Законодательство по НДТ

219-ФЗ и технологическое нормирование в сфере охраны окружающей среды

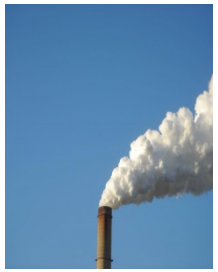
612-ФЗ «О стандартизации»

Постановления и распоряжения Правительства

Михаил Владимирович Бегак,
зам. председателя ТК 113, к.т.н, ведущий научный сотрудник
ФГБУН «Санкт-Петербургский научно-исследовательский центр экологической безопасности РАН»

Действующая система нормирования

Предприятие



Разработка обосновывающей документации

Нормативов образования отходов

Структуры-сателлиты

Томов ПДВ, НДС,

- ✓ Методика расчета концентраций вредных веществ
- ✓ Учет фонового загрязнения
- ✓ Условие: достижение ПДК на границе СЗЗ/створа

ПДК не достигается

Плана мероприятий по сокращению выбросов/ сбросов

Структуры-сателлиты

Получение разрешений

Разрешение на сбросы ЗВ

Росгидромет
Росприроднадзор
Роспотребнадзор
Субъект РФ
Росводресурсы
Росприроднадзор

Разрешение на выбросы ЗВ

Росгидромет
Росприроднадзор
Роспотребнадзор
Субъект РФ
Росприроднадзор

Лимиты образования и размещения отходов

Субъект РФ
Роспотребнадзор
Росприроднадзор

Структуры-сателлиты

Значительные административные барьеры

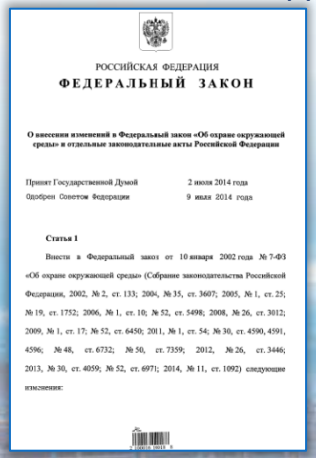
Закон о технологическом нормировании

- О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для **внедрения наилучших технологий»** № 219-ФЗ от 21 июля 2014 года
  - Вступил в действие 1 января 2015 года

Нормативно-правовая база сегодня

Федеральный Закон от 21.07.2014г № 219-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный Закон от 29.06.2015 г. №162-ФЗ
«О стандартизации в Российской Федерации»



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесения изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

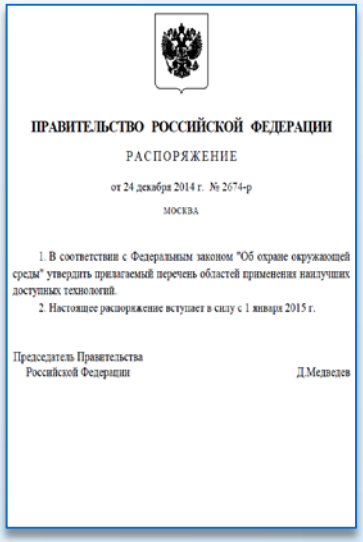
Принят Государственной Думой 2 июля 2014 года
Одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2008, № 26, ст. 3012; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6450; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590, 4591, 4596; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4059; № 52, ст. 6971; 2014, № 11, ст. 1092) следующие изменения:

Распоряжения Правительства РФ

- от 19.03.2014 г. № 398-р « **Комплекс мер**…. переход на принципы НДТ»
- от 31.10.2014 г. № 2178-р «**Поэтапный график** создания в 2015 - 2017 годах отраслевых справочников наилучших доступных технологий»
- от 24.12.2014 г. № 2674-р «**Перечень областей** применения наилучших доступных технологий»



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 24 декабря 2014 г. № 2674-р
МОСКВА

1. В соответствии с Федеральным законом "Об охране окружающей среды" утвердить прилагаемый перечень областей применения наилучших доступных технологий.
2. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2015 г.

Председатель Правительства Российской Федерации Д.Медведев

Постановление Правительства РФ

- от 24.12.2015г. № 1458 «О порядке определения технологий…и разработке справочников»

Информационно-технические справочники

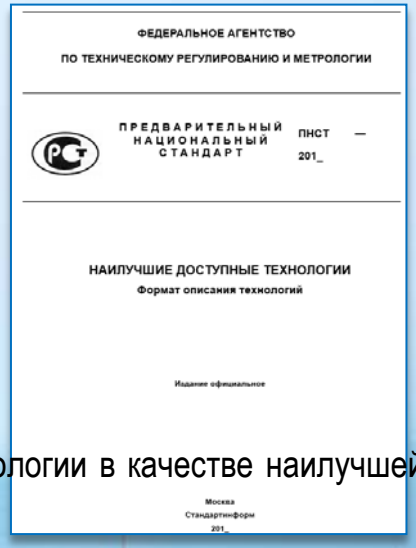
- «Производство цемента», …

Национальные стандарты

- 11 стандартов: методические рекомендации по разработке ИТС (утв. – декабрь 2015)

Предварительные национальные стандарты

- ПНСТ 21-2014, ПНСТ 22-2014, ПНСТ 23-2014 (терминология, структура ИТС)



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ
ПНСТ — 201_

НАИЛУЧШИЕ ДОСТУПНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ
Формат описания технологий

Издание официальное

Москва
Стандартинформ
201_

- **Приказ Минпромторга России** от 31.10.2015 г. № 665 «Об утверждении Методических рекомендаций по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии»
- **Приказ Росстандарта** от 11.06.2015 г. № 707 «Положение о Бюро наилучших доступных технологий»

Международный опыт: что учтено в 219-ФЗ?

- Необходимо выдавать комплексные экологические разрешения, основанные на НДТ, всем производствам с высоким потенциалом загрязнения окружающей среды- ДА
- Следует применять разные режимы регулирования для больших и малых загрязнителей - ДА
- Надо работать по принципу «одного окна» - ожидается
- Необходимо обеспечивать общественное участие на ключевых этапах разрешительной процедуры - экологическая экспертиза?
- Разрешительно-регулирующая система должна быть в максимальной степени поддержана информационными и регулятивными материалами общего доступа - ожидается
- Разрешительная процедура должна быть связана с другими процедурами (экологическая оценка и экологический аудит) – есть вероятность
- При выдаче разрешений должны быть учтены нормативы качества окружающей среды
- При выдаче разрешений должны учитываться местные условия - ожидается
- Процедура выдачи разрешений должна быть прозрачной и предусматривать возможность апелляции- ожидается

Градация мер государственного регулирования

Категория 1 (значительное воздействие)	Категория 2 (умеренное воздействие)	Категория 3 (незначительное воздействие)	Категория 4 (минимальное воздействие)
Государственная экологическая экспертиза			
Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду			
Нормирование на принципах НДТ Комплексное разрешение	Предоставление информации о планируемом воздействии с расчетом нормативов допустимых сбросов, выбросов, объемов размещения отходов в составе декларации		
Требования по проведению первичного учета и производственного экологического контроля (в зависимости от категории опасности)			
Оснащение источников негативного воздействия приборами непрерывного аналитического контроля			
Представление отчетности об осуществленных объемах воздействия			
Представление отчетности о выполнении планов мероприятий по охране окружающей среды/программ внедрения НДТ			
Федеральный государственный экологический надзор	Региональный государственный экологический надзор		Только внеплановые проверки

Терминология

Наилучшая доступная технология:

- технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего **сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения**.
- К **областям применения** наилучших доступных технологий относится хозяйственная и (или) иная деятельность, которая оказывает значительное негативное воздействие на окружающую среду…
  - Области применения наилучших доступных технологий установлены распоряжением Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. № 2674-р .

Критерии разделения на категории (I)

- Постановление Правительства РФ от 28 сентября 2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»
- При разработке критериев учтены:
  - ✓ уровни воздействия объектов на окружающую среду;
  - ✓ уровень токсичности, канцерогенные и мутагенные свойства загрязняющих веществ, содержащихся в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, а также классы опасности отходов производства и потребления;
  - ✓ классификация промышленных объектов и производств;
  - ✓ особенности осуществления деятельности в области использования атомной энергии;
- В значительной степени перечень подобен европейскому

Критерии разделения на категории (II)

- Высокие пороги для энергетиков (250 МВт электрической мощности для твердого и жидкого топлива и 500 МВт для газа). В Евросоюзе – 50 МВт
- Маленькие пороги:
  - ✓ Кирпич – 1 млн штук в год;
  - ✓ стекло и изделия из стекла, включая стекловолокно (с проектной производительностью 20 тонн в сутки и более);
  - ✓ бумага и картон (с проектной производительностью 20 тонн в сутки и более)
- Отсутствие порогов по производству химических веществ и химических продуктов
- Является ли рыба мясом? (мясо и мясопродукты (с проектной производительностью 50 тонн готовой продукции в сутки и более), про рыбу и продукцию из рыбы – забыли.

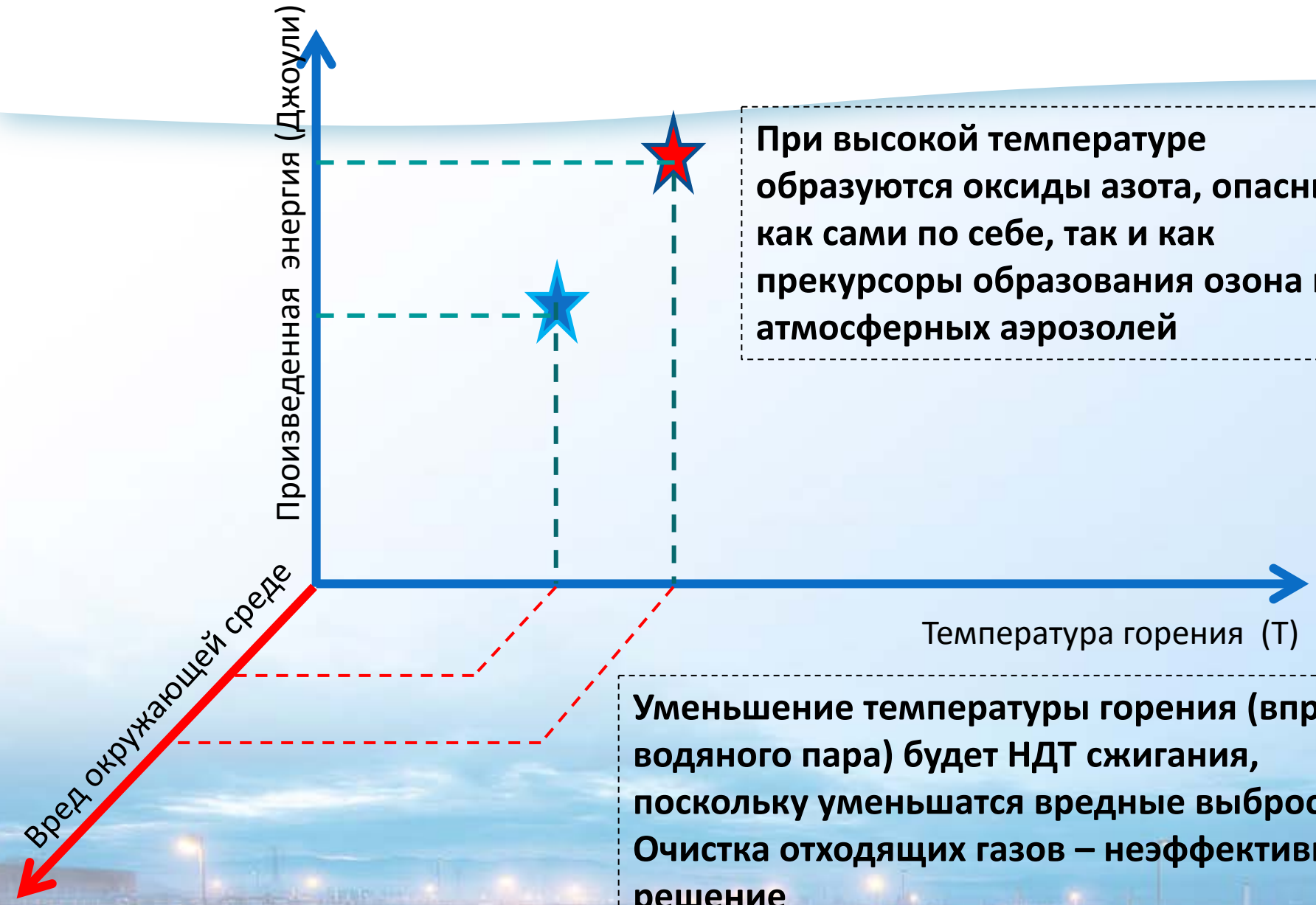
Наилучшая доступная технология (I)

- **Наилучшая** (технология) – это технология в максимальной мере обеспечивающая охрану окружающей среды и сбережение ресурсов (сырье, вода, энергия)
- **Доступная** (технология) – это экономически целесообразная и неуникальная технология, уже реализованная хотя бы на двух предприятиях отрасли
- **Технология** – это не только технология производства, но и различные технические и нетехнические методы (экологический менеджмент, управленческие решения)
- **НДТ** – это **экологическая модернизация** крупных промышленных и сельскохозяйственных производств, оказывающих значительное негативное влияние на окружающую среду и здоровье населения

Наилучшая доступная технология (II)

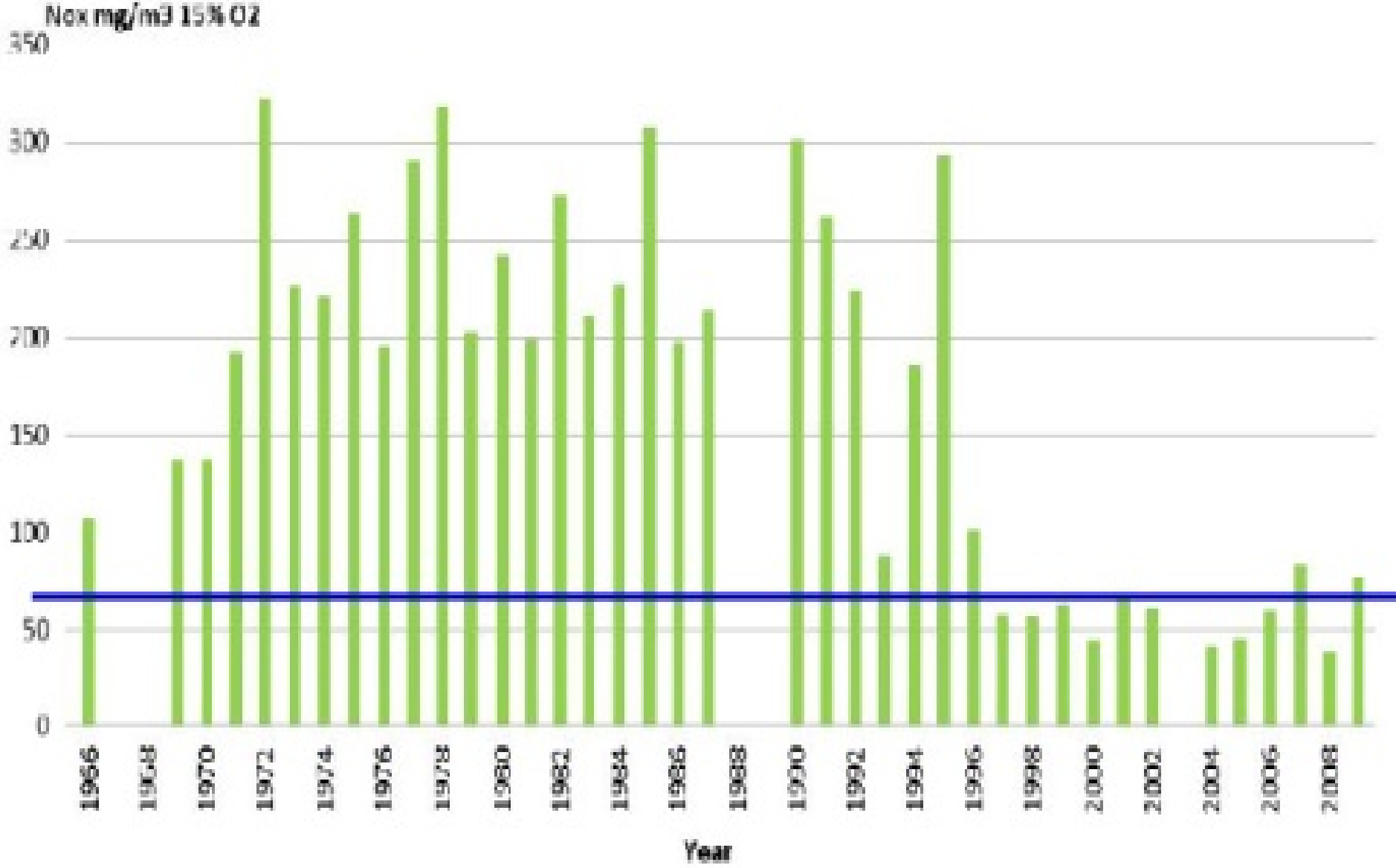
- **НДТ** – это **инновационные решения**, но только те, которые служат конечной цели: уменьшению воздействия на окружающую среду
- **НДТ** – это **гарантия экологической безопасности** производства (в форме комплексного экологического разрешения или сертификата)
- **НДТ** – это НЕ **импортозамещение**. Технологические и нетехнологические меры по снижению воздействия на окружающую среду интернациональны
- **НДТ** – это **прирост природного капитала** и повышение качества экосистемных услуг в среднесрочной и долгосрочной перспективе

Пример выбора НДТ для процесса сжигания



При высокой температуре образуются оксиды азота, опасные как сами по себе, так и как прекурсоры образования озона и атмосферных аэрозолей

Уменьшение температуры горения (впрыск водяного пара) будет НДТ сжигания, поскольку уменьшатся вредные выбросы. Очистка отходящих газов – неэффективное решение



Выбросы NOx ГПА в зависимости от года установки турбины (по материалам Marcogaz, 2011). Требования ЕС – 75 мг/м^3

Федеральный закон «О стандартизации»

- N 162-ФЗ «О стандартизации» от 29 июня 2015 г. вступил в силу **29 сентября 2015 г.**, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен срок вступления с 1 июля 2016 г.
- Закон о стандартизации включил информационно технические справочники (НДТ) в правоприменительную практику, придав им статус документов национальной системы стандартизации.

НДТ – новая область стандартизации

- Термин «наилучшие доступные технологии» в 162-ФЗ от 29.06.15 «О стандартизации в Российской Федерации» не встречается
- Законом введён новый документ по стандартизации – информационно-технический справочник
- Информационно-технический справочник (**ИТС**) - документ национальной системы стандартизации, утвержденный ФОИВ в сфере стандартизации, содержащий **систематизированные данные в определенной области и включающий в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные**. Ст. 30. N 162-ФЗ
- Информационно-технические справочники подлежат свободному доступу на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в сфере стандартизации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Ст. 30. N 162-ФЗ
- ИТС по НДТ –документы, разрабатываемые с 2015 года
- Национальные стандарты по НДТ получили распространение уже в 2010 году (находятся на сайте Бюро НДТ)

219-ФЗ: ожидания и опасения заинтересованных сторон

- Федеральные органы власти рассматривают как инструмент промышленной политики, направленный на распространение современных технологий.
- Промышленность в большинстве своём не готова:
  - Пессимисты опасаются установления обязательных , но невыполнимых условий НДТ и ужесточения контроля
  - Оптимисты ожидают упрощения разрешительной системы и установления реалистичных условий в КЭР
- Природоохранительные органы (на местах) изучают 219-ФЗ, вычленяют изменения, оценивают вероятные изменения на региональном уровне; готовыми их считать нельзя.
- Общественность опасается ухудшения состояния ОС в результате установления более мягких нормативов для промышленности.

Этапы перехода к НДТ и КЭР

2015-2018

Постановка предприятий на государственный учет
Введение механизмов экономического стимулирования
Издание всех подзаконных актов
Выбор НДТ, разработка и публикация справочников

2019 - 2022

Создание межведомственной комиссии для рассмотрения программ повышения экологической эффективности предприятий

Переход на КЭР для:

- до 300 предприятий крупнейших «загрязнителей», суммарный вклад НВОС РФ которых не менее 60%;
- всех новых предприятий;
- предприятий, выразивших желание

Увеличение коэффициентов платы за негативное воздействие

2022 - 2025

Переход на комплексные экологические разрешения всех остальных предприятий, отнесенных к области применения НДТ

Инструменты экономического стимулирования

Льготы

Инвестиционный кредит
возмещение процентной ставки по кредиту в счет налога на прибыль

Ускоренная амортизация оборудования НДТ
применение дополнительного коэффициента 2 при начислении амортизации на оборудование НДТ по утвержденному перечню

Корректировка платы за негативное воздействие
Зачет платы в счет инвестиций до 100%

Отказ от взимания платы за негативное воздействие после внедрения НДТ (*применение нулевого понижающего коэффициента*)

Санкции

Рост платежей до размеров, сопоставимых с затратами на очистку выбросов, сбросов в случае несоблюдения технологических нормативов
Увеличение повышающих коэффициентов платы:
за временно разрешенное воздействие К = 25,
за воздействие, превышающее разрешенное К=100 (с 01.01.2020)

Штрафные санкции
введение новых составов административных правонарушений, увеличение размеров штрафов

Разрешительная процедура

Преимущества интегрированной процедуры выдачи разрешений:

– Одна разрешительная процедура – одно разрешение – один контактный орган для предприятия.

– Координация различных разрешений и разрешительных процедур

– Защита от загрязнения ОС должна быть обеспечена с помощью применения наилучших доступных технологий с целью достижения высокого уровня защиты ОС в целом.

Нормирование, основанное на результатах объективных данных → **Установление достижимых целей по снижению воздействия** → **Планирование мероприятий направленных на снижение и предотвращение загрязнения**

Предельные значения выбросов, сбросов и технические меры:

– должны основываться на НДТ;

– не связаны с предписанием использования каких-либо методов или специальных технологий;

– предполагают наличие программ повышения экологической результативности

План действий по переходу на НДТ

утверждён распоряжением Правительства РФ от 19 марта 2014 г. № 398-р

мероприятия

Май 2014
Создание межведомственного совета по переходу на принципы НДТ и внедрению современных технологий

Декабрь 2014
Формирование и утверждение порядка разработки справочников и реестров НДТ

Май 2015
Разработка проекта концепции реализации перехода на принципы НДТ и внедрения современных технологий

Декабрь 2015
Разработка предложений о мерах государственного софинансирования при переходе промышленности на принципы НДТ

Март 2016
Включение в госпрограммы на очередной финансовый год мероприятий и показателей, характеризующих переход на принципы НДТ

2015 - 2018
Разработка информационно-технических справочников и реестров НДТ

2016 - 2026
Разработка и реализация комплекса мер по стимулированию производства в РФ современного оборудования, соответствующего принципам НДТ

2016 - 2022
Обеспечение реализации пилотных проектов внедрения НДТ в субъектах РФ

исполнители

Федеральные органы исполнительной власти:
Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Минэнерго России, Минсельхоз России, Минтранс России, Минстрой России, Минрегион России, Минфин России, Росстандарт
с участием организаций:
«Деловая Россия», Российский союз промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленная палата Российской Федерации