423/contents

⁴² http://eippcb.irc.ec.europa.eu/reference/

(б) Национальные

Официальный раздел сайта государственных услуг, посвященный $\mathrm{3P}^{43}$, содержит исчерпывающие ссылки по всем (а не только методическим) вопросам разрешительной деятельности для объектов класса $\mathrm{A}(1)$ и ссылки на методические материалы для местных органов власти:

- руководства по процедурам;
- отраслевые технические руководства;
- официальные публикации, разъясняющие позиции уполномоченных органов по отдельным вопросам разрешительной деятельности:
- дополнительные материалы.

(в) Местные органы власти

На сайтах местных органов власти, на территории которых расположены регулируемые объекты, внутри разделов, посвященных охране окружающей среды, содержатся страницы по разрешительной деятельности. Обычно либо на самой странице⁴⁴, либо в виде отдельного небольшого по объему документа⁴⁵, размещены краткие разъяснения по ЭР для регулируемых объектов классов A(2) и B, содержащие ссылки на необходимые нормативные и методические документы (см. выше раздел 3.2).

3.3.2.2. Экологические разрешения

(а) Национальный уровень – ЭР на объекты класса A(1):

- формы заявок на получение ЭР и указания по их заполнению (см. ниже п.7.2.1.2),
- формы экологических разрешений (см. ниже подраздел 7.2.4),
- объявления о публичных консультациях по принятым к рассмотрению заявкам с приложением материалов заявок 46 ,
- ЭР на объекты приложений 1 к ДПЭ и Регламенту, выданные за последние два года, и официальные тексты обоснований принятых решений о выдаче этих $\mathrm{ЭP}^{47}$,
- Данные из Государственного реестра экологической информации⁴⁸, который ведет АООС, относящиеся к ЭР, прежде всего, реестры самих разрешений и реестры регулируемых объектов, освобожденных от обязанности получения разрешений (вход через поисковую систему по различным реквизитам) для:
 - операций по обращению с отходами,
 - промышленных установок,
 - операций по водоотведению стоков в природные водные объекты,
 - видов деятельности, связанных с использованием радиоактивных веществ.

(б) Местные органы власти – ЭР на объекты классов А(2) и В

На сайтах местных органов власти, на территории которых расположены регулируемые объекты, внутри разделов, посвященных охране окружающей среды, содержатся страницы по разрешительной деятельности, включающие, в том числе:

12

⁴³ https://www.gov.uk/topic/environmental-management/environmental-permits

⁴⁴ См., например, http://www.poole.gov.uk/environment/pollution/pollution-control-part-b-processes/

⁴⁵ См., например, https://www.bedford.gov.uk/pdf/LAPPC%20LA-IPPC%20Advice%20Note%20Permit%20Applications.pdf

⁴⁶ https://www.gov.uk/government/collections/environmental-permitting-notices-of-applications-made

⁴⁷ https://www.gov.uk/government/collections/industrial-emissions-directive-ied-environmental-permits-issued

⁴⁸ https://www.gov.uk/guidance/access-the-public-register-for-environmental-information

- формы заявок на получение ЭР для регулируемых объектов классов A(2) и В и указания по их заполнению;
- объявления о публичных консультациях по принятым к рассмотрению заявкам и материалы этих заявок 49 ;
- реестры операторов, получивших $ЭP^{50}$;
- тарифы для сборов и платежей, связанных с получением и поддержанием ЭР на очередной финансовый год 51 .
- экологические разрешения, выданные всеми местными органами власти, наделенными соответствующими полномочиями, доступ к которым осуществляется с помощью почтовых индексов через специальную страницу⁵² портала государственных услуг.

3.3.2.3. Отчеты и базы данных государственных органов

- (а) Выпускаемые АООС ежегодные отчеты⁵³ по:
 - экологической результативности регулируемых объектов,
 - эффективности регулятивной деятельности,
 - экологическим авариям и др.
- (б) Выпускаемые DEFRA ежегодные отчеты о природоохранных расходах бизнеса⁵⁴.
- (в) База данных по промышленному загрязнению 55 , формируемая на основе ежегодной отчетности об эмиссиях определенных загрязняющих веществ и об операциях с отходами.

Обязательная ежегодная отчетность 56 для формирования этой базы данных должна представляться операторами (см. ниже раздел 7.2.4):

- регулируемых объектов класса A(1);
- водоочистных сооружений, рассчитанных на 100 тыс. жителей или эквивалентных им по мощности;
- осуществляющими регулируемую Регламентом деятельность, связанную с эмиссиями радиоактивных веществ;
- открытых шахт и карьеров площадью поверхности свыше 25 га, а также любыми подземными шахтами.
- (г) Другие базы данных и блоки исходной информации, размещаемые на правительственном информационном портале https://data.gov.uk/, которые формируются на основе данных метеонаблюдений, изучения природных ресурсов, экосистем, охраняемых природных территорий, исторических памятников, а также о

⁴⁹ См. например: https://www.cityoflondon.gov.uk/services/port-health/environmental-control/environmental-permitting/Pages/crown-timber.aspx

⁵⁰ См. например: https://www.cityoflondon.gov.uk/services/port-health/environmental-control/Documents/list-of-processes-2.pdf

⁵¹ См. например: http://www.slough.gov.uk/downloads/LAPCC-charges-2015-16.pdf

⁵² https://www.gov.uk/local-authority-environmental-permit

⁵³ https://www.gov.uk/government/collections/environment-agency-data-on-business-environmental-performance

⁵⁴ https://www.gov.uk/government/collections/environmental-protection-and-expenditure-epe-survey

⁵⁵ https://www.gov.uk/government/collections/pollution-inventory-reporting

https://www.gov.uk/government/publications/pollution-inventory-electronic-data-capture-piedd-how-to-submit-your-online-return

работе контролируемых объектов⁵⁷. Здесь можно обратить внимание, например, на отчет, сформированный АООС в 2016 г. на основе специального анализа экологических правонарушений в сфере обращения с отходами⁵⁸ и др.

3.3.2.4. Руководство для регуляторов. Информационный портал⁵⁹

Данный портал содержит ссылки на нормативные, методические, информационные и учебные материалы, объявления об учебных курсах, адресованные персоналу регуляторов, выдающих разрешения и контролирующих их выполнение (прежде всего местных органов власти). Он охватывает вопросы государственного регулирования во всех сферах. Вопросам предупреждения и контроля промышленного загрязнения посвящен отдельный раздел⁶⁰, основное внимание в котором уделяется экологическим разрешениям. Помимо ссылок на нормативные и методические материалы приводится информация о курсах подготовки в области разрешительной деятельности для персонала регуляторов.

IV. Предмет, цель и задачи регулирования, регулируемые параметры

4.1. Предмет регулирования

Комплексное предупреждение промышленного загрязнения окружающей природной среды и комплексный контроль определяемых законодательством факторов такого загрязнения на основе единой системы и процедур рассмотрения заявок и выдачи (изменения, отзыва и т.д.) экологических разрешений, а также обеспечения выполнения включаемых в разрешения требований.

4.2. Цель регулирования

Формирование и функционирование единой комплексной разрешительной системы, обеспечивающей государственное регулирование защиты окружающей среды от загрязнения, позволяющее достичь законодательно установленных целей государственной экологической политики.

4.3. Задачи регулирования

- обеспечить охрану окружающей среды на уровне, позволяющем достичь целей и получить результаты, предусмотренные государственной экологической политикой;
- обеспечить эффективность процессов выдачи разрешений, контроля соблюдения содержащихся в них требований и достижения определенных экологических целей таким образом, чтобы обеспечить повышение четкости этого процесса и минимизировать административную нагрузку, как на регулятора, так и на операторов;

http://www.regulatorsdevelopment.info/grip/pollution/all

⁵⁷ https://data.gov.uk/data/search?q=Environmental+Permitting+Programm

⁵⁸ https://data.gov.uk/dataset/waste-investigations-report

⁵⁹ http://www.regulatorsdevelopment.info/grip/

- поощрять регуляторов к содействию распространению передового опыта эксплуатации регулируемых объектов;
- имплементировать положения общеевропейского законодательства и национальной экологической политики.

4.4. Регулируемые параметры

- методы и технологии КПКЗ;
- промышленные эмиссии (выбросы в атмосферу, сбросы стоков на почву и в природные объекты, шум, вибрация, запах, отходы);
- эффективность потребления
 - ресурсов, включая воду;
 - энергии⁶¹.

V. Субъекты регулирования

5.1. Уполномоченные государственные органы

Уполномоченными государственными органами в сфере охраны окружающей среды для Англии и Уэльса являются: Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства Великобритании, Министерство энергетики и вопросов изменения климата Великобритании, [Совет] министров Уэльса (Secretaries of State for Environment Food and Rural Affairs and for Energy and Climate Change, the Welsh Ministers). Они обеспечивают принятие законодательства и разработку нормативной методической базы применительно к:

- функциям и обязанностям других субъектов регулирования;
- целям и задачам регулирования,
- регулируемым объектам,
- процедурам регулирования,
- содержанию ЭР, включаемым в ЭР характеристикам и требованиям;
- инструментам регулирования.

Эти органы также обладают полномочиями в необходимых ситуациях прямо вмешиваться в разрешительный процесс, например, брать на себя рассмотрение заявок и выдачу разрешений для регулируемых объектов, вызывающих повышенное внимание заинтересованных сторон; рассматривать жалобы и апелляции и принимать по ним решения и др.

5.2. Регуляторы

Регуляторами являются Агентство по охране окружающей среды и местные органы власти, осуществляющие:

- рассмотрение заявок на получение ЭР;
- определение параметров и требований, включаемых в конкретные ЭР;
- выдачу (отзыв) ЭР, внесение в них изменений;

⁶¹ В принятой в Великобритании разрешительной системе вопросы энергоэффективности рассматриваются в ЭР лишь в тех случаях, когда объекты регулирования не входят в Европейскую схему торговли выбросами парниковых газов (ETC).

- контроль соблюдения устанавливаемых в ЭР параметров и требований, привлечение к ответственности операторов, не соблюдающих требования Регламента и конкретных ЭР;
- разработку и принятие типовых (стандартных) требований для однотипных объектов.

5.2.1. Агентство по охране окружающей среды

АООС регулирует:

- установки класса A(1);
- мобильные заводы по сжиганию отходов;
- операции по обращению с отходами, включая операции, выполняемые на установках класса В или на мобильном заводе по сжиганию отходов класса В (за исключением тех случаев, когда операция по обращению с отходами относится к деятельности класса В);
- операции по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, включая операции, выполняемые на установках класса В;
- деятельность, связанную с использованием радиоактивных веществ;
- деятельность по водоотведению, включая виды деятельности, выполняемые на установках класса В;
- деятельность по использованию подземных вод, включая виды деятельности, выполняемые на установках класса В.

На территории Англии и Уэльса AOOC имеет 15 офисов, через которые осуществляется, в том числе, и разрешительная деятельность.

5.2.2. Местные органы власти:

Местные органы власти регулируют:

- установки класса A(2), включая любые операции по обращению с отходами, виды деятельности по водоотведению или по использованию подземных вод, выполняемые как часть работ по эксплуатации установки или мобильного завода;
- установки класса В или мобильные заводы класса В (за исключением перечисленных в предыдущем пункте);
- малые мусоросжигательные заводы;
- деятельность, связанную с эмиссией паров растворителей.

На территории Англии и Уэльса насчитывается порядка ста местных органов власти, обладающих полномочиями по выдаче ЭР.

В тех случаях, когда и AOOC, и местные органы власти в соответствии с Регламентом должны осуществлять свои функции в отношении объектов, расположенных на одной площадке, они должны совместно реализовывать разрешительную деятельность. АООС обязано вести необходимые консультации с местными органами власти, и наоборот.

При совместном заявлении регулятора и оператора уполномоченные государственные органы могут принять документ, содержащий решение об изменении регулятора. Это решение может относиться к конкретному регулируемому объекту или к регулируемым объектам определенного класса. Такое решение может быть принято лишь применительно к передаче местным органам власти полномочий по осуществлению

разрешительных функций АООС в отношении установки (но не в отношении операций по обращению с отходами горнодобывающей деятельности, осуществляемых на установке) или мобильному заводу.

5.3. Операторы

Регламентом «оператор» определяется как лицо, контролирующее эксплуатацию регулируемого объекта.

Если регулируемый объект не был введен в эксплуатацию, оператором является лицо, которое будет его контролировать после ввода в эксплуатацию.

Оператором также является лицо, являющееся держателем ЭР, выданного на объект, эксплуатация которого прекращена.

На предэксплуатационном и постэксплуатационном этапах на оператора могут быть наложены соответствующие юридические обязательства.

Оператор должен подтвердить свои полномочия и способность обеспечивать соблюдение положений $\mathrm{ЭP}$. Юридические, финансовые и профессиональные требования к операторам и к их руководителям подробно рассматриваются в специальном руководстве 62 .

5.4. Другие заинтересованные стороны

Это, прежде всего, представители общественности, заинтересованные в обнародовании и публичном обсуждении информации, связанной с рассмотрением заявок и выдачей ЭР.

Важной категорией заинтересованных сторон являются также владельцы и/или операторы земельных участков и размещенных на них объектов, на которые в результате эксплуатации регулируемого объекта может оказываться существенное воздействие.

VI. Регулируемые объекты

Определение того, входит ли конкретный объект в число регулируемых и необходимо ли его оператору получать в связи с этим ЭР того или иного типа, является обязанностью оператора. Информация о соответствующих нормативных требованиях размещена на портале государственных услуг⁶³.

В соответствии с Регламентом термин «регулируемый объект» (regulated facility) используется для общего обозначения любых объектов, видов деятельности, процессов, для которых требуется получение ЭР. Всего в Регламенте выделено девять типов регулируемых объектов:

- 1. Установки / виды деятельности, перечисленные в Приложении 1 (как к Регламенту, так и к ДПЭ, заменившей Директиву ЕС по КПКЗ), а также любые непосредственно связанные с ними операции.
- 2. Мобильные заводы (используется либо для реализации видов деятельности, перечисленных в Приложении 1, либо для операций по обращению с отходами).
- 3. Операции по обращению с отходами.
- 4. Операции по обращению с отходами горнодобывающей деятельности.

⁶² https://www.gov.uk/guidance/legal-operator-and-competence-requirements-environmental-permits

⁶³ https://www.gov.uk/guidance/check-if-you-need-an-environmental-permit

- 5. Виды деятельности, связанные с использованием радиоактивных веществ.
- 6. Деятельность по водоотведению.
- 7. Деятельность по использованию подземных вод.
- 8. Малые заводы по сжиганию отходов.
- 9. Деятельность, связанная с эмиссиями растворителей.

Исходя из разрешительной процедуры, прежде всего, из уровней экологических рисков и соответственного распределения полномочий между регуляторами, регулируемые объекты разделены на три укрупненных группы.

Объекты класса A(1)

Это объекты, перечень и критерии выделения которых определены в Приложении 1, причем не все, а наиболее крупные и «грязные», такие как тепловые электростанции, заводы по производству и обработке металлов или минерального сырья, химические комбинаты, полигоны для размещения отходов, предприятия целлюлозно-бумажной промышленности, производства смол и битума и ряд других. Разрешения для данного типа объектов выдаются АООС, оно же осуществляет контроль за соблюдением условий этих разрешений.

Объекты класса A(2)

Эти объекты также входят в Приложение 1, но их потенциальное воздействие менее значимо. К процессам класса A(2) относятся: газопереработка, черная металлургия, выплавка цветных металлов, производство стекла, нанесение гальванопокрытий, переработка пищевого животного сырья, сжигание останков животных, выпуск керамических изделий, производство щебня и др.

Кроме того, в число объектов данного класса также входят перечисленные другими статьями и приложениями к ДПЭ объекты/процессы, связанные с эмиссиями конкретных загрязняющих веществ, а также другими директивами ЕС. Речь может идти, например, об эмиссиях оксидов азота, соединений титана и др. ЭР для объектов этого типа выдаются местными органами власти⁶⁴, регулирующими производственные процессы, для которых характерны экологические риски среднего уровня с точки зрения эмиссий в воздух, водные объекты или на поверхность почвы, а также шума, вибрации, запаха, обращения с отходами и энергоэффективности.

Объекты класса В

Это объекты, для которых характерны исключительно выбросы в атмосферу, обладающие низкими рисками. ЭР для объектов этого типа также выдаются местными органами власти. К таким объектам / процессам относятся, например, АЗС, перекраска транспортных средств, небольшие установки для сжигания отработанных нефтепродуктов и химчистки.

Общее количество регулируемых объектов, размещенных на территории Англии и Уэльса, приближается к тридцати тысячам. Большая их часть регулируется местными органами власти (см. таблицу VI.1). Причем только типов объектов, регулируемых местными органами власти, насчитывается более восьмидесяти.

_

⁶⁴ См. например, http://www.rushmoor.gov.uk/article/3441/Apply-for-an-Environmental-Permit

Таблица VI.1 Применяемые в Англии и Уэльсе разрешительные схемы

Схема	Регулятор	Класс объекта	Область распространения	Количество объектов
КПКЗ	AOOC	A(1)	Выбросы, сбросы, отходы + запахи, энергоэффективность, предотвращение аварий, шум, вибрация	~ 4 000
КПКЗ – местные органы	местные органы власти	A(2)	Выбросы, сбросы, отходы + запахи, энергоэффективность, предотвращение аварий, шум, вибрация	~500
ПКЗ – местные органы	местные органы власти	В	Выбросы	~ 23 000

Источник: An In-depth Look at the United Kingdom Integrated Permitting System-2008 US EPA, July 2008, p.34, Table 3.1

Некоторые регулируемые объекты могут функционировать в рамках операций регулируемого объекта другого класса. На рисунке 3 показана схема условной площадки, на которой размещено несколько регулируемых объектов разных классов, причем некоторые из них показаны как функционирующие в рамках операций другого объекта, в то время как другие являются «самостоятельными».

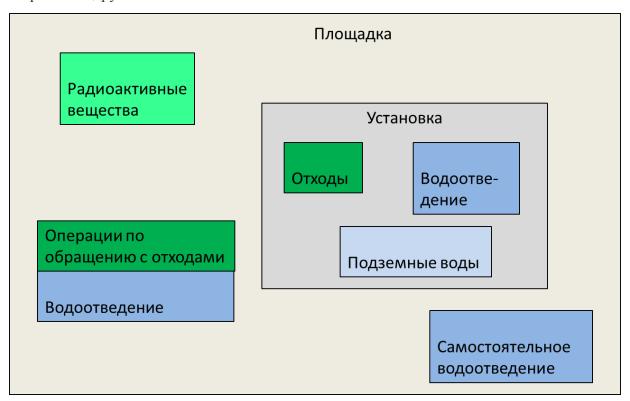


Рис. 3 Пример регулируемых объектов, функционирующих на одной площадке

Некоторые положения Регламента применяются к регулируемым объектам разного класса по-разному, в зависимости от того, функционируют они или нет в рамках операций другого регулируемого объект. Например, любая часть разрешения, которое касается самостоятельного объекта водоотведения, может быть приостановлена путем соответствующего уведомления, в то время как какую-либо часть разрешения на

водоотведение, осуществляемое в качестве составной части эксплуатации другого регулируемого объекта (например, установки), можно приостановить только на основе специальной заявки.

На одной и той же площадке может размещаться несколько регулируемых объектов. Это, в основном, случай, когда регулируемый объект функционирует в качестве части операций другого регулируемого объекта, но такая ситуация может возникать и при иных обстоятельствах. В последнем случае Регламентом предусмотрены варианты, позволяющие регулировать эксплуатацию таких объектов одним и тем же регулятором (режим одного регулятора для одной площадки) и, во многих случаях, выдавать одно консолидированное разрешение (режим единого разрешения).

Наиболее подробно вопросы определения того, какие объекты являются регулируемыми объектами, к каким классам они относятся, и каким образом они могут быть сгруппированы в целях выдачи ЭР, рассматриваются в руководстве «Раскрытие понятия "регулируемый объект"»⁶⁵.

VII. Инструменты регулирования

7.1. Нормативные и справочные документы, определяющие характеристики НДТ и иные требования к регулируемым объектам, устанавливаемые в ЭР

В разрешительной практике для определения требований, включаемых в ЭР в Англии и Уэльсе, используется несколько типов нормативных и справочных документов, содержащих характеристики НДТ по отраслям промышленности и иные требования к регулируемым объектам (подробнее см. выше раздел III):

(а) Документы Евросоюза

- «Экологические» директивы Евросоюза, включая Директиву по промышленным эмиссиям (ДПЭ).
- Отраслевые справочники по НДТ (BREFs), разрабатываемые в ЕС в соответствии с ДПЭ.
- Заключения (краткие описания) по НДТ (BAT conclusions), разрабатываемые в ЕС в соответствии с ДПЭ в составе отраслевых справочников по НДТ и утверждаемые Еврокомиссией в качестве самостоятельных обязательных для выполнения нормативных документов.

(б) Национальные документы

- Регламент рассмотрения заявок и выдачи экологических разрешений от 2016 года. Приложения к Регламенту (с 7 по 23 включительно) содержат описания требований к регулируемым объектам, устанавливаемые директивами ЕС, прежде всего ДПЭ, и национальными нормативными правовыми актами.
- Указания, выпускаемые уполномоченными государственными органами по отдельным вопросам разрешительной деятельности, включая определение требований к регулируемым объектам, устанавливаемых в ЭР.
- Дополнительные нормативные отраслевые технические руководства, конкретизируют положения приложений к Регламенту применительно к объектам

⁶⁵ https://www.gov.uk/government/publications/rgn-2-understanding-the-meaning-of-regulated-facility

отраслей промышленности, регулируемых по схеме КПКЗ Агентством по охране окружающей среды (для объектов/видов деятельности класса A(1)).

- Нормативные отраслевые технические руководства по НДТ для объектов отраслей промышленности, регулируемых по схеме КПКЗ местными органами власти (для объектов/видов деятельности класса A(2)).
- Нормативные отраслевые технические руководства по НДТ для промышленных процессов, регулируемых с целью контроля выбросов в атмосферу местными органами власти (для объектов/видов деятельности класса В).

По сравнению с требованиями, устанавливаемыми в документах ЕС, в национальных документах могут содержаться дополнительные требования, а также более жесткие требования к показателям эмиссий. Важно отметить, что в нормативные отраслевые технические руководства включены исчерпывающие применительно к соответствующим типам объектов нормативные требования. При определении требований для конкретных выдаваемых ЭР регуляторам и операторам достаточно использовать соответствующие нормативные руководства и нет необходимости обращаться к иным материалам.

Следует отметить, что технические руководства в Великобритании разработаны для всех типов регулируемых объектов на всех уровнях. В то же время краткие описания (заключения) к НДТ, принимаемые в виде нормативных актов Евросоюза, по состоянию на начало июня 2017 г. были утверждены лишь к 11 из 31 справочника по НДТ. Таким образом, операторы и регуляторы в Великобритании при подготовке заявок, их рассмотрении и выдачи экологических разрешений для промышленных установок пока что в 60% случаев могут опираться лишь на национальные нормативные методические документы для определения соответствующих требований, основанных на НДТ, включая технологические показатели и нормативы.

7.2. Экологические разрешения

7.2.1. Заявки на получение ЭР и их рассмотрение

7.2.1.1. Обсуждение перед подачей заявки

Уполномоченные государственные органы настоятельно рекомендуют проводить между оператором и регулятором предусмотренное Регламентом предварительное обсуждение, предшествующее подаче заявки, которое может помочь повысить качество формальной заявки и упростить ее рассмотрение. Для того чтобы такое обсуждение позволило оптимально использовать время, предполагается, что оператор заранее детально ознакомится с соответствующими опубликованными руководствами.

Оператор и регулятор могут использовать такие обсуждения для выяснения вопроса о необходимости получения разрешения в принципе. Регулятор может также давать оператору общие рекомендации о том, как подготовить заявку, заострить внимание на ключевых вопросах и разъяснить, где можно познакомиться с дополнительными рекомендациями. К участию в таком обсуждении могут быть приглашены и иные заинтересованные стороны, например, представители общественности. Во время предварительных обсуждений регулятор не может давать рекомендации, которые могли бы предопределить характер выносимого им по результатам рассмотрения заявки решения.

7.2.1.2. Типы и форматы заявок

Типы и форматы заявок различаются в зависимости от:

- класса регулируемого объекта (A(1), A(2), B);
- от конкретных видов регулируемых объектов, для которых требуется получить ЭР (установка, водоотведение, обращение с отходами, стандартный объект);
- назначения направляемой заявки (получение, изменение, передача, отзыв ЭР).

Принята единая форма заявок для всех видов объектов и типов разрешений.

Часть А заявки «Общая информация о заявителе» имеет одинаковый формат для всех регулируемых объектов.

Часть В заявки, содержащая характеристику технологических процессов и экологических аспектов, характерных для регулируемого объекта, заполняется для получения нового разрешения и имеет несколько форматов в зависимости от вида регулируемого объекта: В1 — для стандартного объекта⁶⁶, В2 — общий формат для всех видов объектов, форматы В3-В12 — дополняют формат В2 особенностями для конкретного регулируемого объекта того или иного вида.

Часть С заполняется оператором, если заявка подается для внесения изменений в действующее разрешение. В зависимости от того, к какому виду относится регулируемый объект, заполняется соответствующий формат: C0.5 – внесение незначительных изменений и исправление ошибок в действующем разрешении, C1 – изменение действующего или добавление нового стандартного разрешения, C2 – общий формат для всех индивидуальных объектов, форматы C3-C12 дополняют формат C2 особенностями изменений для конкретных видов регулируемых объектов.

Разрешительная система Великобритании различает несколько видов изменений:

- изменение исключительно административного характера,
- незначительное техническое изменение,
- обычное изменение,
- существенное изменение,
- замена индивидуального разрешения на стандартное (см. ниже раздел 7.2.5),
- консолидация нескольких ЭР (см. ниже раздел 7.2.6).

В разделе 4.3 документа «Схема и руководство по взиманию платежей, связанных с экологическими разрешениями» ⁶⁷ подробно рассматривается каждый из перечисленных видов изменений и устанавливаются ставки платы за их внесение (см. ниже раздел 7.4), которые зависят от степени сложности вносимого изменения и связанных с ними экологических рисков.

Плата за выдачу ЭР на внесение изменений не взимается в случаях:

- изменений исключительно административного характера;
- удовлетворения заявки по замене индивидуального разрешения на стандартное (при определенных условиях);
- изменений по инициативе АООС разрешений, связанных с водопользованием.

⁶⁶ Переводы части В1 формы заявки и Указаний по ее заполнению приведены в **приложениях 7.3 и 7.4** соответственно

⁶⁷ Environmental Permitting Charging Scheme & Guidance, Version 5 (valid from 4 January 2017) https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/581315/LIT_9910.pdf

Часть D заполняется, если оператор обращается по вопросу передачи существующего разрешения другому оператору. Она имеет два формата: формат уведомления (D1) и формат заявки (D2).

Часть E заполняется, если оператор обращается по вопросу возврата существующего разрешения и также имеет два формата: формат уведомления (E2) и формат заявки (E2).

Часть F заполняется для всех типов заявок и содержит информацию об оценке экологических рисков, расчет платы за рассмотрение заявки и компенсации затрат регулятора на поддержание $\Im P$ и ряд деклараций регулятора и заявителя. Предусмотрено два формата: F1 — для установок, для операций по обращению с отходами, для операций по обращению с отходами горнодобывающей деятельности и для сброса стоков на почву и F2 — для сброса стоков в природные водные объекты.

В феврале 2017 г. DEFRA и AOOC разместили в виде интернет страницы новое руководство⁶⁸, содержащее исчерпывающее описание порядка подачи и форм заявок различного назначения, кроме заявок на получение ЭР на новый объект. На отдельной странице содержатся ссылки и на описания порядка подачи и формы заявок на получение ЭР для новых объектов в двух форматах: для стандартных объектов⁶⁹ (см. ниже раздел 7.2.5) и для всех остальных новых объектов⁷⁰).

Для таких объектов класса В как химчистки, мобильные дробильносортировальные установки, маломощные установки по сжиганию отходов нефтепродуктов и др. местные органы власти, следуя общей структуре формата заявки, принимают упрощенные формы, которые размещаются на соответствующих интернетсайтах этих органов⁷¹.

7.2.1.3. Состав заявки

Состав заявки определяется позициями включаемых в нее форматов (см. ниже вставки 1 и 2). Помимо заполненных форматов (как правило, это ответы типа «да-нет», контактная информация, информация о внесении платы и т.п.) к ней прилагаются копии документов, относящихся к конкретным позициям форматов заявки, требующим развернутой содержательной информации.

Оператор может использовать и включать в качестве приложений к заявке дополнительную информацию, содержащуюся в его внутренней документации, например:

- отчеты по оценке воздействия на окружающую среду;
- свидетельства о внешней сертификации систем экологического менеджмента;
- общую документацию, связанную с проведением строительных работ на площадке;
- отчеты о реализации мероприятий, направленных на соблюдение нормативных требований;
- документы в области регулирования эксплуатации установок в соответствии с законодательством по контролю опасностей крупных аварий и др.

⁶⁸ https://www.gov.uk/guidance/change-transfer-or-cancel-your-environmental-permit#change-vary-your-permit

https://www.gov.uk/government/collections/environmental-permit-application-forms-for-a-standard-permit-installations-mining-waste-or-waste-operation

https://www.gov.uk/government/collections/environmental-permit-application-forms-for-a-new-bespoke-permit

⁷¹ См., например, http://www.bathnes.gov.uk/services/environment/pollution/environmental-permitting/application-forms

Вставка 1

Содержание заявки на получение экологического разрешения для новой установки $^{ m l}$

Часть В2 (общая часть заявки на индивидуальное разрешение для нового объекта)

- 1. Тип запрашиваемого разрешения
 - а. проводилось ли предварительное обсуждение
 - б. тип объекта (площадка, мобильный завод)
- 2. Общие данные о площадке, вид, количество и характеристики размещаемых на ней регулируемых объектов, реализуемые виды деятельности
- 3. Информация о компетентности оператора (включая информацию о фактах привлечения к административной и уголовной ответственности за экологические правонарушения в прошлом²)
- 4. Информация о консультациях, проводившихся с другими регуляторами
- 5. Информация о разрешении на размещение объекта
- 6. Дополнительная информация о площадке
 - а. ситуационный план площадки размещения объекта(ов)
 - б. соответствующие разделы отчета об исходном состоянии площадки
- 7. Оценка экологических рисков
- 8. Контактная информация регулятора

Часть ВЗ (заявка на индивидуальное разрешение для новой установки)

- 1. Подробная характеристика видов деятельности
- 2. Эмиссии в воздух, водные объекты и на почву
- 3. Подробная характеристика методов эксплуатации
 - а. Технические стандарты, содержащие описание регулируемых и непосредственно связанных с ними видов деятельности
 - б. Мероприятия по контролю неорганизованных эмиссий, включая запахи, шум и вибрацию
 - в. Типы и объемы используемых сырьевых материалов (включая специальные вопросы по некоторым секторам промышленности)
- 4. Мониторинг (подробная характеристика мероприятий по измерению эмиссий конкретных веществ)
- 5. Оценка воздействия на окружающую среду
- 6. Эффективность используемых ресурсов (включая энергоэффективность)
- 7. Контактная информация регулятора

Часть F1 (заявка на индивидуальное разрешение для новой установки)

- 1. Определение платы
- 2. Расчет экологических рисков и платы (в прилагаемом стандартном файле в формате Excel, содержащем до 20 листов)
- 3. Способ внесения платы
- 4. Стандартное заявление АООС в соответствии с Актом о защите данных от 1998 года
- 5. Заявление оператора о наличии в заявке конфиденциальной информации
- 6. Декларация оператора о достоверности представленной информации Примечания:

¹ Без части А, содержащей общую информацию о заявителе.

² Перечни связанных с заявителем лиц и правонарушений, которые указываются при заполнении данной позиции, приведены в документе «Заявки на получение экологических разрешений и соответствующие правонарушения» (https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/552882/LIT_8189.pdf)

Вставка 2

Пример содержания конкретной заявки на получение индивидуального \mathbf{P} для установки класса $\mathbf{A}(1)$ по переработке, обезвреживанию и утилизации отходов \mathbf{P}

- 1. Сопроводительное письмо (1 стр.)
- 2. Заполненные официальные формы заявки (~ 30 стр.)
- 3. Приложения, отвечающие на позиции форматов заявки²:
 - В2 1а Резюме предварительных обсуждений (2 стр.)
 - В2 3b Краткая справка о компетентности персонала (1 стр.)
 - В2 3d Характеристика системы управления (~40 стр.)
 - В2 5а Схема, иллюстрирующая границы объекта (2 стр.)
 - В2 5b Отчет об исходном состоянии площадки (7 стр.)
 - В2 5с Резюме нетехнического характера (4 стр.)
 - В2 6 Отчет по результатам оценки экологических рисков (25 стр.)
 - ВЗ 1а Характеристика регулируемых операций (1 стр.)
 - ВЗ 1ь Типы перерабатываемых отходов (4 стр.)
 - ВЗ 3b План мероприятий по регулированию неприятных запахов (16 стр.)
 - ВЗ 3с Используемые сырье и материалы (2 стр.)
 - ВЗ 3d Вторичное использование и утилизация неопасных отходов (3 стр.)
 - ВЗ 4 Эмиссии, мониторинг, эффективность использования ресурсов (13 стр.)
 - ВЗ бе Предотвращение образования отходов (1 стр. в данном случае не требуется)
 - F1 1 Обоснование рисков, размеры платежей и декларации (2 стр.)
- 4. Дополнительная информация
 - Приложение 1 Планы и чертежи (10 графических листов)
 - Приложение 2 Отчет об оценке воздействия на атмосферный воздух (40 стр.)
 - Приложение 3 Отчет об оценке воздействия на окружающую среду (250 стр.)
 - Приложение 4 Заполненная форма по оценке риска

(файл Excel, содержащий 10 листов)

Приложение 5 Переписка по запросам на дополнительную информацию (10 стр.)

Приложение 6 Данные моделирования рассеивания

(20 файлов стандартного пакета моделирования)

7.2.1.4. Оценка экологических рисков при подготовке заявки

Оценка экологических рисков для регулируемых объектов играет существенную роль при подготовке любых заявок на получение ЭР. АООС принята общая формализованная схема оценки экологических рисков для регулируемых объектов⁷².

АООС использует результаты оценки по данной процедуре для планирования распределения ресурсов, необходимых для осуществления своих функций по выдаче ЭР и контролю соблюдения их требований в зависимости от величины экологических рисков для конкретных объектов. В рамках этой процедуры также в зависимости от величины

 $[\]frac{1}{\text{https://www.cityoflondon.gov.uk/services/port-health/environmental-control/environmental-permitting/Pages/crown-timber.aspx}$

 $^{^{2}}$ Шифровка позиций в этом разделе соответствует шифровке позиций для форматов заявки B2, B3 и F1.

⁷² Интернет-сборник Operational risk appraisal (Opra) на странице портала государственных услуг https://www.gov.uk/government/collections/operational-risk-appraisal-opra

рисков производится расчет размеров платы, которая взимается с операторов регулируемых объектов (подробнее см. ниже раздел 7.4).

В форме оценки анализируется, какие виды деятельности, где и каким образом реализуются заявителем. Это позволяет АООС концентрировать регулирующее воздействие на объектах, представляющих наибольшую опасность для окружающей среды. АООС активно сотрудничает с «хорошими» операторами, содействуя повышению результативности их природоохранной деятельности, и принимает предусмотренные действующим законодательством принудительные меры к «плохим» (см. ниже раздел 7.3).

Общее подробное руководство по оценке экологических рисков для промышленных объектов и площадок⁷³ содержит:

- описание случаев, когда обязательно проведение оценки экологических рисков;
- описание случаев, когда не нужно проводить оценку;
- изложение общего порядка проведения оценки;
- ссылки на руководства по проведению оценки для различных типов объектов (12 руководств) и др.

Общее руководство дополнено серией руководств по формальной процедуре оценки (Opra) при подготовке заявок на получение ЭР для основных видов регулируемых объектов и с учетом их сложности (разбиение на три уровня)⁷⁴.

Наконец, на портале государственных услуг размещен сборник материалов по использованию специального программного пакета для расчета экологических рисков (H1 software tool)⁷⁵, разработанного по заданию AOOC, с разъяснением особенностей его применения для отдельных видов деятельности. С помощью этого пакета проводятся расчеты экологических рисков для ЭР. Результат выдается в виде файла, являющегося приложением к формату F и используемого AOOC для окончательной оценки.

7.2.1.5. Рассмотрение заявки. Принятие решения о выдаче ЭР

Основная задачи регулятора при рассмотрении заявки — это убедиться, что она подготовлена «должным образом», т.е. касается деятельности, которая не выходит за область применения Регламента, представлена по правильной форме и «правильному регулятору», внесена необходимая плата, в ключевых пунктах заявки представлена необходимая для принятия решения информация.

Регулятор должен принять решение о выдаче разрешения или об отказе принять предложение, изложенное в заявке, и, где это применимо, об условиях, которые необходимо включить в разрешение.

(а) Сроки рассмотрения заявки

В зависимости от типа заявки ее рассмотрение может длиться от двух до четырех месяцев. АООС в настоящее время стремится рассматривать все новые заявки на получение ЭР не дольше 13 недель, хотя такое нормативное требование отсутствует. Исключения составляют ситуации, когда, например, необходимо получить от заявителя дополнительную информацию, требуется принять решение по поводу возможной конфиденциальности информации или когда обсуждение заявки вызывает повышенный интерес, что требует расширенных консультаций.

⁷³ https://www.gov.uk/guidance/risk-assessments-for-your-environmental-permit#risks-from-your-site

⁷⁴ https://www.gov.uk/government/publications/opra-for-epr-operational-risk-appraisal

⁷⁵ https://www.gov.uk/government/collections/risk-assessments-for-specific-activities-environmental-permits

За регулятором и заявителем сохраняется право в любой момент времени согласовать в случае необходимости более длительный период рассмотрения.

Если регулятор не принял решения по заявке в положенный срок, заявитель может уведомить регулятора, что, по его мнению, в выдаче разрешения отказано. В этом случае заявитель может обжаловать отказ в установленном порядке.

(б) Запрос на получение дополнительной информации

Регулятору может понадобиться направить оператору уведомление с запросом дополнительной информации, необходимой для подтверждения того, что заявка подготовлена должным образом. Содержательная информация может запрашиваться в двух случаях: она должна быть необходима (i) для оценки соответствия рассматриваемого предложения требованиям какой-либо директивы или иным нормативным требованиям, (ii) для определения параметров условий разрешения. Если заявитель не предоставляет запрошенную дополнительную информацию, регулятор может принять решение о прекращении рассмотрения заявки.

(в) Участие общественности

Публичные консультации предназначены для информирования общественности (и других заинтересованных сторон) с тем, чтобы предоставить им возможность направить регулятору замечания, позволяющие принимать более обоснованные решения. Регуляторы должны принимать во внимание любые заявления, вносимые участниками консультаций в течение установленных для обсуждения периодов времени.

Регламент требует проведения консультаций с общественностью по вопросам рассмотрения заявок на получение ЭР и на внесение в них существенных изменений, но не предписывает конкретные методы проведения таких консультаций. Кроме того требование проведения консультаций распространяется не на все случаи. Прежде всего, это касается некоторых небольших установок и заводов (класса В), стандартных разрешений и ряда других. Кроме того предметом общественных консультаций не может быть любая информация, которая должна быть исключена из государственного реестра в интересах национальной безопасности, а также по соображениям коммерческой или промышленной конфиденциальности.

(г) Уведомление о принятом решении. Срок действия ЭР

Регулятор обязан уведомить заявителя о своем решении и его мотивировке. После принятия решения по результатам рассмотрения заявки регулятор обязан разместить на своем публичном веб-сайте: (а) само разрешение (если оно было выдано) и (б) уведомление, представляющее собой решение регулятора по результатам рассмотрения заявки с обоснованием принятого решения. Заявители должны быть проинформированы о своих правах на апелляцию.

Ограничения по сроку действия ЭР не устанавливаются. В любой момент времени действия ЭР регулятор по собственной инициативе может вносить изменения, пересматривать ЭР, если видит для этого достаточные основания.

7.2.2. Условия выдаваемых разрешений

Условия выдаваемых разрешения определяются из требований, устанавливаемых законодательными и другими НПА Евросоюза и Великобритании. На законодательном уровне основные требования определяются «экологическими» директивами Евросоюза и национальным парламентским актом (Регламентом). Эти требования детализируются в принимаемых Евросоюзом нормативных документах (кратких описаниях (заключениях)

НДТ) и, далее, в принимаемых национальными уполномоченными органами технических руководствах нормативного характера: в технических отраслевых руководствах для установок класса A(1), разрешения на которые выдает AOOC; в технических отраслевых руководствах для установок класса A(2) и в технических руководствах для объектов/процессов класса В, разрешения на которые выдают местные органы власти. Справочно-методической основой определения характеристик НДТ, включая соответствующие им технологические показатели, являются справочники НДТ, разрабатываемые Евросоюзом.

Регулятор, прежде всего, обязан включать в разрешение условия, обеспечивающие достижение целей регулирования, предусмотренного соответствующим классом регулируемого объекта в соответствующих НПА. Если регулятор принимает решение о выдаче разрешения, он может включать в него и любые другие условия, которые сочтет необходимыми.

Все условия разрешения должны быть необходимыми и исполнимыми. «Необходимые» означает, что регулятор в случае необходимости должен быть в состоянии обосновать при апелляции включенные им в разрешение условия. Исполнимость условий означает, что в них должны четко формулироваться цель, применимые стандарты или желаемые результаты, с тем чтобы оператор мог понять, что от него требуется.

Условия выдаваемых разрешений могут включать некоторые или все из следующих позиций:

- условия, определяющие цели или результаты;
- положения стандартов, позволяющих снизить конкретные опасности / риски;
- условия, направленные на выполнение конкретных нормативных требований.

Регулятор может включать в разрешении условия, определяющие меры, которые необходимо принять в период эксплуатации регулируемого объекта, а также до его начала и после его окончания.

7.2.3. Особенности регулирования установок класса A (в соответствии с ДПЭ) 76

7.2.3.1. Требования к условиям, включаемым в разрешения

В статье 14 Регламента изложены требования, предусматривающие включение в ЭР всех мер, необходимых для выполнения условий, устанавливаемых ДПЭ и Регламентом. В частности условия, содержащиеся в ЭР, должны:

- быть направлены на минимизацию удаленного и трансграничного загрязнения;
- обеспечивать защиту почвы и грунтовых вод и гарантировать, что оператор надлежащим образом осуществляет обращение с отходами;
- гарантировать защиту окружающей среды в условиях, когда установка работает в нештатном режиме, например, при запуске, возникновении неисправностей, утечках или временных остановках;

28

⁷⁶ Подробное описание этих особенностей содержится в «Руководстве по рассмотрению и выдаче экологических разрешений для установок класса А, перечисленных в ДПЭ», перевод которого на русский язык содержится в **Приложении 4** к настоящему обзору (оригинальный текст см. https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/221044/pb13898-epr-guidance-part-a-130222.pdf).

- требовать от оператора принятия необходимых мер перед началом и после окончания эксплуатации, которые могут включать мониторинг состояния площадки размещения установки и ее реабилитацию;
- требовать предоставления не реже раза в год отчетности по результатам мониторинга эмиссий;
- создавать условия для оценки соблюдения нормативов предельной величины эмиссий (далее ПВЭ)⁷⁷;
- устанавливать, каким образом оператор должен контролировать эмиссии, с указанием методики, частоты и процедур оценки, и требовать от оператора предоставления регулятору отчетов, позволяющих контролировать соблюдение установленных в разрешении требований;
- требовать от оператора незамедлительно информировать регулятора о любых инцидентах или авариях, которые могут привести к загрязнению окружающей среды или к нарушению условий разрешения, и принимать меры по ограничению экологических последствий таких инцидентов или аварий;
- обеспечить соблюдение при эксплуатации установки любых применимых стандартов качества окружающей среды, предусмотренных в законодательстве EC).

Регуляторы должны обеспечить включение в разрешение условий, требующих от операторов уведомлять регулятора о любом предлагаемом изменении в условиях эксплуатации. Если такое изменение может привести к нарушению условий действующего разрешения, или если регулятор может выразить намерение пересмотреть условия разрешения с учетом предлагаемых изменений, оператор должен подать заявку на внесение изменений в разрешение.

7.2.3.2. Параметры и показатели НДТ. Возможность отступления от характеристик НДТ на основе результатов анализа затрат и выгод

Регулятор обязан учитывать процессы разработки справочников по НДТ и публикацию заключений (кратких описаний) по НДТ, которые должны использоваться при определении условий, включаемых в ЭР. Более строгие, чем предусмотренные НДТ, условия могут быть установлены в разрешениях только в тех случаях, когда необходимо полностью исключить возможность значительного загрязнения, в частности, когда более жесткие условия требуются исходя из состояния окружающей среды и необходимости достижения целевых показателей качества (например, вод или воздуха).

Регламент требует от регуляторов поощрять применение перспективных технологий. Регуляторы могут достигать этого, прежде всего, выстраивая отношения с операторами, которые представляют заявки на получение новых разрешений или внесение изменений в действующие разрешения на виды деятельности, при реализации которых возможно применение перспективных технологий.

Значения показателей ПВЭ должны устанавливаться для загрязняющих веществ, перечисленных в Приложении II к ДПЭ, а также и для других загрязняющих веществ,

29

⁷⁷ В Регламенте под предельной величиной эмиссий (emission limit value – ELV) пронимается масса загрязняющих веществ, выраженная в конкретных параметрах, значениях концентрации или уровня эмиссий, которые не должны быть превышены в течение определенного периода времени. Во многих случаях значения ПВЭ в Европейских справочниках (например, в справочнике для предприятий цветной металлургии) задаются в виде показателей концентрации загрязняющих веществ.

которые могут выделяться в значительных количествах, с учетом их характера и возможности переноса между компонентами окружающей среды. ПВЭ могут быть дополнены или заменены эквивалентными параметрами или техническими показателями, использование которых обеспечивает такой же уровень защиты окружающей среды. Это положение, касающееся дополнения или замены ПВЭ, позволяет регулятору включать в разрешения такие условия, которые он считает наиболее эффективными и соответствующими особенностям конкретной установки.

Хотя сами регуляторы не могут непосредственно предписывать оператору использование определенного метода или конкретной технологии, требование к использованию показателей ПВЭ и дополняющих или заменяющих их показателей при определении условий ЭР может быть сформулировано таким образом, чтобы соответствовать выбору оператора, но только, если конечные общие показатели экологической результативности обеспечат соблюдение требований ДПЭ. Так, например, если оператор выбрал использование агрегата конкретной торговой марки, не может быть никаких возражений против указания ее наименования в ЭР, если регулятор считает, что это повысит конкретность разрешения (и, в перспективе, контролируемость выполнения его условий).

При наличии утвержденных Еврокомиссией заключений (кратких описаний) по НДТ регулятор обязан установить значения ПВЭ таким образом, чтобы при нормальных условиях эксплуатации эмиссии не превышали значения ПВЭ, соответствующие НДТ. В тех случая, когда значения ПВЭ, соответствующие НДТ, заданы в виде диапазона, значения ПВЭ в разрешении должен быть установлены на основе верхней границы соответствующего НДТ диапазона значений ПВЭ, то есть, по максимальной величине ПВЭ, за исключением случаев, когда доказано, что данная установка может устойчиво эксплуатироваться при существенно более низком, чем соответствующее НДТ значении ПВЭ, предлагаемом оператором, либо, когда исключительные экологические соображения заставляют устанавливать более строгие значения ПВЭ.

Если установленные регулятором значения ПВЭ или исходные условия отличаются от аналогичных параметров, включенных в краткие описания (заключения) к справочникам по НДТ, регулятор должен, по крайней мере, ежегодно оценивать результаты мониторинга эмиссий, чтобы гарантировать, что эмиссии при нормальных условиях эксплуатации не превышают значения ПВЭ, соответствующие НДТ.

ДПЭ и Регламент предусматривают возможность отступления от показателей ПВЭ, соответствующих НДТ. Обоснование необходимости рассмотрения возможности такого отступления является задачей оператора. Обоснование должно опираться на четкое понимание ПВЭ, исходя из максимального значения соответствующего диапазона концентрации эмиссий, если диапазон значениями значений задается ПВЭ, соответствующими НДТ, а также условий контроля их соблюдения на основе методов мониторинга, которые применимы к этим ПВЭ. Оператор должен предложить такие значения ПВЭ и связанные с ними условия, которые, как он считает, может обеспечить установка. Разница между этими двумя величинами составит подлежащую оценке «избыточную» нагрузку по загрязняющему веществу, возникшую в связи с отступлением.

Обоснование должно базироваться на демонстрации того, что достижение значений ПВЭ, соответствующих НДТ, приведет к непропорционально высоким по сравнению с экологическими преимуществами затратам из-за:

- географического положения установки;
- местных экологических условий;
- технических характеристик установки.

Там, где есть выбор, в общем случае в качестве НДТ должна приниматься наилучшая технология при условии, что она является доступной. При оценке доступности следует учитывать два ключевых аспекта:

- 1. Каково соотношение затрат и выгод? Это означает, что технология не может считаться НДТ, если связанные с ней расходы будут значительно перевешивать ее экологические преимущества.
- 2. Может ли оператор получить доступ к данной технологии? Это вовсе не означает, что технология должна широко применяться. Для этого достаточно, чтобы она была в достаточной степени отработана в пилотном режиме до уровня, необходимого для ее устойчивого внедрения в отрасли. Не имеет также значения, существует ли конкурентный рынок для данной технологии. Наконец, неважно, где появилась данная технология: пусть даже за пределами Великобритании или ЕС.

Дополнительные затраты – как капитальные, так и эксплуатационные – необходимые для достижения заданных значений ПВЭ (т.е. - для предотвращения «избыточной» эмиссий загрязняющих веществ), должны быть оценены максимально точно и прозрачно с помощью метода, который позволяет продемонстрировать, каким образом на эти затраты оказывают влияние технические характеристики, географическое положение или местные экологические условия.

Продемонстрировать, что эти дополнительные затраты непропорциональны экологическим выгодам, которые они могут обеспечить, - задача оператора. При этом оператору может быть предложено использовать стандартные методики, уже принятые регулятором, однако и оператор и регулятор должны осознавать методические ограничения и быть готовыми к необходимым уточнениям, принимая во внимание необходимость надежной, документированной оценки. В ноябре 2014 г. АООС распространило подготовленный по его заказу, программный пакет и соответствующее руководство, позволяющие разработать обоснование отступления от требований ДПЭ на основе анализа затрат и выгод Оператор, который решил для обоснования отступлений использовать этот пакет, вносит в соответствующие таблицы в формате Excel необходимую исходную информацию. На основе этой информации программа выдает итоговые форматы, которые проверяются АООС и учитываются им в качестве обоснования предложенных отступлений. В феврале 2017 г. АООС распространило седьмую версию этого пакета⁷⁸.

7.2.3.3. Установки с низким уровнем воздействия

Директива ЕС по промышленным эмиссиям (ДПЭ) требует, чтобы разрешения были выданы на все установки, независимо от уровня их возможного воздействия на окружающую среду. Британский законодатель попытался уточнить это требование за счет введения юридического понятия «установки с низким уровнем воздействия» (УНВ).

_

⁷⁸ https://www<u>.gov.uk/government/publications/industrial-emissions-directive-derogation-cost-benefit-analysis-tool</u>

В связи с этим были разработаны стандартные правила для установок с низким уровнем воздействия ⁷⁹, перевод которых приведен в **Приложении 7.1** к настоящему обзору. Если соблюдены критерии отнесения к УНВ (приведены на с.6-7 **Приложения 7.4** к настоящему обзору), то разрешение выдается по упрощенной процедуре, но все другие требования Регламента рассмотрения заявок и выдачи экологических разрешений остаются в силе. Предполагается, что площадки размещения УНВ требуют от персонала минимальных регулятивных действий.

Для операторов сокращение регулятивных действий может означать, например, более низкие размеры платежей за рассмотрение заявок и ежегодных платежей за поддержание разрешений. Критерии квалификации для персонала УНВ сознательно сохраняются жесткими, поскольку критерии отнесения к УНВ разработаны не для того, чтобы обойти цели ДПЭ или Регламента, который был принят для имплементации этих целей.

7.2.4. Типы и форматы разрешительной документации

АООС разработаны стандартные форматы ЭР. Соответствующий документ 80 объемом 177 страниц содержит:

- Форматы вводной и титульной страниц.
- Формат и общие условия для разделов разрешения (см. ниже вставку 3).
- Приложения, содержащие дополняющие форматы, в которые включены условия, специфические для различных типов и разновидностей регулируемых объектов (39 приложений).

Вставка 3

Основные разделы формата экологического разрешения

- 1. Менеджмент
- 2. Производственные операции
 - 2.1.Разрешенные виды деятельности
 - 2.2. Характеристика площадки размещения регулируемого объекта¹
 - 2.3. Применяемые методы и технологии
 - 2.4.Программа повышения экологической эффективности (при необходимости)
 - 2.5. Условия на предэксплуатационный период
- 3. Эмиссии и мониторинг
 - 3.1. Эмиссии в атмосферу, природные водные объекты и на почву
 - 3.2. Эмиссии веществ, для которых отсутствуют ПВЭ
 - 3.3.Мониторинг
- 4. Информация
 - 4.1.Записи
 - 4.2.Отчетность в адрес регулятора
 - 4.3. Уведомления в адрес регулятора
 - 4.4.Основные понятия и определения

Примечание¹: раздел 2.2. в общем формате отсутствует, но присутствует в большинстве (за

32

⁷⁹ О стандартных правилах, объектах и разрешениях см. ниже раздел 7.2.5 и **Приложение 7**.

http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20140328084622/http://www.environment-agency.gov.uk/static/documents/Business/EPRgeneric permit template.pdf

исключением двух) дополняющих форматов

В соответствии с положениями Регламента разрешения могут выдаваться:

- на новый регулируемый объект,
- на внесение изменений в действующее ЭР,
- на переоформление действующего ЭР,
- на возврат действующего ЭР,
- на консолидацию нескольких действующих ЭР.

Формы и содержание разрешений также дифференцированы для индивидуальных, стандартных и упрощенных разрешений (для объектов класса В).

Наконец форматы разрешений различаются по типам регулируемых объектов.

В некоторых случаях в форматы разрешений (например, для энергетических установок на природном углеводородном топливе) уже включены значения ПВЭ, соответствующие НДТ. В них также включаются формы отчетности по данным мониторинга показателей эмиссий и других показателей экологической результативности, включаемых в выдаваемые ЭР.

Детальная проработка основного и дополнительных форматов ЭР, предусматривающих формулировки требований к регулируемым объектам, включая характеристики и показатели, соответствующие отраслевым НДТ для этих объектов, позволяет регуляторам сосредоточиться на выработке специальных условий и/или отступлении от характеристик НДТ в силу индивидуальных особенностей объекта заявки (см. выше подраздел 7.2.3.2).После принятия решения по результатам рассмотрения заявки регулятор обязан разместить в публичном доступе два документа⁸¹:

- (а) само разрешение, если оно было выдано, и
- (б) уведомление по результатам рассмотрения заявки.

Общепринятый формат уведомления по результатам рассмотрения заявки отсутствует. В общем случае уведомление должно содержать следующие позиции:

- 1. Формулировку принятого по результатам рассмотрения заявки решения.
- 2. Описание процесса рассмотрения заявки и принятия решения по ней.
- 3. Разъяснение того, каким образом при принятии решения учитывались все необходимые факторы.
- 4. Обоснование включенных в данное ЭР специальных условий, дополняющих и/или заменяющих условия соответствующего стандартного формата для объектов данного типа.

Как правило, уведомления для ЭР на новые объекты или на внесение существенных изменений в действующие ЭР содержат подробное приложение, которое соотносит нормативные требования, зафиксированные в директивах ЕС и других НПА, с пунктами выданного ЭР, обеспечивающими выполнение этих требований.

Объемы разрешения и уведомления могут существенно разниться в зависимости от вида выдаваемого разрешения и особенностей регулируемого объекта. Индивидуальное специальное разрешение на новый регулируемый объект обычно занимает несколько десятков страниц. Уведомление может занимать от 1-2 страниц (для разрешения на внесение административных несущественных изменений) до 100 и более страниц (для новых регулируемых объектов).

-

⁸¹ См. например, https://www.gov.uk/government/publications/al2-3nl-environmental-permit-issued

7.2.5. Стандартные разрешения82

Уполномоченные государственные органы и АООС могут принимать **стандартные правила**⁸³, которые включают требования, общие для подпадающих под их действие объектов определенного типа (**стандартных объектов**), и могут использоваться вместо включаемых в индивидуальные разрешения условий для конкретных объектов. Основная цель использования стандартных правил состоит в упрощении процедуры регулирования и с точки зрения определения требований, включаемых в ЭР, и с точки зрения продолжительности рассмотрения заявок, и с точки зрения минимизации платежей операторов в связи с режимами разрешительной деятельности, и с точки зрения процедур контроля.

Стандартные правила применяются для секторов промышленности и видов деятельности, для которых характерно значительное количество регулируемых объектов со сходными параметрами, касающимися вредных для окружающей среды факторов, для функционально однотипных объектов, например, по обращению с отходами, и ряда других. Всего в настоящее время принято более 100 стандартных правил. Три четверти из них касается различного рода операций по обращению с отходами⁸⁴. Переводы двух документов, содержащих стандартные правила для установка класса А с низким уровнем воздействия и стандартные правила для хранение готового к переплавке металлолома приведены в **приложениях 7.1 и 7.2** к настоящему обзору соответственно.

Право принятия решения о том, использовать ли стандартные правила при получении ЭР или нет, принадлежит оператору. В тех случае, когда имеются разработанные и утвержденные стандартные правила, операторы соответствующих стандартных объектов могут, если они этого пожелают, заявить о том, что эксплуатируемый ими объект подпадает под условия соответствующих правил. Такое заявление может быть зафиксировано в заявке на получение нового разрешения или в заявке на изменение ЭР. Разрешение, которое распространяется только на стандартные объекты, подпадающие под действие стандартных правил, называется «стандартным разрешением». Для стандартных разрешений разработаны свои форматы заявки 85.

Проведения публичных консультаций при рассмотрении заявок на получение разрешений для отдельных стандартных объектов не требуется, поскольку консультации проводятся при разработке стандартных правил.

7.2.6. Единые (консолидированные) разрешения

Регламент наделяет регулятора полномочиями по замене ЭР, выданных по отдельности на несколько регулируемых объектов, на единое разрешение, охватывающее

83 https://www.gov.uk/government/collections/standard-rules-environmental-permitting

⁸² См. также **Приложение 7** к настоящему обзору.

⁸⁴ Стандартные правила были разработаны для следующих объектов и видов деятельности: хранение и передача отходов (25 документов), биологическая переработка отходов (17), объекты и операции по обращению с металлоломом (15), извлечение и вторичное использование материалов (10), вторичное использование отходов (9), переработка отходов для производства искусственных почв и строительных материалов (4), противопаводковые мероприятия (12), установки (7), разведка и добыча полезных ископаемых на суше (4), использование радиоактивных веществ на неядерных объектах (2), водоотведение в поверхностные водные объекты (2). Полный перечень стандартных правил по состоянию на февраль 2017 года содержится на с.2-4 **Приложения 7.3** к настоящему обзору.

⁸⁵ Часть В1 формы заявки на получение стандартного разрешения и Указания по ее заполнению приведены соответственно в **приложениях 7.3 и 7.4** к настоящему обзору.

все эти объекты. В такое единое разрешение должны включаться те же условия, что и в разрешения, которые оно заменяет. Такая консолидация допускается (при некоторых ограничениях) в тех случаях, когда одним и тем же оператором эксплуатируется более одного регулируемого объекта. Данные полномочия обычно не применяются регулятором без согласия оператора.

Единое ЭР может выдаваться на более чем один регулируемый объект в тех случаях, когда:

- все объекты эксплуатируются одним и тем же оператором,
- для всех объектов предусмотрен один и тот же регулятор,
- все объекты расположены на одной и той же площадке (с некоторыми исключениями).

7.2.7. Регистрация освобождений от необходимости получения разрешений

Для ряда регулируемых объектов / операций по обращению с отходами, по водоотведению или использованию грунтовых вод, а также для противопаводковых мероприятий хотя и не требуется при соблюдении определенных условий получать ЭР, необходима их регистрация как объектов, освобожденных от обязанности получения ЭР. В соответствующих руководствах АООС и DEFRA⁸⁶ подробно рассматриваются условия и процедуры такой регистрации. Регистрация и перерегистрация (раз в три года) освобождаемых операций по обращению с отходами производятся в режиме онлайн и бесплатно (за одним исключением).

Регулятор обязан вести реестр освобожденных объектов, содержащий все необходимые сведения.

7.2.8. Апелляции

Операторы могут подавать апелляция на действия регуляторов в следующих случаях:

- при отклонении регулятором заявки на выдачу разрешения;
- при отклонении регулятором заявки на внесение в разрешение изменений;
- при отклонении регулятором заявки на переоформление или возврат разрешения;
- при несогласии с условиями, включенными регулятором в разрешение;
- при получении информации о том, что заявку предполагается отклонить;
- при получении уведомления регулятора о необходимости отозвать заявку;
- при направлении регулятором уведомления об отзыве разрешения, предписаний об устранении выявленных нарушений, о приостановке или о запрете деятельности, уведомления или предписания о закрытии полигона или расположенного на нем объекта по обращению с отходами;
- при принятии регулятором решения о том, что определенная информация, связанная с подготовленной заявкой или полученным разрешением, должна быть включена в государственный реестр;
- при отказе регулятора санкционировать процедуру закрытия, предусмотренную статьей 13 Директивы ЕС по обращению с отходами или статьей 12 Директивы ЕС по обращению с отходами горнодобывающей деятельности.

_

⁸⁶ См., например: https://www.gov.uk/guidance/register-your-waste-exemptions-environmental-permits

Апелляции подаются в адрес уполномоченных государственных органов, которые могут поручить рассмотрение апелляции Государственной инспекции по планированию.

Апелляции на административные санкции, накладываемые регуляторами за совершение экологических правонарушений, в т.ч. связанных с невыполнением требований ЭР, подаются в Экологический трибунал (см. ниже подраздел 7.4.2.5).

Процедуры подачи и рассмотрения апелляции, включая стандартную форму и установленные сроки, подробно расписаны в специальном руководстве Государственной инспекции по планированию, очередная редакция которой вышла в феврале 2017 г. ⁸⁷.

Доступ к апелляционным решениям, принятым начиная с 2012 г., а также к решениям уполномоченных органов о передаче разрешительных полномочий АООС местным органом власти и наоборот предоставлен на специальной интернет-странице. 88

7.3. Система экологического менеджмента

Одним из обязательных условий выдаваемого ЭР является наличие на регулируемом объекте документированной система экологического менеджмента (далее – СЭМ). В соответствующем руководстве⁸⁹ указывается:

- (а) оценка экологических рисков должна быть составной частью СЭМ:
- (б) в состав заявок на получение индивидуальных ЭР должно быть включено резюмирующее описание действующей СЭМ. При подаче заявки на получение стандартного ЭР такое описание представлять не нужно, но оператор должен быть готов продемонстрировать в любой момент, что такая система внедрена.

Оператор любого регулируемого объекта с начала эксплуатации должен быть готов продемонстрировать, что СЭМ позволяет обеспечить выполнение требований, включенных в ЭР. В руководстве детально рассматривается, какие именно элементы СЭМ, для обеспечения выполнения каких именно требований и каким образом использовать. Например, в общем перечне применимых нормативных требований должны быть выделены требования, включенные в полученное ЭР, а в стандартной процедуре периодического анализа СЭМ должен быть предусмотрен блок проверки их соблюдения.

7.4. Контроль и мониторинг соблюдения требований экологических разрешений

7.4.1. Методы оценки соблюдения требований

Основным способом, позволяющим оценивать результативность работы оператора, является проверка соблюдения им условий выданного ЭР. Регламент возлагает на регулятора обязанность проведения соответствующих периодических проверок / инспекций регулируемых объектов. Регулятор должен обеспечить, чтобы все установки были охвачены планом проведения экологических инспекций на национальном, региональном или местном уровне, а также регулярный пересмотр этого плана. План инспекций должен включать:

- общую оценку соответствующих существенных экологических проблем;
- указание географического района, охватываемого планом инспекций;

⁸⁷ https://www.gov.uk/government/publications/environmental-permit-appeal-form

⁸⁸ https://www.gov.uk/government/collections/appeals-and-directions-on-industrial-emissions

⁸⁹ https://www.gov.uk/guidance/develop-a-management-system-environmental-permits

- реестр установок, охватываемых планом;
- процедуры составления программ регулярных экологических инспекций;
- процедуры проведения внеочередных экологических инспекций;
- при необходимости, положения о кооперации между различными контролирующими органами.

Проверки могут предусматривать анализ предоставленной оператором информации, а также проведение независимого мониторинга, инспекций соответствующей площадки, углубленных аудитов и других работ, связанных с контролем соблюдения требований ЭР.

На операторов может также быть возложена значительная ответственность за производственный контроль соблюдения условий ЭР. Включенные в разрешения условия могут потребовать от операторов не просто представлять основные данные (например, о фактических результатах мониторинга работы оборудования), но и демонстрировать, что они соответствуют условиям ЭР.

7.4.2. Средства обеспечения соблюдения требований

7.4.2.1. Предписание об устранении нарушения

Регламент позволяет регулятору направить такое предписание, если он считает, что оператор нарушил, нарушает или может нарушить какие-либо из условий разрешения. В нем определяются конкретные шаги, необходимые для решения возникшей проблемы, и сроки их выполнения. Предписания об устранении нарушений могут предусматривать меры по устранению последствий любого нанесенного вреда и возвращению регулируемого объекта в состояние, обеспечивающее выполнение требований ЭР.

7.4.2.2. Предписание о приостановке деятельности

Регулятор может направить предписание о приостановке деятельности, если, по его мнению, эксплуатация регулируемого объекта связана с риском серьезного загрязнения, независимо от того, нарушил ли оператор условия разрешения или нет. Предписание о приостановке также может быть направлено регулятором за невнесение платы. После направления регулятором предписания о приостановке деятельности ЭР на весь объект или на ведение определенного вида деятельности, в зависимости от того, что указано в предписании, перестает действовать. После того как оператор предпринял предусмотренные предписанием меры по исправлению положения, регулятор должен отозвать предписание.

7.4.2.3. Отзыв разрешения

Регулятор может отозвать разрешение, полностью или частично, направив оператору уведомление об отзыве. Регулятор может воспользоваться правом отзыва разрешения в любой момент времени по мере возникновения необходимости. Отзыв может оказаться целесообразным, когда:

- исчерпаны возможности использования других инструментов принуждения, направленных на обеспечение должной защиты окружающей среды,
- держатель разрешения больше не является оператором (т.е. необходимо было переоформить разрешение, но этого не было сделано)
- оператор признан некомпетентным.

В уведомлении об отзыве должны быть указаны любые дополнительные меры, которые оператору необходимо реализовать с целью предупреждения любого риска загрязнения или возвращения площадки в удовлетворительное состояние. Если на регулируемом объекте возникает риск серьезного загрязнения, регулятор может организовать принятие мер по ликвидации такого риска. Если оператор совершил правонарушение, которое привело к загрязнению окружающей среды, регулятор может организовать мероприятия, необходимые для ликвидации такого загрязнения за счет оператора.

7.4.2.4. Периодический анализ и изменение условий ЭР регуляторами

Регуляторы должны периодически анализировать условия ЭР. Анализ разрешений требуется для того, чтобы проверить, соответствуют ли по-прежнему включенные в них условия стандартам и остаются ли они адекватными с учетом накопленного опыта и новых знаний. Такой анализ должен гарантировать принятие мер против устаревания разрешения по мере развития соответствующих методов и технологий.

По результатам анализа регулятор может в любое время изменить условия разрешений, даже если оператор не направлял заявку о внесении изменений. Кроме того, внесение изменений может оказаться необходимым и в других случаях, например:

- в случае выявления в результате проведенной оценки соблюдения нормативных требований необходимости внести изменения в условия разрешения,
- в связи с принятием нового стандарта качества окружающей среды и др.

7.4.2.5. Уголовная и административная (гражданская) ответственность

К основным правонарушениям Регламентом отнесены:

- эксплуатация без разрешения регулируемого объекта, вызвавшая или осознанно предусматривающая сброс загрязненных стоков в водные объекты;
- использование подземных вод без разрешения;
- несоблюдение положений выданного разрешения;
- невыполнение предписания об устранении выявленных нарушений.

Если оператор совершил **уголовное преступление**, предусмотренное Регламентом, регуляторы должны рассмотреть возможность судебного преследования.

Обвинение в суде магистрата может повлечь за собой штраф в размере до 50 000 фунтов и до 12 месяцев лишения свободы за совершение наиболее тяжких преступлений, предусмотренных Регламентом. По аналогичным преступлениям, рассматриваемым в коронном суде, размер денежного штрафа не ограничивается, а срок тюремного заключения составляет до 5 лет.

Меньший размер штрафа и до 2 лет лишения свободы предусмотрены за общие правонарушения в области использования информации:

- непредставление информации по запросу,
- представление ложной или вводящей в заблуждение информации,
- внесение некорректных записей в реестры информации,
- подделку или использование поддельного документа или разрешения.

Исторически в отношении экологических правонарушений в Великобритании долгое время применялись лишь уголовные санкции. Для обеспечения регуляторов альтернативой уголовному преследованию в 2008 году было принято законодательство об административных (гражданских) санкциях, включая денежные штрафы и / или

принудительные действия по обеспечению соблюдения операторами своих обязательств, которые не требуют судебного уголовного преследования и могут накладываться регуляторами. Это позволяет регуляторам обеспечивать большую гибкость в интересах соблюдения нормативных требований для целого ряда экологических правонарушений, используя уголовная судебное преследование лишь в случаях наиболее серьезных правонарушений. Практика применения таких санкций со стороны АООС существует с начала 2011 г., прежде всего в отношении несоблюдения режима обращения с использованной упаковкой и загрязнения природных водных объектов.

С апреля 2015 г. действуют изменения в Регламенте, предусматривающие административную (гражданскую) ответственность и за экологические правонарушения, связанные с требованиями Регламента (только на территории Англии), и за которые ранее предусматривалась лишь уголовная ответственность.

Примерно один раз в полгода АООС размещает в интернете сводки по результатам привлечения к административной ответственности. На практике общий размер накладываемых на оператора-нарушителя штрафных санкций, в том числе и за нарушение требований ЭР, может в некоторых случаях исчисляться сотнями тысяч фунтов. Накопившаяся практика показывает, что экологические правонарушения, связанные с требованиями Регламента, составляют не более 20% от общего числа фиксируемых экологических правонарушений административного характера.

7.4.3. Мониторинг и производственный контроль

На портале государственных услуг размещено Руководство по контролю и мониторингу эмиссий от разрешенной деятельности⁹⁰, включающее описание:

- порядка мониторинга эмиссий от разрешенной деятельности;
- методов обеспечения допустимых концентраций эмиссий, если они установлены в выданном ЭР;
- порядка взаимодействия с AOOC в случае получения уведомления о том, что объект загрязняет окружающую среду;
- порядка разработки специальных планов предупреждения и контроля всех видов эмиссий, прежде всего, из неорганизованных источников.

На том же портале можно познакомиться с детальным сборником по вопросам мониторинга промышленных эмиссий, регулируемых в соответствии с действующим законодательством⁹¹. На указанной странице содержатся ссылки на несколько десятков руководств, описывающих в совокупности Схему сертификации организации мониторинга АООС (Environment Agency's Monitoring Certification Scheme – MCERTS).

Первый раздел этого сборника содержит ссылки на документы, описывающие процедуру оценки операторов объектов, регулируемых в соответствии с Регламентом, с точки зрения организации экологического производственного контроля и мониторинга эмиссий (Operator Monitoring Assessment - OMA). Первый документ — Краткое Руководство 92 содержит краткое описание порядка проведения такой оценки и необходимых для успешного ее прохождения компетенций, а также методической и

⁹⁰ https://www.gov.uk/guidance/control-and-monitor-emissions-for-your-environmental-permit

⁹¹ https://www.gov.uk/government/collections/monitoring-emissions-to-air-land-and-water-mcerts

⁹² Guidance on undertaking an Operator Monitoring Assessment

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/296743/LIT_3959_f58091.pdf

материальной базы, второй – порядок подготовки и проведения оценочного аудита АООС. Оставшиеся четыре представляют собой руководства и формы отчетности по организации мониторинга воздушных выбросов и сбросов в природные водные объекты с целью оценки компетентности операторов.

7.5. Платежи, связанные с разрешительной деятельностью

В Великобритании действует утвержденная уполномоченными государственными органами единая схема расчета и взимания экологических платежей, включая платежи, связанные с разрешительной деятельностью, которая детально описана в соответствующем руководстве 93 .

На различных этапах регулирования вносятся различные виды платы. Применяется два основных вида платежей, связанных с разрешительной деятельностью.

(а) Плата за рассмотрение заявок

В тех случаях, когда оператор должен вносить плату при подаче заявки, регулятор должен получить эту плату заранее, чтобы заявку можно было считать подготовленной должным образом. Если регулятор сочтет, что заявка, сопровождаемая внесенной платой, не подготовлена должным образом, внесенная плата обычно возвращается заявителю.

Такой подход позволяет учесть:

- объем усилий регулятора при рассмотрении заявки,
- потенциальное воздействие на окружающую среду или экологический риск,
- необходимую степень участия общественности.

(б) Компенсация текущих расходов регуляторов по поддержанию ЭР

Операторы должны оплачивать дополнительные расходы, связанные с финансированием текущих затрат регулятора по таким направлениям, как проверка данных мониторинга или оценка соответствия. Если оператор по каким-либо причинам отказывается покрывать дополнительные расходы, регулятор может отозвать разрешение.

Ставки платежей, связанных с разрешительной деятельностью, определяются соответствующим регулятором. Платежи дифференцированы по ряду параметров. Прежде всего, это связано с их назначением:

- за получение разрешения для нового регулируемого объекта,
- за внесение изменений в действующее разрешение,
- за передачу разрешения другому лицу,
- за возврат разрешения,
- компенсация текущих расходов регуляторов.

Дальнейшая дифференциация идет по типам объектов. Размер платы также зависит от того, к какой отрасли относится регулируемый объект.

Общий расчет платежей проводится по результатам оценки экологических рисков, осуществляемой по специальной форме (Operational Risk Appraisal – OPRA), которая является обязательным приложением к заявке. В этой форме оценка экологических рисков напрямую увязывается с размером платы через соответствующие коэффициенты (подробнее см. выше п. 7.3.1.4).

⁹³ Environmental Permitting Charging Scheme & Guidance https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/581315/LIT_9910.pdf

7.6. Обеспечение компетентности и повышение квалификации персонала

Оценка компетентности оператора способствует достижению цели разрешительной системы за счет проверки и поддержания способности оператора эксплуатировать регулируемый объект и выполнять свои обязательства в соответствии с выданным ЭР.

Компетентность оператора может оцениваться регулятором в любое время, как в процессе принятия решения о выдаче разрешения, так и в любой момент в течение срока его действия. По результатам такой оценки регулятор может отклонять представленные заявки, определять условия разрешения или принимать принудительные меры воздействия на оператора.

При рассмотрении заявки на выдачу или переоформление ЭР регулятор обязан отказать в выдаче или переоформлении разрешения, если он считает, что оператор не способен эксплуатировать установку в соответствии с условиями разрешения. Регулятор может сомневаться в том, сможет ли оператор или нет соблюдать условия разрешения, если, например:

- система менеджмента (прежде всего экологического), применяемая оператором на регулируемом объекте, неадекватна;
- техническая компетентность оператора неадекватна;
- оператор имеет негативную историю соблюдения нормативных требований;
- финансовая компетентность оператора неадекватна.

АООС также контролирует компетентность операторов регулируемых объектов в области производственного экологического контроля и мониторинга (см. выше п. 7.3.3).

Вопросами *компетентности регуляторов* в Великобритании занимается ведомство, ответственное за поддержку бизнеса и промышленное развитие. В рамках регулятивной реформы, реализуемой с конца 2000-х годов, предпринят целый ряд мер, направленных на уменьшение бюрократической нагрузки на бизнес, в т.ч. за счет повышения компетентности регуляторов. Об этом подробнее упоминалось выше в подразделе 3.3.1.

Здесь же стоит отметить специальный проект данного ведомства (реализуется с конца 2011 г.), целью которого является внедрение общих стандартов компетенции регуляторов, подкрепленных структурированным процессом *повышения квалификации персонала регуляторов* и комплексными учебными материалами на базе специально разработанной компьютерной программы⁹⁴.

Этот проект тесно связан с информационным порталом «Руководство для регуляторов» (подробнее см. выше п.3.3.2.4). На этом портале и на интернет-сайтах многих консалтинговых компаний содержатся ссылки на курсы подготовки и повышения квалификации для персонала регуляторов и операторов по всему спектру вопросов разрешительной деятельности.

_

⁹⁴ http://www.regulatorsdevelopment.info/grip/sites/default/files/project-overview.pdf

VIII. Заключение

Развивающаяся в Великобритании в сфере экологического регулирования промышленной деятельности разрешительная система является чрезвычайно сложной, динамичной, многокомпонентной и, в то же время, полностью открытой. Одновременно ее построение увязывается с общей регулятивной реформой системы государственного управления. Не вдаваясь в детали, можно без особого риска утверждать, что даже при наличии сильной политической воли выстроить хоть сколь-нибудь приближенный к ней аналог в условиях регулятивной практики, сложившейся в Российской Федерации, невозможно.

Тем не менее, следует отметить целый ряд принципов и особенностей британской разрешительной системы, которые целесообразно использовать при построении новой российской разрешительной системы, основанной на принципах технологического нормирования, переход к которой предусмотрен законом от 21.07.2014 №219-ФЗ. Ниже приведена краткая характеристика таких принципов и особенностей, обладающих значительным потенциалом адаптации к российским условиям.

1. Проектный/программный характер разработки и внедрения единой разрешительной системы.

Разработка и внедрение единой разрешительной системы в области охраны окружающей среды в Великобритании осуществлялись в рамках специальной программы, рассчитанной более чем на десятилетие. Нормативные требования как к разрешительным режимам и процедурам, так и к регулируемым объектам были зафиксированы в едином законодательном акте (Регламенте), подготовленном на основе анализа, обобщения и консолидации порядка 40 разрозненных нормативных актов, определявших до этого различные разрешительные режимы. Отработка обновленных разрешительных режимов для различных типов регулируемых объектов осуществлялась параллельно с доработкой по результатам их апробации нормативных и методических документов, определяющих процедуры разрешительной деятельность и особенности требований, включаемых в экологические разрешения.

2. Комплексный характер единой разрешительной системы, ее сложность и объемность.

Действующая в Великобритании разрешительная система обеспечивает охват едиными процедурами и документацией:

- всех ранее существовавших разрешительных режимов,
- всех видов и типов регулируемых объектов,
- всего многообразия нормативных требований, изложенных в директивах ЕС и национальных НПА.

Настоящий обзор является кратким, в том числе, и в связи с тем, что объем только основного законодательного акта (Регламента 2016 г.), определяющего разрешительную систему, составляет около 250 страниц. Общее количество нормативных, нормативных методических и справочных документов, включая справочные материалы по НДТ, составляет около трех сотен. Для знакомства с ними (даже поверхностного) аналитического обзора недостаточно – нужно изучение самих документов.

Частично сложность данной системы регулирования объясняется и такими факторами, как необходимость «встраивания» в общую систему государственного

управления (причем, в условиях проводимой общегосударственной регулятивной реформы), или учет исторических и местных особенностей (например, как в Шотландии, так и в Северной Ирландии выделяется два класса регулируемых объектов, а не три, как в Англии и Уэльсе).

3. Универсальность принципа технологического нормирования на основе НДТ за счет его распространения на все виды регулируемых объектов.

В отличие от Директивы ЕС по промышленным эмиссиям, относящей принцип технологического нормирования на основе наилучших доступных технологий к отраслям и объектам, оказывающим наиболее существенное негативное воздействие на окружающую среду, Регламент и разработанные в его развитие нормативные правовые акты и методические материалы распространяют его на все регулируемые объекты. Для всех трех классов регулируемых объектов (A(1), A(2) и В) разработаны отраслевые технические руководства, определяющие технологические показатели и другие относящиеся к НДТ характеристики / требования, которые должны включаться в экологические разрешения.

Справочные и нормативные материалы по НДТ, разработанные как на уровне ЕС (справочники и заключения по НДТ), так и на национальном уровне (руководства для установок, отраслевые технические руководства и руководства по промышленным процессам), совместно охватывают все регулируемые отрасли, объекты и виды деятельности. Для любых типов регулируемых объектов есть описания НДТ, позволяющие увязать нормативные требования с показателями экологической результативности для конкретных регулируемых объектов.

4. Разделение разрешительных процедур и содержательной составляющей (экологических требований, включаемых в разрешения)

Процедуры являются предметом основного текста базового законодательного акта (Регламента 2016 г.), а требования к регулируемым объектам взяты из «экологических» директив ЕС и национальных НПА и в сжатом, но исчерпывающем виде зафиксированы в соответствующих приложениях к Регламенту. Соответственно и подзаконные акты разделены на нормативные руководства, определяющие процедуры разрешительной деятельности, и технические руководства, определяющие НДТ и соответствующие им технологические показатели, которые составляют основу экологических требований, включаемых в разрешения. Окончательно эти требования определяются в диалоге между регуляторами и операторами, как на стадии предварительного обсуждения заявки на получение ЭР, так и при ее рассмотрении регулятором.

5. Последовательная детализация требований НДТ, используемых в экологических разрешениях, включая технологические показатели/нормативы, в законодательстве, других НПА и методических документах.

На законодательном уровне основные требования определяются «экологическими» директивами Евросоюза и национальным парламентским актом (Регламентом). Эти требования детализируются в принимаемых Евросоюзом нормативных документах (кратких описаниях (заключениях) НДТ) и, далее, в принимаемых национальными уполномоченными органами технических руководствах нормативного характера: в технических отраслевых руководствах для установок класса A(1), разрешения на которые выдает AOOC; в технических отраслевых руководствах для установок класса A(2) и в

технических руководствах для объектов/процессов класса В, разрешения на которые выдают местные органы власти. Справочно-методической основой определения характеристик НДТ, включая соответствующие им технологические показатели, являются справочники НДТ, разрабатываемые Евросоюзом.

6. Возможность отступления от требований НДТ при выдаче экологических разрешений

В разрешительной системе Великобритании при формировании условий конкретных индивидуальных (специальных) ЭР для объектов класса А преимущество отдается не столько технологическими нормативами на базе НДТ, сколько методу анализа затрат и выгод, позволяющему при необходимости обосновать отступление от технологических нормативов. Возможность такого отступления предусмотрена Директивой ЕС по промышленным эмиссиям и Регламентом. В Великобритании она используется достаточно широко в тех случаях, когда обоснование показывает, что достижение значений ПВЭ или иных показателей, соответствующих НДТ, приведет к непропорционально высоким по сравнению с экологическими выгодами затратам из-за:

- географического положения установки;
- местных экологических условий;
- технических характеристик установки.

7. Детальная проработка нормативной, методической и информационной основ регулирования

Это позволяет регуляторам и операторам экономить время и усилия на технических вопросах и сосредоточиться на содержании экологических разрешений с учетом реальной ситуации в каждом конкретном случае. Развернутые методические и справочные материалы позволяют использовать их непосредственно для обучения и повышения квалификации персонала, как регуляторов, так и операторов регулируемых объектов.

8. Сосредоточение регулятивных полномочий преимущественно на региональном / субрегиональном уровне

Из общего количества расположенных на территории Англии и Уэльса регулируемых объектов, приближающегося к тридцати тысячам, подавляющее большинство (до 85%) регулируется местными органами власти. Это касается, прежде всего, рассмотрения заявок, выдачи ЭР и контроля выполнения операторами условий этих ЭР. Кроме того, в ряде случаев уполномоченные органы могут принимать решения о передаче местным органом власти разрешительных функций и в отношении объектов, регулирование которых действующим законодательством предусмотрено на национальном уровне (Агентство по охране окружающей среды).

9. Индивидуальный характер выдаваемых ЭР для наиболее значимых загрязнителей при одновременном наличии стандартных правил и разрешений для однотипных объектов с низким уровнем воздействия на окружающую среду

Для однотипных объектов, например, таких как многие объекты и операции по обращению с отходами, химчистки, бензоколонки и т.п. предусмотрены упрощенные формы заявок и разрешений, упрощенные процедуры рассмотрения заявок и контроля выполнения требований ЭР.

При таком подходе регуляторам удается справляться с большими объемами разрешительной деятельности. К настоящему время принято более сотни документов, содержащих стандартные правила, большая часть которых относится к операциям по обращению с отходами. При этом объекты обращения с отходами составляют едва ли не половину от общего числа регулируемых объектов.

10. Многовариантность регулятивных процедур (регулируемые объекты, регуляторы, виды разрешений и т.п.)

В качестве объектов регулирования могут выступать целиком площадки размещения регулируемых объектов, технологические установки и связанные с ними виды деятельности, отдельные операции и т.д.

Заявки могут подаваться:

- на новый регулируемый объект,
- на внесение изменений в действующее ЭР,
- на переоформление действующего ЭР,
- на возврат действующего ЭР,
- на консолидацию нескольких действующих ЭР,
- на регистрацию объектов, освобожденных от необходимости получения.

Четко определены регулируемые объекты, для которых не требуется получать ЭР, но принято требование обязательной регистрации.

11. Открытость, публичный доступ ко всем видам информационных ресурсов, касающихся организации и функционирования разрешительной системы

Размещение в публичном доступе материалов обсуждений законодательных актов, заявок на получение разрешений, принятых по заявкам решений с обоснованиями, самих разрешений, отчетных материалов и т.п. позволяет заинтересованным лицам с самого начала отслеживать «историю событий» и, при желании, пытаться влиять на принимаемые решения. Включенность заинтересованных сторон в разрешительный процесс облегчает процесс принятия решений, снижает количество последующих обращений, заявлений и апелляций и т.д.

12. Ориентация на партнерские отношения между регуляторами и операторами регулируемых объектов.

Такое сотрудничество основано на выстраивании диалога с целью достижения консенсуса между регуляторами и операторами отдельных регулируемых объектов, начиная с подачи заявки на получение разрешения и далее на протяжении всего жизненного цикла объекта, включая постэксплуатационный период.

К формам такого сотрудничества можно отнести предварительные консультации, запрос дополнительной информации после подачи заявки на получение ЭР, совместное принятие решений регулятором и оператором (например, по поводу продления срока рассмотрения заявки или выдачи консолидированного разрешения) и др.

Правонарушения по ЭР составляют менее 20% от общего числа экологических правонарушений, к которым применяются административные санкции. Уголовные санкции, предусмотренные действующим законодательством в связи с Регламентом разрешительной деятельности, на практике используются редко.

Параллельный перевод содержания Регламента рассмотрения заявок и выдачи экологических разрешений от 2016 года

2016 № 1154

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, АНГЛИЯ И УЭЛЬС

Регламент рассмотрения заявок и выдачи экологических разрешений от 2016 года (Англия и Уэльс)

Принят - - - - - - - - - - - 11 декабря 2016 г. Вступает в действие в соответствии с положениями п. 1(1)

СОДЕРЖАНИЕ

ЧАСТЬ 1

Общие положения

- 1. Цитирование, ввод в действие, область применения и использование
- 2. Интерпретация: общие положения
- 3. Интерпретация: Директивы
- 4. Освобожденные объекты и применение статьи 33(1)(а) Закона 1990 года
- 5. Интерпретация: освобожденные объекты
- 6. Интерпретация: местные органы власти
- 7. Интерпретация: эксплуатация регулируемого объекта и оператор
- 8. Интерпретация: регулируемый объект и класс регулируемого объекта
- 9. Интерпретация: соответствующая функция
- 10. Выдача предписаний, уведомлений и указаний, а также представление форм

ЧАСТЬ 2

Экологические разрешения ГЛАВА 1

Представление заявки и требования к оформлению экологического

2016 No. 1154

ENVIRONMENTAL PROTECTION, ENGLAND AND WALES

The Environmental Permitting (England and Wales) Regulations 2016

Made - - - - - - - - 11th December 2016

Coming into force with regulation 1(1)

CONTENTS

PART 1

General

- 1. Citation, commencement, extent and application
- 2. Interpretation: general
- 3. Interpretation: Directives
- 4. Exempt facilities and the application of section 33(1)(a) of the 1990 Act
- 5. Interpretation: exempt facilities
- 6. Interpretation: local authority
- 7. Interpretation: operate a regulated facility and operator
- 8. Interpretation: regulated facility and class of regulated facility
- 9. Interpretation: relevant function
- 10. Giving notices, notifications and directions, and the submission of forms

PART 2

Environmental permits

CHAPTER 1

Application to the Crown and requirement for an environmental permit

разрешения

- 11. Представление заявки
- 12. Требования к оформлению экологического разрешения

ГЛАВА 2

Предоставление экологического разрешения

- 13. Предоставление экологического разрешения
- 14. Содержание и форма экологического разрешения
- 15. Условия в отношении конкретных земельных участков
- 16. Мобильный завод, эксплуатируемый на площадке размещения другого регулируемого объекта: конфликт условий разрешений
- 17. Единое разрешение на всю площадку и т.п.
- 18. Консолидация экологического разрешения
- 19. Срок действия экологического разрешения

ГЛАВА 3

Изменение, передача, аннулирование и возврат экологического разрешения

- 20. Изменение экологического разрешения
- 21. Передача экологического разрешения
- 22. Отзыв экологического разрешения: общие положения
- 23. Отзыв экологического разрешения: меры, которые будут приняты после вступления отзыва в силу
- 24. Уведомление о возврате экологического разрешения
- 25. Заявка на возврат экологического разрешения

ГЛАВА 4

Стандартные правила

- 26. Подготовка и пересмотр стандартных правил
- 27. Стандартные правила в качестве условий экологического разрешения
- 28. Уведомление о пересмотре стандартных правил
- 29. Отмена стандартных правил
- 30. Изменение экологического разрешения: отмена стандартных правил

ГЛАВА 5

Апелляции в отношении экологических разрешений

31. Апелляция в адрес соответствующего органа

- 11. Application to the Crown
- 12. Requirement for an environmental permit

CHAPTER 2

Grant of an environmental permit

- 13. Grant of an environmental permit
- 14. Content and form of an environmental permit
- 15. Conditions in relation to certain land
- 16. Mobile plant operating on the site of another regulated facility: conflict of permit conditions
- 17. Single site permits etc.
- 18. Consolidation of an environmental permit
- 19. Subsistence of an environmental permit

CHAPTER 3

Variation, transfer, revocation and surrender of an environmental permit

- 20. Variation of an environmental permit
- 21. Transfer of an environmental permit
- 22. Revocation of an environmental permit: general
- 23. Revocation of an environmental permit: steps to be taken after the revocation takes effect
- 24. Notification of the surrender of an environmental permit
- 25. Application for the surrender of an environmental permit

CHAPTER 4

Standard rules

- 26. Preparation and revision of standard rules
- 27. Standard rules as conditions of an environmental permit
- 28. Notification of revisions of standard rules
- 29. Revocation of standard rules
- 30. Variation of an environmental permit: revocation of standard rules

CHAPTER 5

Appeals in relation to environmental permits

31. Appeals to an appropriate authority

ЧАСТЬ 3

Передача функций по отношению к регулируемому объекту

- 32. Передача функций
- 33. Указания регулятору: передача функций другому регулятору
- 34. Пересмотр экологических разрешений и инспекции регулируемых объектов
- 35. Специальные положения, применимые к экологическим разрешениям

ЧАСТЬ 4

Исполнение нормативных требований и правонарушения

- 36. Предписания об устранении несоответствий
- 37. Предписания о приостановлении действия разрешения
- 38. Правонарушения
- 39. Наказания
- 40. Иммунитет
- 41. Правонарушения, совершаемые корпоративными органами
- 42. Рассмотрение в Верховном суде
- 43. Отсутствие необходимой записи как доказательство нарушения
- 44. Право суда предписывать устранение причины правонарушения

ЧАСТЬ 5

Государственные реестры

- 45. Интерпретация этой части
- 46. Обязанности регулятора по ведению государственного реестра
- 47. Исключение из государственных реестров информации, касающейся вопросов национальной безопасности
- 48. Исключение из государственных реестров конфиденциальной информации
- 49. Процедура обращения с информацией, которую регулятор считает конфиденциальной
- 50. Обязанности по определению конфиденциальности
- 51. Определение конфиденциальности
- 52. Процедура после рассмотрения
- 53. Апелляции в отношении конфиденциальности
- 54. Последствия апелляции

PART 3

Discharge of functions in relation to a regulated facility

- 32. Discharge of functions
- 33. Direction to a regulator: discharge of functions by a different regulator
- 34. Review of environmental permits and inspection of regulated facilities
- 35. Specific provisions applying to environmental permits

PART 4

Enforcement and offences

- 36. Enforcement notices
- 37. Suspension notices
- 38. Offences
- 39. Penalties
- 40. Defences
- 41. Offences by bodies corporate
- 42. Enforcement by the High Court
- 43. Admissibility of evidence
- 44. Power of court to order cause of offence to be remedied

PART 5

Public registers

- 45. Interpretation of this Part
- 46. Duty of the regulator to maintain a public register
- 47. Exclusion from public registers of information affecting national security
- 48. Exclusion from public registers of confidential information
- 49. Procedure if the regulator considers that information may be confidential
- 50. Duty to determine confidentiality
- 51. Determination of confidentiality
- 52. Procedure following a determination
- 53. Appeals in relation to confidentiality
- 54. Consequences of an appeal

- 55. Пересмотр конфиденциальности
- 56. Указания соответствующего органа в отношении конфиденциальности

ЧАСТЬ 6

Полномочия и функции регулятора и уполномоченного органа

- 57. Полномочия регулятора по предотвращению или устранению загрязнения окружающей среды
- 58. Полномочия регулятора по предотвращению или устранению последствий противопаводковых мероприятий
- 59. Уполномоченный орган: уведомления в отношении сбросов в водные объекты
- 60. Уполномоченный орган: заявление об участии общественности
- 61. Право требовать предоставления информации
- 62. Указания регуляторам, органам, регистрирующим освобождения, и органам, принимающим решение об освобождении: общие положения
- 63. Подача заявок уполномоченному органу
- 64. Указания уполномоченному органу: установки, расположенные за пределами Соединенного Королевства
- 65. Руководящие указания регуляторам, органам, регистрирующим освобождения, и органам, принимающим решение об освобождении
- 66. Сборы и платежи в связи с осуществлением местными органами власти функций регулятора
- 67. Планы, касающиеся эмиссий
- 68. Консультации в отношении работ, влияющих на противопаводковые и береговые противоэрозионные мероприятия
- 69. Функции в отношении противопаводковых мероприятий

ЧАСТЬ 7

Прочие положения

ГЛАВА 1

Интерпретация

70. Интерпретация данной части

ГЛАВА 2

Дополнительное положение - смерть единственного оператора

- 55. Reconsideration of confidentiality
- 56. Directions of the appropriate authority in relation to confidentiality

PART 6

Powers and functions of the regulator and the appropriate authority

- 57. Power of the regulator to prevent or remedy pollution
- 58. Power of the regulator to prevent or remedy effects of flood risk activities
- 59. Appropriate agency: notices in relation to emissions to water
- 60. Appropriate agency: public participation statement
- 61. Power to require the provision of information
- 62. Directions to regulators, exemption registration authorities and exemption authorities: general
- 63. Reference of applications to an appropriate authority
- 64. Directions to the appropriate agency: installations outside the United Kingdom
- 65. Guidance to regulators, exemption registration authorities and exemption authorities
- 66. Fees and charges in relation to the exercise of regulator's functions by local authorities
- 67. Plans relating to emissions
- 68. Consultation in relation to works affecting flood and coastal erosion risks
- 69. Functions with respect to flood risk activities

PART 7

Miscellaneous provisions

CHAPTER 1

Interpretation

70. Interpretation of this Part

CHAPTER 2

Further provision – death of sole operator

21/0 LOLIVIOCANO	กววกดแบดแผส ค	в Великобритании.	Кизтиий	энэ питиносиий	afsan
JRUJIUI MAECKME	разрешения в	ь великооритании.	. праткии	аналитический	oosop

71. Смерть единственного оператора	71. Death of sole operator		
ГЛАВА 3	CHAPTER 3		
Упраздняемые, сохраняемые и последующие положения	Revocations, saving and consequential provisions		
72. Утратившие силу положения	72. Repeal		
73. Упраздняемые положения	73. Revocations		
74. Сохраняемые положения	74. Saving		
75. Последующие положения	75. Consequential amendments		
76. Изменение, вносимое в Регламент трансграничного перемещения отходов 2007 года	76. Amendment of the Transfrontier Shipment of Waste Regulations 2007		
ГЛАВА 4	CHAPTER 4		
Переходные положения	Transitional provisions		
77. Переходные положения: общие положения	77. Transitional provisions: general		
78. Государственные реестры	78. Public registers		
79. Отсутствие необходимости представления планов площадок для существующих разрешений и т.п.	79. Site plans not required for existing permits etc		
ГЛАВА 5	CHAPTER 5		
Пересмотр	Review		
80. Пересмотр: Англия	80. Review: England		
ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – Виды деятельности, установки и мобильный завод	SCHEDULE 1 — Activities, installations and mobile plant		
ЧАСТЬ 1 – Толкование и применение: общие положения	PART 1 — Interpretation and application: general		
ЧАСТЬ 2 – Виды деятельности	PART 2 — Activities		
ПРИЛОЖЕНИЕ 2 – Освобожденные объекты: общие положения	SCHEDULE 2 — Exempt facilities: general		
ПРИЛОЖЕНИЕ 3 – Освобожденные объекты и операции по обращению с отходами, к которым неприменимы положения раздела 33(1)(a) Закона 1990 года: описания и условия	SCHEDULE 3 — Exempt facilities and waste operations to which section 33(1)(a) of the 1990 Act does not apply: descriptions and conditions		
ЧАСТЬ 1 – Освобожденные операции по обращению с отходами: и условия (конкретные и общие)	PART 1 — Exempt waste operations: descriptions and conditions (specific argeneral)		
ЧАСТЬ 2 – Освобожденные виды деятельности по водосбросу: описания и	PART 2 — Exempt water discharge activities: descriptions and conditions		
условия			

подземных вод: описания и условия	
ЧАСТЬ 4 – Прочие операции по обращению с отходами, к которым неприменимы положения раздела 33(1)(a) Закона 1990 года: описания и условия	PART 4 — Other waste operations to which section 33(1)(a) of the 1990 Act does not apply: descriptions and conditions
ПРИЛОЖЕНИЕ 4 – Представление заявки	SCHEDULE 4 — Application to the Crown
ПРИЛОЖЕНИЕ 5 – Экологические разрешения	SCHEDULE 5 — Environmental permits
ЧАСТЬ 1 – Выдача, изменение, передача и возврат экологических разрешений	PART 1 — Grant, variation, transfer and surrender of environmental permits
ЧАСТЬ 2 – Компенсация в отношении условий, затрагивающих интересы конкретных землевладельцев	PART 2 — Compensation in relation to conditions affecting certain interests in land
ПРИЛОЖЕНИЕ 6 – Апелляции к соответствующему органу	SCHEDULE 6 — Appeals to the appropriate authority
ПРИЛОЖЕНИЕ 7 – Установки класса А: Директива по промышленным эмиссиям	SCHEDULE 7 — Part A installations: Industrial Emissions Directive
ПРИЛОЖЕНИЕ 8 – Установки класса В, мобильные заводы класса В и т.д.	SCHEDULE 8 — Part B installations and Part B mobile plant etc.
ПРИЛОЖЕНИЕ 9 – Энергоффективность систем отопления и охлаждения: Директива по энергоэффективности	SCHEDULE 9 — Efficiency in heating and cooling energy: Energy Efficiency Directive
ПРИЛОЖЕНИЕ 10 – Операции по обращению с отходами	SCHEDULE 10 — Waste operations
ПРИЛОЖЕНИЕ 11 – Объекты по обращению со смешанными отходами	SCHEDULE 11 — Materials facilities
ЧАСТЬ 1 – Вводные положения, условия и функции	PART 1 — Introductory provisions, conditions and functions
ЧАСТЬ 2 – Требования к измерениям и отчетности для объектов по обращению со смешанными отходами	PART 2 — Measurement and reporting requirements for materials facilities
ПРИЛОЖЕНИЕ 12 – Полигон размещения отходов	SCHEDULE 12 — Landfill
ПРИЛОЖЕНИЕ 13 – Использованные автотранспортные средства	SCHEDULE 13 — Waste motor vehicles
ПРИЛОЖЕНИЕ 14 – Использованное электротехническое и электронное оборудование	SCHEDULE 14 — Waste electrical and electronic equipment
ПРИЛОЖЕНИЕ 15 – Сжигание отходов: Директива по промышленным эмиссиям	SCHEDULE 15 — Waste incineration: Industrial Emissions Directive
ПРИЛОЖЕНИЕ 16 – Виды деятельность, связанные с эмиссиями растворителей	SCHEDULE 16 — Solvent emission activities
ПРИЛОЖЕНИЕ 17 – Крупные энергетические установки, использующие ископаемые виды топлива: Директива по промышленным	SCHEDULE 17 — Large combustion plants: Industrial Emissions Directive

эмиссиям	
ПРИЛОЖЕНИЕ 18 – Асбест	SCHEDULE 18 — Asbestos
ПРИЛОЖЕНИЕ 19 – Диоксид титана: Директива по промышленным эмиссиям	SCHEDULE 19 — Titanium dioxide: Industrial Emissions Directive
ПРИЛОЖЕНИЕ 20 – Улавливание паров бензина (PVR)	SCHEDULE 20 — Petrol vapour recovery
ЧАСТЬ 1 – PVR I	PART 1 — PVR I
ЧАСТЬ 2 – PVR II	PART 2 — PVR II
ПРИЛОЖЕНИЕ 21 – Использованные батареи и аккумуляторы	SCHEDULE 21 — Waste batteries and accumulators
ПРИЛОЖЕНИЕ 22 – Операции по обращению с отходами горной добычи	SCHEDULE 22 — Mining waste operations
ПРИЛОЖЕНИЕ 23 – Виды деятельности, связанные с использованием радиоактивных веществ	SCHEDULE 23 — Radioactive substances activities
ЧАСТЬ 1 – Применение	PART 1 — Application
ЧАСТЬ 2 – Интерпретация	PART 2 — Interpretation
ЧАСТЬ 3 – Таблицы радионуклидов и правил суммации	PART 3 — Tables of radionuclides and summation rules
ЧАСТЬ 4 – Директива о базовых нормах безопасности	PART 4 — The Basic Safety Standards Directive
ЧАСТЬ 5 – Директива HASS	PART 5 — The HASS Directive
ЧАСТЬ 6 – Исключения для видов деятельности, связанных с использованием радиоактивных веществ	PART 6 — Radioactive substances activity exemptions
ЧАСТЬ 7 – Не учитываемая радиоактивность	PART 7 — Radioactivity to be disregarded
ПРИЛОЖЕНИЕ 24 – Виды деятельности по водоотведению	SCHEDULE 24 — Water discharge activities
ПРИЛОЖЕНИЕ 25 – Виды деятельности, связанные с использованием подземных вод	SCHEDULE 25 — Groundwater activities
ПРИЛОЖЕНИЕ 26 – Меры по обеспечению выполнения нормативных требований	SCHEDULE 26 — Enforcement undertakings
ПРИЛОЖЕНИЕ 27 – Государственные реестры	SCHEDULE 27 — Public registers
ПРИЛОЖЕНИЕ 28 – Отзывы разрешений	SCHEDULE 28 — Revocations
ПРИЛОЖЕНИЕ 29 – Последующие поправки	SCHEDULE 29 — Consequential amendments
ЧАСТЬ 1 – Государственные акты общего характера	PART 1 — Public General Acts
ЧАСТЬ 2 – Подзаконные нормативные акты	PART 2 — Subordinate legislation

Параллельный перевод[№] страницы интернет-портала государственных услуг, касающейся экологических разрешений

(https://www.gov.uk/topic/environmental-management/environmental-permits)

Подписаться на оповещения по электронной почте (Subscribe to email alerts) См. последние изменения (See latest changes to this content)

Экологический менеджмент (Environmental managementt)

Экологические разрешения (Environmental permits)

Ведомства: Агентство по охране окружающей среды, Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства и Правительство Уэльса

From: Environment Agency, Department for Environment, Food & Rural Affairs, and Welsh Government

Быстрые ссылки (Quick links)

Проверьте, необходимо ли вам получать экологическое разрешение Check if you need an environmental permit

Изменение, передача или отзыв Вашего экологического разрешения Change, transfer or cancel your environmental permit

Как будет регулироваться Ваша деятельность: экологические разрешения How you'll be regulated: environmental permits

Стандартные правила: выдача экологических разрешений Standard rules: environmental permitting

Оценка риска для Вашего экологического разрешения Risk assessments for your environmental permit

Схема сборов за выдачу экологических разрешений, начиная с апреля 2014 года Environmental permitting charges scheme: guidance from April 2014

Изменения в разрешительной процедуре на проведение противопаводковых мероприятий после 6 апреля 2016 <u>Changes to your Flood Defence Consent after 6 April 2016</u>

Планы противопожарных мероприятий: экологические разрешения Fire prevention plans: environmental permits

Формы заявок на получение экологических разрешений (Application forms)

Форма заявки на получение экологического разрешения: стандартное разрешение, водоотведение Environmental permit application form: standard permit, water discharge

Форма заявки на получение экологического разрешения: новое индивидуальное разрешение <u>Environmental permit application form: new bespoke permit</u>

Форма заявки на получение экологического разрешения: стандартное разрешение, установки, операции по обращению с отходами или с отходами горной добычи Environmental permit application form: standard permit, installations, mining waste or waste operation

⁹⁵ Текст на английском языке, набранный синим шрифтом, представляет собой гиперссылки на соответствующие интернет-страницы

Форма заявки на проведение реабилитации почв и подземных водных объектов Land and groundwater remediation deployment form

Заявка на получение экологического разрешения: часть F3 окружающей среды: сборы за противопаводковые мероприятия и декларации

Application for an environmental permit part F3: charging for flood risk activities and declarations

Заявка на получение экологического разрешения: часть В11: стандартное разрешение на проведение противопаводковых мероприятий

Application for an environmental permit part B11: standard rules permit for flood risk activities

Заявка на получение экологического разрешения: часть B10 противопаводковые мероприятия Application for an environmental permit: part B10 flood risk activities

Информация о поданных заявках (Check on an application)

Доступ к государственному реестру экологической информации Access the public register for environmental information

Рассмотрение заявок на получение экологических разрешений: уведомления о представленных заявках Environmental permitting: notices of applications made

Директива по промышленным эмиссиям (ДПЭ): выданные экологические разрешения Industrial Emissions Directive (IED): environmental permits issued

Указания по рассмотрению заявок и выдаче экологических разрешений на обращение с отходами (Waste permit guidance)

Отходы: экологические разрешения Waste: environmental permits

Освобождения: размещение отходов Waste exemptions: storing waste

Освобождения: переработка отходов Waste exemptions: treating waste

Освобождения: утилизация отходов Waste exemptions: disposing of waste

Освобождения: использование отходов Waste exemptions: using waste

Регистрация освобождений: экологические разрешения (Англия) Register your waste exemptions: environmental permits (England)

Планы и разрешения на вторичное использование отходов Waste recovery plans and permits

Процедуры приемки отходов при вторичном использовании отходов на земельных участках Waste acceptance procedures for waste recovery on land

Инженерно-экологическое обеспечение вторичного использования отходов: подготовка плана управления качеством при строительстве Waste recovery engineering: create a construction quality plan

Указания по рассмотрению заявок и выдаче экологических разрешений для установок класса A1 (A1 installations permit guidance)

Установки класса A1: экологические разрешения A1 installations: environmental permits

Hаилучшие доступные технологии: экологические разрешения Best available techniques: environmental permits

Указания по рассмотрению заявок и выдаче экологических разрешений на водопользование (Water permit guidance)

Сбросы в поверхностные и подземные природные водные объекты: экологического разрешения <u>Discharges to surface water and groundwater: environmental permits</u>

Незамкнутые системы использование природной воды для отопления и охлаждения: разрешения, согласования и лицензии

Open-loop heat pump systems: permits, consents and licences

Оценка с помощью трассеров и схемы реабилитации: освобождение от получения экологического разрешения

Tracer tests and remediation schemes: environmental permit exemption

Удаление растительности на внутренних пресноводных водоемах: освобождение от получения экологического разрешения

Cutting vegetation in inland freshwater: environmental permit exemption

Ocymeнue строительных площадок и другие раскопки: экологические разрешения Dewatering building sites and other excavations: environmental permits

Малые сбросы стоков в Англии: общие строительные правила Small sewage discharges in England: general binding rules

Септики и водоочистные сооружения: разрешения и общие строительные правила Septic tanks and treatment plants: permits and general binding rules

Указания по рассмотрению заявок и выдаче экологических разрешений для операций с радиоактивными веществами (Radioactive substances permit guidance)

Регламент регулирования использования радиоактивных веществ (RSR) для неядерных объектов Radioactive substances regulation (RSR) for non-nuclear sites

Pегламент регулирования использования радиоактивных веществ для ядерных объектов Radioactive substances regulation for nuclear sites

RSR: Механизмы управления для ядерных объектов RSR: Management arrangements for nuclear sites

Противопаводковые мероприятия (Flood risk activities)

Противопаводковые мероприятия: экологические разрешения Flood risk activities: environmental permits

Регистрация освобождения для противопаводковых мероприятий: экологические разрешения Register your flood risk activity exemption: environmental permits

Оценка риска для противопаводковых мероприятий при получении экологических разрешений Flood risk activity risk assessment for your environmental permits

Разработка системы менеджмента: экологические разрешения для противопаводковых мероприятий Develop a management system: environmental permits for flood risk activity

Изменения в разрешительной процедуре на проведение противопаводковых мероприятий после 6 апреля 2016 Changes to your Flood Defence Consent after 6 April 2016

Освобожденные противопаводковые мероприятия: экологические разрешения Exempt flood risk activities environmental permits

Стандартные правила: выдача экологических разрешений Standard rules: environmental permitting

Что-нибудь не так на этой странице? (Is there anything wrong with this page?)

Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства

Руководство по рассмотрению заявок и выдаче экологических разрешений

Базовое руководство

К Регламенту рассмотрения заявок и выдачи экологических разрешений от 2010 г. (Англия и Уэльс)

С изменениями по состоянию на март 2013 г.

Сокращенный перевод с английского

(см. отдельный файл: Приложение 3_Базовое руководство)

Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства

Руководство по рассмотрению заявок и выдаче экологических разрешений для установок класса A, перечисленных в Директиве по промышленным эмиссиям

февраль 2013 г.

Применительно к существующим установкам, подпадавшим под действие Директивы о комплексном предупреждении и контроле загрязнения, данное Руководство, начиная с 7 января 2014 г., полностью заменяет версию Руководства, действующую в настоящее время (версия 3 от марта 2010 г.) К новым установкам данное Руководство применимо с даты своего опубликования.

Перевод с английского

(см. отдельный файл: Приложение 4_Руководство по установкам)

Агентство по охране окружающей среды

Дополнительное отраслевое техническое руководство по рассмотрению заявок и выдаче экологических разрешений для установок класса А по производству цветных металлов, углерода и графита (EPR 2.03)

2009 г.

Перевод с английского

(см. отдельный файл: Приложение 5_Техруководство по пр-ву ЦМ А(1))

Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства

Методические указания по промышленным процессам 2/08 (13)

Нормативное техническое руководство для процессов производства меди и медных сплавов

июль 2013 г.

Перевод с английского

(см. отдельный файл: Приложение 6_Техруководство по пр-ву меди В)

Стандартные правила и разрешения

Перевод с английского

- Приложение 7.1 Стандартные правила SR2009 No2 –
 Установка класса A с низким уровнем воздействия (см. отдельный файл: Приложение 7.1_УНВ класса A)
- Приложение 7.2 Стандартные правила SR2008No22_75kte хранение готового к переплавке металлолома (см. отдельный файл: Приложение 7.2_Хранение лома)
- Приложение 7.3 Заявка на получение экологического разрешения.

 Часть В1 Разрешение на стандартный объект

 (см. отдельный файл: Приложение 7.3_Форма заявки_часть В1)
- Приложение 7.4 Указания по заполнению части В1 формы заявки Разрешение на стандартный объект (см. отдельный файл: Приложение 7.4_Указания _часть В1)