

Air Quality Governance in the ENPI East Countries

Подготовка к принятию Закона о КПКЗ в Российской Федерации: инициативы промышленности

М.В. Бегак, Т.В. Гусева

Одесса, 14 мая 2013 года



MWH



Комплексные природоохранные разрешения в России: режим ожидания?

- Перспективы введения технологического нормирования и комплексных природоохранных разрешений обсуждаются в России с конца 90-х годов.
- Позиции заинтересованных сторон меняются в зависимости от:
 - информированности;
 - ожиданий;
 - состояния и перспектив развития отрасли;
 - состояния и перспектив развития региона;
 - позиции профильных министерств и ведомств (Министерства промышленности и торговли, Министерства регионального развития, Министерства энергетики);
 -

НДТ(М): мифы, получившие распространение в России

1

- НДТ представляет собой конкретную технологию, внедрение которой обеспечивает высокую экологическую результативность предприятия:
 - до определенной степени недопонимание связано с принятым термином (технология);
- НДТ есть технология природоохранная, а значит имеющая отношение к очистке отходящих газов, сточных вод, а также к обращению с отходами; основные технологические процессы при этом практически не рассматриваются:
 - при поддержке ЮНИДО и Правительства Москвы выпущен «Атлас наилучших доступных природоохранных технологий для Москвы» - база данных об организациях, выпускающих средозащитное оборудование

НДТ(М): мифы, получившие распространение в России

2

- НДТ не учитывает вопросов экономической целесообразности решений, которые позволяют достичь высокого уровня защиты окружающей среды в целом;
- концепция НДТ отвергает требование соблюдения стандартов качества окружающей среды;
- НДТ разработаны в странах-членах ЕС и не могут быть применены в России, отличающейся особыми климатическими условиями, природными ресурсами, экологическими проблемами
 - выступает одновременно в качестве источника тревоги и стимула для разработки Справочных документов

Инициативы нефтегазового сектора

1

- В ряде крупных нефтегазовых компаний российского происхождения (в том числе, транснациональных) действуют стандарты предприятий и Руководства:
 - по системам экологического менеджмента;
 - по повышению энергоэффективности (и экологической результативности).
- Руководства разработаны:
 - с учетом походов Справочных документов ЕС по наилучшим доступным технологиям;
 - По результатам бенчмаркинга предприятий компании (нередко – десятки предприятий, расположенных не только в России, но и во многих странах Европы).
- К перспективе введение в действие Закона относятся с опасением: полагают, что подготовка нормативной и информационной базы и специалистов будут отставать...

Инициативы нефтегазового сектора

2

- Крупные компании реализуют пилотные проекты по разработке Справочных документов по НДТ:
 - осуществлен перевод европейских Справочников
 - **но не для открытого доступа;**
 - Проанализированы подходы к выявлению НДТ, характерные отрасли
 - преимущественно - в Европе и США;
 - собраны сведения о решениях, получивших распространение в России:
 - выполнен бенчмаркинг, как правило, в рамках вертикально интегрированных компаний;
 - **проведена оценка достижимости параметров НДТ** (европейских и «российских») для большинства предприятий, принявших участие в бенчмаркинге.

Инициативы строительного сектора

- При участии **Министерства регионального развития** осуществляется «инвентаризация наилучших энергоэффективных технологий»:
 - производства кирпича и камня керамического;
 - производства керамической плитки;
 - производства санитарных изделий из керамики.
- Разработаны **национальные стандарты** по НДТ повышения энергоэффективности и экологической результативности:
 - производства цемента;
 - производства извести;
 - производства кирпича и камня керамического;
 - производства керамической плитки.
- Для Национального объединения строителей разработаны **правила сертификации предприятий** строительной индустрии по НДТ
 - некий прообраз рекомендаций по комплексным инспекциям
- К перспективе введение в действие Закона относятся с опасением: полагают, что подготовка нормативной и информационной базы и специалистов будут отставать...

Инициативы химического сектора

- При участии **Российского союза химиков** проводятся семинары для специалистов предприятий химического сектора (производство удобрений, средств защиты растений) по НДТ:
 - рассматриваются перспективы реформирования законодательства;
 - выявляются параллели между подходами более чистого производства, Responsible Care, систем экологического менеджмента и НДТ;
 - Обсуждается целесообразность разработки Справочника по НДТ.
- Некоторые предприятия отрасли (Россия, Беларусь, Украина, Грузия, Узбекистан, Болгария, Турция и др. страны) проявили интерес к участию в проекте Международной финансовой корпорации **«Сравнительный анализ (бенчмаркинг) предприятий азотной промышленности»**
 - К перспективе предоставить необходимые данные для оценки эффективности (качество, энергоэффективности, экологическая результативность) относятся с опасением, полагая, что утечка информации может привести к штрафным санкциям.

Инициативы энергетического сектора

- При участии Энергетического института имени Г. М. Кржижановского»:– подготовлено Руководство по проведению экологической оценки;– подготовлен перевод на русский язык Справочного документа по НДТ для крупных топливосжигающих установок:
 - **доступ получить не удалось;**
- разработаны национальные стандарты по НДТ:
 - повышение энергоэффективности при сжигании различных видов топлив.
 - повышение энергоэффективности при выработке тепловой энергии.
 - повышение энергоэффективности при выработке электрической энергии.
 - сжигание газообразных топлив
 - сжигание отходов;
 - сжигание каменных и бурых углей
 - предотвращения выбросов, образующихся в процессе разгрузки, хранения и транспортирования каменных и бурых углей.

Инициативы предприятий водоснабжения и водоотведения

- При участии **Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения** разрабатывается концепция наилучших доступных технологий для Водоканалов:
 - РАВВ принимает активное участие в обсуждении направлений реформирования законодательства (НДТ, платежи, Закон о водоснабжении и пр.);
 - Водоканалы активно добиваются статуса «природоохранных учреждений».
- При участии **Росприроднадзора**
 - выполняется НИР «Разработка научно-методических основ перехода к принципу наилучших доступных технологий»
 - Исполнители:
 - Российский научно-исследовательский институт водного хозяйства
 - Институт водных проблем Российской академии наук

Инициативы других отраслей

- Выполняя требования Закона об энергосбережении, и предполагая возможное расширение зоны охвата закона «об НДТ», интерес к сравнительному анализу экологической результативности и энергоэффективности и к последующей разработке «Сводов лучших практик», Справочных документов и пр. проявляют:
 - строительные компании;
 - электросетевые компании;
 - теплосетевые компании;
 - ...
- Ряд проектов выполняется при участии ЮНИДО и ПРООН.

Спасибо за внимание!

mbegak@gmail.com
tguseva@muctr.ru



MWH



Canadian Environmental Network

